



NOTAT OM RETSGRUNDLAG, NYE KOMMUNALE MODREGNINGSREGLER

1. I det følgende gennemgås de love mv., der har relevans for de betragtninger og vurderinger, som fremgår af tilsynsnotatet.

2. Kommunerne foretager hvert år registreringer af, om kommunen har modtaget uddelinger og/eller vederlag fra varmekirksomheder eller fra virksomheder, der ejer andele i varmekirksomheder jf. **§ 23 l, stk. 1 i varmekirksomhedsloven** (Lovbekendtgørelse nr. 523 af 22. maj 2017 om varmekirksomhed med senere ændringer, herunder særlig lov nr. 663 af 8. juni 2017 om ændringer af bl.a. varmekirksomhedsloven vedr. modregning i kommunernes bloktilskud):

"Kommuner registrerer modtagne uddelinger fra og vederlag ved afståelse af ejerandele i virksomheder, der ejer eller i perioden efter den 20. februar 2003 har ejet anlæg til fremføring af opvarmet vand eller damp, eller virksomheder, der direkte eller indirekte ejer eller i perioden efter den 20. februar 2003 har ejet andele i sådanne virksomheder. Kommuner registrerer modtagne uddelinger fra og vederlag ved afståelse af ejerandele i virksomheder, der ejer eller i perioden efter den 3. maj 2017 har ejet anlæg til produktion af opvarmet vand eller damp, eller virksomheder, der direkte eller indirekte ejer eller i perioden efter den 3. maj 2017 har ejet andele i sådanne virksomheder."

3. Ved registreringen skal eventuelle beløb hidrørende fra indregnet forrentning af indskudskapital opgøres på en særskilt konto jf. varmekirksomhedslovens § 23 l, stk. 3, 2. pkt.:

"Ved registreringen opgøres uddelinger, der hidrører fra forrentning af indskudskapital, der er indregnet i medfør af regler udstedt efter § 20, stk. 2, på en særskilt konto. Ved registreringen opgøres vederlag ved afståelse af ejerandele i virksomheder, der hidrører fra forrentning af indskudskapital, der kan indregnes i medfør af regler udstedt efter § 20, stk. 2, på en særskilt konto."

4. Kommunerne indberetter de foretagne registreringer til Energitilsynet jf. varmekirksomhedslovens § 23 l, stk. 5:

"Kommuner indberetter senest den 1. februar hvert år til Energitilsynet de registreringer, som kommunen har foretaget efter stk. 1, 3 og 4 i det foregående kalenderår, eller afgiver erklæring om, at der ikke er foretaget sådanne registreringer."

5. Energitilsynet godkender de indberettede rådighedsbeløb og giver meddelelse til Økonomi- og Indenrigsministeriet jf. varmekirksomhedslovens § 23 l, stk. 9 og stk. 10, 1. pkt.:

**SEKRETARIATET FOR
ENERGITILSYNET**

Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

Tlf. 4171 5400
post@energitilsynet.dk
www.energitilsynet.dk

”Stk. 9. Energitilsynet træffer afgørelse om, hvorvidt det indberettede rådighedsbeløb, rådighedsdatoer, den beregnede forrentning og eventuelle fradrag efter stk. 7 og 8 kan godkendes. Kan Energitilsynet ikke godkende disse, fastsætter tilsynet rådighedsbeløb, rådighedsdatoer, beregnet forrentning og størrelsen af eventuelle fradrag.

Stk. 10. Energitilsynet giver senest den 1. maj hvert år Økonomi- og Indenrigsministeriet meddelelse om de efter stk. 9 godkendte rådighedsbeløb inklusive beregnet forrentning og med eventuelle fradrag.”

6. Økonomi- og Indenrigsministeriet foretager herefter modregning i den pågældende kommunes statslige bloktilskud jf. varmemforsyningslovens § 23 l, stk. 10, 2. pkt.:

”Økonomi- og Indenrigsministeriet reducerer herefter kommunens statstilskud efter bestemmelserne i § 15, stk. 1-4, i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner.”

7. Som hovedregel modregnes kommunen med 40 eller 60 pct. jf. **§ 15, stk. 1, 1. pkt. og stk. 2 i udligningsloven** (lovbekendtgørelse nr. 329 af 24 marts 2017 om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner med senere ændringer, særligt lov nr. 663 af 8. juni 2017 om ændringer af bl.a. udligningsloven vedr. modregning i kommunernes bloktilskud):

”De efter § 14 opgjorte tilskud for den enkelte kommune reduceres med et beløb svarende til 40 pct. af det af Energitilsynet meddelte rådighedsbeløb inklusive beregnet forrentning, jf. § 37, stk. 10, i lov om elforsyning og § 23 l, stk. 10, i lov om varmemforsyning, jf. dog stk. 3, hvis kommunen deponerer et beløb svarende til rådighedsbeløbet inklusive beregnet forrentning fratrukket tilskudsreduktionen. ...

Stk. 2. Den i stk. 1 nævnte modregningsprocent ændres til 60 pct., hvis der ikke sker deponering.”

8. Hvis kommunens udlodning/vederlag kommer fra opkrævet forrentning af indskudskapital i en varmevirksomhed modregnes kommunen imidlertid som udgangspunkt med 100 pct. jf. § 15, stk. 3 i udligningsloven:

”Den i stk. 1 og 2 nævnte modregningsprocent ændres til 100 pct., hvis uddelingen eller vederlaget ved afståelse, jf. § 23 l, stk. 1, i lov om varmemforsyning, hidrører fra forrentning af indskudskapital, jf. § 23 l, stk. 3, 2. og 3. pkt., og stk. 9 og 10, i lov om varmemforsyning.”

9. Såfremt midler hidrørende fra opkrævning af forrentning af indskudskapital i en varmevirksomhed er investeret i et materielt anlægsaktiv indenfor en kommunal forsyningskoncern efter reglerne i § 23 l, stk. 10, sker modregning efter hovedreglen, dvs. med 40 eller 60 pct. jf. varmemforsyningslovens § 23 l, stk. 10, 2. pkt.:

”Uddelinger fra eller vederlag ved afståelse af ejerandele, som hidrører fra forrentning af indskudskapital, jf. stk. 3, 2. og 3. pkt., reduceres efter § 15, stk. 1, 2 og 4, i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner, når midlerne inden for en kommunal koncernstruktur er anvendt til investering i materielle anlægsaktiver til brug for aktiviteter omfattet af denne lov, lov om elforsyning, lov om fjernkøling eller lov om naturgasforsyning.”

10. De særlige regler om modregning i udlodninger/vederlag, som stammer fra opkrævet forrentning af indskudskapital i varmevirksomheder, blev indsat i varmemforsyningsloven og udligningsloven ved lov nr. 663 af 8. juni 2017 om ændring af lov om varmemforsyning, lov om elforsyning, lov om naturgasforsyning og lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner.

11. Lovændringen trådte i kraft den 9. juni 2017, men med virkning fra den 3. maj 2017 jf. ændringslovens § 5 stk. 1 og stk. 2:

"Loven træder i kraft dagen efter bekendtgørelsen i Lovtidende.

Stk. 2. Loven har virkning fra den 3. maj 2017."

12. De relevante forarbejder til ændringsloven (dvs. dels uddrag fra bemærkningerne til forslag nr. 213 af 3. maj 2017 til lov om ændring af lov om varmforsyning, lov om elforsyning, lov om naturgasforsyning og lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner, dels uddrag fra betænkning af 24. maj 2017 over samme lovforslag) er citeret og vurderet i selve tilsynsnotatet og vil ikke blive gennemgået yderligere her.

13. Det kan supplerende tilføjes, at Energi-, Forsynings- og Klimaministeren under folketingsbehandlingen af lovforslaget fik lejlighed til at udtale sig nærmere om betydningen af muligheden for at investere opkrævet forrentning af indskudskapital fra en varmevirksomhed i andre af koncernens virksomheder.

14. Energi -, Forsynings- og Klimaudvalget stillede således følgende spørgsmål (skriftligt spørgsmål 11 af 16. maj 2017):

"Vil ministeren kommentere på den kritik, der har været af, at forrentning opkrævet hos varmforsyningerne kan anvendes andre steder i multiforsyningsvirksomheder, eksempelvis i el- og gassektoren."

15. Ministeren svarende den 22. maj 2017 følgende:

"En fuldstændig afskærmning mellem koncernforbundne selskaber er ikke fundet hensigtsmæssig for varmforsyningerne, da det bl.a. kan medføre en risiko for overinvesteringer i fjernvarmesektoren.

Derudover vil det kunne have store administrative omkostninger for selskaberne, ligesom det ikke kan afvises, at selskaber har disponeret forrentningsmidlerne til andre områder i tiltro til gældende lovgivning."