



25. november 2019
18/17115
HAAN

Afgørelse om stedligt omkostningstilsyn hos Konstant Net A/S

RESUMÉ

Forsyningstilsynet gennemførte den 15. november 2018 et stedligt tilsyn ved Konstant Net A/S vedrørende virksomhedens omkostninger til realisering af energibesparelser i 2017 i henhold til § 34, stk. 1 i energisparebekendtgørelsen.

Det gennemførte tilsyn er en del af Forsyningstilsynets stikprøvekontrol i forbindelse med tilsynet med net- og distributionsvirksomheders omkostninger til realisering af energibesparelser for kontrolåret 2017. Formålet med tilsynet var at afstemme de indberettede energispareomkostninger med virksomhedens registreringer og gennemføre en undersøgelse af, om omkostningerne var dækningsberettigede og opgjort korrekt.

Forsyningstilsynet påtaler, at Konstant Net A/S ikke i tilstrækkelig omfang har tilrettelagt sin regnskabsførelse med henblik på at opfylde kravet i § 18, stk. 6, i energisparebekendtgørelsen, idet de administrative omkostninger er opgjort som et residual af nettoomkostninger, indtægter og omkostninger til realisering af energibesparelser, og ikke som en sum af administrationsomkostningerne, der indgår i beregningen af nettoomkostningerne.

Forsyningstilsynet offentliggør desuden denne afgørelse på tilsynets hjemmeside i medfør af § 78 b i lov om elforsyning.

AFGØRELSE

Forsyningstilsynet påtaler, at Konstant Net A/S ikke i tilstrækkelig omfang har tilrettelagt sin regnskabsførelse med henblik på at opfylde kravet i § 18, stk. 6, i energisparebekendtgørelsen, idet de administrative omkostninger er opgjort som et residual af nettoomkostninger, indtægter og omkostninger til realisering af energibesparelser, og ikke som en sum af administrationsomkostningerne, der indgår i beregningen af nettoomkostningerne, jf. § 34, stk. 1, i energisparebekendtgørelsen.

Sagens baggrund og begrundelsen for Forsyningstilsynets afgørelse fremgår nedenfor.

FORSYNINGSTILSYNET
Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

Tlf. 4171 5400
post@forsyningstilsynet.dk
www.forsyningstilsynet.dk

SAGSFREMSTILLING

Forsyningstilsynet gennemførte den 15. november 2018 et stedligt tilsyn hos Konstant Net A/S vedrørende virksomhedens omkostninger til realisering af energibesparelser i 2017 i henhold til § 34, stk. 1, i energisparebekendtgørelsen.

Det gennemførte tilsyn er en del af Forsyningstilsynets stikprøvekontrol i forbindelse med tilsynet med net- og distributionsvirksomheders omkostninger til realisering af energibesparelser for kontrolåret 2017. Formålet med tilsynet var at afstemme de indberettede energispareomkostninger til virksomhedens registreringer og at gennemføre en undersøgelse af, om omkostningerne var dækningsberettigede og opgjort korrekt.

Konstant Net A/S havde indberettet følgende omkostninger for 2017 til Forsyningstilsynet:

Omkostninger til realisering af energibesparelser, jf. § 18, stk. 2,	24.470.762 kr.
Omkostninger til administration, jf. § 18, stk. 3,	4.628.824 kr.
Indtægter ifm. realisering af energibesparelser, jf. § 20	862.792 kr.
Nettoomkostninger	28.236.794 kr.

Forsyningstilsynet modtog forud for besøget en række oplysninger og gennemgik før og under besøget virksomhedens organisation, forretningsgange, opgørelse og indrapportering af energispareomkostninger og regnskabsmæssige registreringer samt en stikprøve af energispareprojekterne i 2017. Desuden blev relevante oplysninger vedrørende omkostningerne i auditorens og kvalitetskontrollantens seneste rapport og i årsregnskab og revisionsprotokollat for 2017 gennemgået.

Forsyningstilsynet gennemførte en afstemning af de energispareomkostninger, som Konstant Net A/S havde indberettet til Forsyningstilsynet, med virksomhedens bogføring.

Forsyningstilsynet konstaterede i den forbindelse, at Konstant Net A/S havde henført alle omkostninger og indtægter vedrørende energibesparelser til en bestemt overordnet post i regnskabet benævnt "Afdeling 300". Omkostninger til administration var registrerede som en række enkeltposter, men blev ikke opgjort som en sum af disse. Administrationsomkostningerne blev i stedet opgjort som et residualbeløb ved at lægge indtægterne sammen med nettoomkostningerne og fratække omkostningerne til realisering af energibesparelser. Nettoomkostningerne var dog beregnet korrekt, og Forsyningstilsynet kunne afstemme henholdsvis omkostninger til realisering af energibesparelser og indtægter i forbindelse med realisering af energibesparelser til regnskab.

Forsyningstilsynet udtog desuden under besøget en stikprøve på 10 af de indberettede energispareprojekter. Gennemgangen af, om projekternes omkostningselementer er en del af nettoomkostningerne i henhold til § 18, stk. 6, i energisparebekendtgørelsen, gav ikke anledning til bemærkninger.

SAGENS PARTER

Sagens part er Konstant Net A/S, cvr.nr. 21262498.

HØRING

Udkast til Forsyningstilsynets afgørelse har været sendt i partshøring hos Konstant Net A/S i perioden fra den 4. juli til den 16. august 2019.

Konstant Net A/S oplyste i høringssvar af 15. august 2019, at virksomheden havde ændret sin regnskabmæssig praksis fra og med 2018 regnskabet, så virksomheden ikke længere opgjorde de administrative omkostninger til energispareordningen som en residual af nettoomkostningerne, indtægter og omkostninger til realisering af energibesparelser.

Konstant Net A/S har desuden anført, at en sanktion af det pågældende forhold kan være i strid med lighedsprincippet og udtryk for forskelsbehandling, idet virksomheden er et af de eneste netselskaber, der har egen energispareafdeling i netselskabet med egen, selvstændige bogføringskreds og dermed i nærmere præcist omfang kan sandsynliggøre omkostninger til energispareordningen.

I mail af 15. oktober 2019 anmodede Forsyningstilsynet om dokumentation for, at Konstant Net A/S fra og med regnskabet for 2018 havde ændret måden, hvorpå man opgjorde sine administrative omkostninger.

Konstant Net A/S fremsendte med mail af 18. okt. 2019 dokumentation herfor i form af to kontokort, der viste timefordelingen på administration og projekter for perioden 1. jan. – 31. dec. 2018, samt et notat med en forklaring til opgørelsen. Med mail af 21. oktober 2019 oplyste man, at den nye beregningsmetode blev lavet i marts 2019, dvs. forud for indberetningen af 2018 regnskabet den 26. juni 2019.

RETSGRUNDLAG

Forsyningstilsynet fører tilsyn med netvirksomheders realisering af energibesparelser efter lov om elforsyning¹ og energisparebekendtgørelsen².

§ 34, stk. 1, i energisparebekendtgørelsen, der vedrører Forsyningstilsynets tilsyn, er sålydende:

§ 34. Energitilsynet [Forsyningstilsynet] foretager kontrol af, hvorvidt net- og distributionsvirksomhedernes opgørelser af omkostninger er i overensstemmelse med §§ 18-20, § 21, stk. 2, § 26, stk. 3-7 og § 27.

¹ Bekendtgørelse nr. 840 af 15. august 2019 af lov om elforsyning

² Bekendtgørelse nr. 840 af 28. juni 2017 om energispareydelse i net- og distributionsvirksomheder, jf. § 41 i bekendtgørelse nr. 619 af 29. maj 2018

§ 18, stk. 1-3, i energisparebekendtgørelsen, der indeholder en liste over de omkostninger til realisering af energibesparelser, der kan indregnes i elnetvirksomhedernes indtægtsrammer, er sålydende:

§ 18. I beregningen af nettoomkostninger indgår omkostninger omfattet af stk. 2-4.

Stk. 2. Omkostninger til følgende aktiviteter indgår i beregningen efter stk. 1, som omkostninger til energibesparelser:

- 1) Indgåelse af aftaler med aktører vedrørende udførelse af energispareaktiviteter.
- 2) Kampanjer, information og rådgivning i forbindelse med en specifik indsats.
- 4) Køb af ret til at lade en energibesparelse indgå i en net- eller distributionsvirksomheds opgørelse i forbindelse med en indberetning efter § 7, stk. 4, til Energistyrelsen.
- 5) Interne projekter hos en net- eller distributionsvirksomhed.
- 6) Energibesparelser i eget net.
- 7) Kollektive solvarmeanlæg i forbindelse med fjernvarmeforsyning, som er godkendte og projekterede senest 30. juni 2018 til idriftsættelse senest 30. juni 2019.
- 8) Etablering af nye el- og gasdrevne varmepumper til fjernvarmeproduktion fra 1. januar 2017, jf. dog stk. 5.
- 9) Omkostninger til vederlag til midlertidigt og fastansatte lønmodtagere, til vikarbureauer og anden betaling for arbejdskraft vedrørende aktiviteter, der er omtalt i nr. 1-8.

Stk. 3. Følgende administrationsomkostninger indgår i beregningen efter stk. 1:

- 1) Omkostninger til varetagelse af ledelsesmæssige opgaver til udmøntning af energispareindsatsen.
- 2) Omkostninger til opgørelse og indberetning af energibesparelser og omkostninger.
- 3) Omkostninger til intern kvalitetssikring af energibesparelser.
- 4) Omkostninger til intern og ekstern audit og kvalitetskontrol.
- 5) Omkostninger til deltagelse i myndighedernes stikprøvekontroller og tilsynsaktiviteter.
- 6) Omkostninger til generelle kampanjer og generel informationsindsats knyttet til virksomhedens energispareindsats.
- 7) Omkostninger til medarbejderes deltagelse i kurser, forudsat, at den pågældende medarbejder direkte varetager mindst en af de aktiviteter, der er omtalt i nr. 1-6 eller stk. 2.
- 8) Omkostninger til ekstern sagkyndig bistand ved opgørelse af energibesparelser.
- 9) Omkostninger i medfør af § 12, stk. 4, til samarbejdsorganet, der vedrører energispareaktiviteter eller administrationen heraf.
- 10) Omkostninger til gebyrer efter kapitel 7.
- 11) Omkostninger til vederlag til midlertidigt og fastansatte lønmodtagere, til vikarbureauer og anden betaling for arbejdskraft vedrørende aktiviteter, der er omtalt i nr. 1-10.
- 12) Omkostninger til overhead ud over vederlaget og anden betaling for arbejdskraft omfattet af nr. 11 eller af stk. 2, nr. 9, herunder omkostninger til lokaler, kontorudstyr, IT, stabsfunktioner m.v.

Om regnskabsføringen fremgår følgende af § 18, stk. 5, i energisparebekendtgørelsen:

Stk. 5. Regnskabsføringen i net- og distributionsvirksomheder skal muliggøre dokumentation af fordelingen af omkostninger efter henholdsvis stk. 2 og 3.

§ 18, stk. 6, i energisparebekendtgørelsen, der indeholder krav til net- og distributionsvirksomhedernes beregning af nettoomkostninger, er sålydende:

Stk. 6. Nettoomkostningerne svarer til summen af de af net- eller distributionsvirksomhedens omkostninger, der er angivet i stk. 2-4 og opgjort efter § 19, fratrukket summen af de af net- eller distributionsvirksomhedens indtægter, der er angivet i § 20. Dokumentation af omkostninger og indtægter sker efter reglerne i § 22 eller § 26.

FORSYNINGSTILSYNETS BEGRUNDELSE FOR AFGØRELSEN

Denne sag drejer sig om, hvorvidt de af Konstant Net A/S indberettede energispareomkostninger for 2017 er opgjort korrekt og er dækningsberettigede.

Forsyningstilsynet konstaterede i forbindelse med sit tilsyn den 15. november 2018, at Konstant Net A/S havde henført alle omkostninger og indtægter vedrørende energibesparelser til en bestemt overordnet post i regnskabet, benævnt "Afdeling 300". Konstant Net A/S' omkostninger til administration var registreret som en række enkeltposter, men blev ikke opgjort som en sum af disse. Administrationsomkostningerne blev i stedet opgjort som et residualbeløb ved at lægge indtægterne sammen med nettoomkostningerne og herfra fratække omkostninger til realisering af energibesparelser.

Det fremgår af § 18, stk. 6, i energisparebekendtgørelsen, at net- og distributionsvirksomheder i beregningen af nettoomkostningerne skal anvende sumtal for henholdsvis energispareomkostninger, administrationsomkostninger og eventuelle salgsindtægter. Dette for at undgå en sammenblanding af henholdsvis energispareomkostninger og administrative omkostninger, når disse omkostninger beregnes som en sum af enkeltposterne.

Forsyningstilsynet har konstateret i forbindelse med sit tilsyn, at Konstant Net A/S ved at opgøre administrationsomkostningerne som en residualberegning ikke har opgjort nettoomkostningerne i overensstemmelse med § 18, stk. 6, i energisparebekendtgørelsen for kontrolåret 2017. Dermed er der risiko for at overse fejl i opgørelsen af virksomhedens omkostninger til administration.

Konstant Net A/S har i forbindelse med høringen oplyst og fremsendt dokumentation for, at virksomheden har ændret sin regnskabsmæssige praksis for året 2018 og frem, så den er i overensstemmelse med § 18, stk. 6, i energisparebekendtgørelsen.

På den baggrund påtaler Forsyningstilsynet, at Konstant Net A/S ikke i tilstrækkelig omfang har tilrettelagt sin regnskabsførelse i 2017 med henblik på at opfylde kravet i § 18, stk. 6, i energisparebekendtgørelsen, jf. § 34, stk. 1, i energisparebekendtgørelsen, idet det af Konstant Net A/S anførte ikke kan føre til et andet resultat.

OFFENTLIGGØRELSE

Denne afgørelse vil blive offentliggjort på Forsyningstilsynets hjemmeside www.forsyningstilsynet.dk, jf. § 78 b, stk. 1, i lov om elforsyning. Offentliggørelsen vil omfatte Konstant Net A/S' navn, idet dette skønnes at være af almen interesse for offentligheden, og da det er Forsyningstilsynets vurdering, at offentliggørelsen ikke vil medføre uforholdsmæssig stor skade for virksomheden.

KLAGEVEJLEDNING

Eventuel klage over denne afgørelse kan indbringes for Energiklagenævnet, jf. § 89, stk. 1, i lov om elforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 52 af 17. januar 2019 og § 38, stk. 1, i energisparebekendtgørelsen. Klage skal være skriftlig og være indgivet inden 4 uger efter, at Forsyningstilsynets afgørelse er meddelt.

Klagen indgives til:

Energiklagenævnet
Nævnenes Hus
8800 Viborg
Tlf. 72 40 56 00
E-mail: ekn@naevneneshus.dk

Energiklagenævnets kontortid kan have betydning for, om klagen er indgivet i rette tid. Nærmere information om klagefristen, hvem der kan klage (klageberettiget), og nævnets klagebehandling fremgår af Energiklagenævnets hjemmeside www.ekn.dk.

Med venlig hilsen

Hans Andersen (FSTS)
Chefkonsulent
Tlf. 41715427
haan@forsyningstilsynet.dk