



# Afgørelse om stedligt omkostningstilsyn hos Høje Taastrup Fjernvarme a.m.b.a.

## RESUMÉ

Forsyningstilsynet har den 14. august 2018 gennemført et stedligt tilsyn hos Høje Taastrup Fjernvarme a.m.b.a. vedrørende virksomhedens omkostninger til realisering af energibesparelser i 2017 i henhold til § 34, stk. 1, i energisparebekendtgørelsen.

Det gennemførte tilsyn er en del af Forsyningstilsynets stikprøvekontrol i forbindelse med tilsynet med net- og distributionsvirksomheders omkostninger til realisering af energibesparelser for kontrolåret 2017. Formålet med tilsynet var at afstemme de indberettede energispareomkostninger med virksomhedens registreringer og gennemføre en stikprøveundersøgelse af, om omkostningerne var dækningsberettigede og opgjort korrekt.

Forsyningstilsynet påtaler, at Høje Taastrup Fjernvarme a.m.b.a. ikke har sikret, at der er sket korrekt indberetning af virksomhedens omkostninger til realisering af energibesparelser, jf. § 26, stk. 4, nr. 1, i energisparebekendtgørelsen, hvorfor der er sket en dobbeltindberetning af en omkostning på 423.765 kr. som omkostning til både administration og realisering af energibesparelser.

Forsyningstilsynet påtaler desuden, at Høje Taastrup Fjernvarme a.m.b.a. ikke i tilstrækkelig omfang har tilrettelagt sin regnskabsførelse med henblik på at opfylde kravet i § 18, stk. 2 og 3, jf. stk. 5, i energisparebekendtgørelsen, hvorfor en omkostning til administration på 181.614 kr. er fejlintberettet som en omkostning til realisering af energibesparelser.

Forsyningstilsynet offentliggør denne afgørelse på tilsynets hjemmeside.

## AFGØRELSE

Forsyningstilsynet påtaler, at Høje Taastrup Fjernvarme a.m.b.a. ikke har sikret, at der er sket korrekt indberetning af virksomhedens omkostninger til realisering af energibesparelser, jf. § 26, stk. 4, nr. 1, i energisparebekendtgørelsen, jf. § 34, stk. 1, i energisparebekendtgørelsen, hvorfor der er sket en dobbeltindberetning af en omkostning på 423.765 kr. som omkostning til både administration og realisering af energibesparelser.

Forsyningstilsynet påtaler desuden, at Høje Taastrup Fjernvarme a.m.b.a. ikke i tilstrækkelig omfang har tilrettelagt sin regnskabsførelse med henblik på at opfylde kravet i § 18, stk. 2 og 3, jf. stk. 5, i energisparebekendtgørelsen, jf. § 34, stk. 1, i energisparebekendtgørelsen, hvorfor en omkostning til administration på 181.614 kr. er fejlindberettet som en omkostning til realisering af energibesparelser.

Sagens baggrund og begrundelsen for Forsyningstilsynets afgørelse fremgår nedenfor.

## SAGSFREMSTILLING

Forsyningstilsynet gennemførte den 14. august 2018 et stedligt tilsyn hos Høje Taastrup Fjernvarme a.m.b.a. vedrørende virksomhedens omkostninger til realisering af energibesparelser i 2017 i henhold til § 34, stk. 1, i energisparebekendtgørelsen.

Det gennemførte tilsyn er en del af Forsyningstilsynets stikprøvekontrol i forbindelse med tilsynet med net- og distributionsvirksomheders omkostninger til realisering af energibesparelser for kontrolåret 2017. Formålet med tilsynet var at afstemme de indberettede energispareomkostninger med virksomhedens registreringer og gennemføre en stikprøveundersøgelse af, om omkostningerne var dækningsberettigede og opgjort korrekt.

Høje Taastrup Fjernvarme a.m.b.a. havde via samarbejdsorganet indberettet følgende omkostninger for 2017 til Forsyningstilsynet:

Omkostninger til realisering af energibesparelser, jf. § 18, stk. 2,	3.353.704 kr.
Omkostninger til administration, jf. § 18, stk. 3,	619.817 kr.
Indtægter ifm. realisering af energibesparelser, jf. § 20	0 kr.
Nettoomkostninger	3.973.521 kr.

Forsyningstilsynet modtog forud for besøget en række oplysninger og gennemgik før og under besøget virksomhedens organisation, forretningsgange, opgørelse og indrapportering af energispareomkostninger og regnskabsmæssige registreringer samt en stikprøve af energispareprojekterne i 2017. Desuden blev relevante oplysninger vedrørende omkostningerne i auditorens og kvalitetskontrollantens seneste rapport og i årsregnskab og revisionsprotokollat for 2017 gennemgået.

Forsyningstilsynet gennemførte under besøget en afstemning af de indberettede energispareomkostninger med bogføringen.

Høje Taastrup Fjernvarme a.m.b.a. gjorde forud for afstemningen opmærksom på, at man selv havde fundet en fejl i de indberettede oplysninger. Det blev oplyst, at der i forbindelse med en personaleudskiftning var sket en fejlregistrering, som indebar, at nogle lønomkostninger var medregnet dobbelt, idet lønomkostninger på 423.765 kr. vedrørende administrative aktiviteter var indregnet både i omkostningerne til administration, jf. § 18, stk. 3, i energisparebekendtgørelsen og i omkostningerne til realisering af energibesparelser, jf. bekendtgørelsens § 18, stk. 2.

Desuden var andre lønomkostninger på 181.614 kr., der burde have været angivet som omkostninger til administration, jf. § 18, stk. 3, i energisparebekendtgørelsen, ved en fejl angivet som omkostninger til realisering af energibesparelser, jf. § 18, stk. 2, i energisparebekendtgørelsen. Der var tale om fejlregulering i forbindelse med virksomhedens indberetning af omkostninger til brug for fjernvarmedistributionsvirksomhedernes samarbejdsorgans rapport over realiserede energibesparelser.

De oprindeligt indberettede oplysninger kunne delvist afstemmes i forhold til Høje Taastrup Fjernvarme a.m.b.a.'s årsrapport for 2017 (note 2). Virksomheden oplyste desuden, hvordan de resterende poster var medregnet. I forbindelse med gennemgangen af regnskabsmaterialet blev de korrekte beløb klarlagt. De konstaterede fejl i de beløb, som virksomheden havde indberettet til samarbejdsorganet for fjernvarmedistributionsvirksomheder, fremgik således ikke af virksomhedens bogføring

Høje Taastrup Fjernvarme a.m.b.a. indsendte efterfølgende ved e-mail af 4. september 2018 en ny indberetning med de korrekte beløb, hvor der var korrigeret for dobbeltindberetningen og fejlangivelsen:

Omkostninger til realisering af energibesparelser, jf. § 18, stk. 2,	2.748.324 kr.
Omkostninger til administration, jf. § 18, stk. 3,	801.430 kr.
Indtægter ifm. realisering af energibesparelser	0 kr.
Nettoomkostninger	3.549.754 kr.

Forsyningstilsynet udtog under besøget en stikprøve på 10 af de indberettede energispareprojekter. Gennemgangen af, om projekternes omkostningselementer er en del af nettoomkostningerne i henhold til § 18, stk. 6, i energisparebekendtgørelsen, gav ikke anledning til bemærkninger.

I e-mail af 22. august 2018 stillede Forsyningstilsynet en række uddybende spørgsmål vedrørende de indberettede oplysninger, som Høje Taastrup Fjernvarme a.m.b.a. besvarede i e-mail af 4. september 2018.

Høje Taastrup Fjernvarme a.m.b.a. har desuden fremsendt supplerende materiale den 28. oktober 2019.

## **SAGENS PARTER**

Sagens part er Høje Taastrup Fjernvarme a.m.b.a., cvr.nr. 13057117.

## **HØRING**

Forsyningstilsynets udkast til afgørelse er sendt i partshøring hos Høje Taastrup Fjernvarme a.m.b.a. fra den 14.-28. oktober 2019.

Høje Taastrup Fjernvarme a.m.b.a. erkender i sit hørings svar af 28. oktober 2019, at der var en fejlregistrering i virksomhedens opgørelse over virksomhedens omkostninger til realisering af energibesparelser i 2017.

Høje Taastrup Fjernvarme a.m.b.a. oplyser desuden, at virksomheden selv ved mødets begyndelse gjorde Forsyningstilsynet opmærksom på denne fejlregistrering. Virksomheden havde desuden efterfølgende indsendt en ny indberetning, hvor der var korrigeret for denne dobbeltindberetning. Endelig påpeger virksomheden, at den nævnte dobbeltindberetning ikke indgår i de omkostninger, der indregnes i virksomhedens tariffer eller priseftervisning.

## RETSGRUNDLAG

Forsyningstilsynet fører tilsyn med varmedistributionsvirksomheders realisering af energibesparelser efter lov om varmforsyning<sup>1</sup> og energisparebekendtgørelsen<sup>2</sup>.

§ 34, stk. 1, i energisparebekendtgørelsen, der vedrører Forsyningstilsynets tilsyn, er sålydende:

*§ 34. Energitilsynet [Forsyningstilsynet] foretager kontrol af, hvorvidt net- og distributionsvirksomhedernes opgørelser af omkostninger er i overensstemmelse med §§ 18-20, § 21, stk. 2, § 26, stk. 3-7 og § 27.*

Ifølge § 26, stk. 1, i energisparebekendtgørelsen indregnes varmedistributionsvirksomhedernes omkostninger til realisering af energibesparelser omfattet af §§ 18-19 og indtægter omfattet af § 20 i tarifferne i overensstemmelse med bestemmelserne i varmforsyningsloven.

§ 18, stk. 1-3, i energisparebekendtgørelsen, der indeholder en liste over de omkostninger til realisering af energibesparelser, der kan indregnes i virksomhedernes tariffer, er sålydende:

*§ 18. I beregningen af nettoomkostninger indgår omkostninger omfattet af stk. 2-4.*

*Stk. 2. Omkostninger til følgende aktiviteter indgår i beregningen efter stk. 1, som omkostninger til energibesparelser:*

- 1) Indgåelse af aftaler med aktører vedrørende udførelse af energispareaktiviteter.*
- 2) Kampanjer, information og rådgivning i forbindelse med en specifik indsats.*
- 3) Tilskud til slutkunder.*
- 4) Køb af ret til at lade en energibesparelse indgå i en net- eller distributionsvirksomheds opgørelse i forbindelse med en indberetning efter § 7, stk. 4, til Energistyrelsen.*
- 5) Interne projekter hos en net- eller distributionsvirksomhed.*
- 6) Energibesparelser i eget net.*
- 7) Kollektive solvarmeanlæg i forbindelse med fjernvarmforsyning, som er godkendte og projekterede senest 30. juni 2018 til idriftsættelse senest 30. juni 2019.*
- 8) Etablering af nye el- og gasdrevne varmepumper til fjernvarmeproduktion fra 1. januar 2017, jf. dog stk. 5.*

---

<sup>1</sup> Bekendtgørelse nr. 64 af 21. januar 2019 af lov om varmforsyning.

<sup>2</sup> Bekendtgørelse nr. 840 af 28. juni 2017 om energispareydelse i net- og distributionsvirksomheder, jf. § 41 i bekendtgørelse nr. 864 af 26. august 2019.

9) Omkostninger til vederlag til midlertidigt og fastansatte lønmodtagere, til vikarbureauer og anden betaling for arbejdskraft vedrørende aktiviteter, der er omtalt i nr. 1-8.

Stk. 3. Følgende administrationsomkostninger indgår i beregningen efter stk. 1:

- 1) Omkostninger til varetagelse af ledelsesmæssige opgaver til udmøntning af energispareindsatsen.
- 2) Omkostninger til opgørelse og indberetning af energibesparelser og omkostninger.
- 3) Omkostninger til intern kvalitetssikring af energibesparelser.
- 4) Omkostninger til intern og ekstern audit og kvalitetskontrol.
- 5) Omkostninger til deltagelse i myndighedernes stikprøvekontroller og tilsynsaktiviteter.
- 6) Omkostninger til generelle kampagner og generel informationsindsats knyttet til virksomhedens energispareindsats.
- 7) Omkostninger til medarbejderes deltagelse i kurser, forudsat, at den pågældende medarbejder direkte varetager mindst en af de aktiviteter, der er omtalt i nr. 1-6 eller stk. 2.
- 8) Omkostninger til ekstern sagkyndig bistand ved opgørelse af energibesparelser.
- 9) Omkostninger i medfør af § 12, stk. 4, til samarbejdsorganet, der vedrører energispareaktiviteter eller administrationen heraf.
- 10) Omkostninger til gebyrer efter kapitel 7.
- 11) Omkostninger til vederlag til midlertidigt og fastansatte lønmodtagere, til vikarbureauer og anden betaling for arbejdskraft vedrørende aktiviteter, der er omtalt i nr. 1-10.
- 12) Omkostninger til overhead ud over vederlaget og anden betaling for arbejdskraft omfattet af nr. 11 eller af stk. 2, nr. 9, herunder omkostninger til lokaler, kontorudstyr, IT, stabsfunktioner m.v.

Om den økonomiske regulering og regnskabsføring i varmedistributionsvirksomheder fremgår følgende i § 18, stk. 5, og § 26, stk. 2-4, i energisparebekendtgørelsen:

#### **§ 18. ...**

Stk. 5. Regnskabsføringen i net- og distributionsvirksomheder skal muliggøre dokumentation af fordelingen af omkostninger efter henholdsvis stk. 2 og 3.

#### **§ 26. ...**

Stk. 2. I anmeldelse af pris, budgetter og priseftersvisning kan varmforsyningsvirksomhedernes omkostninger og indtægter efter stk. 1 således anføres efter de almindelige regler i lov om varmforsyning kapitel 4, dvs. fordelt på nødvendige udgifter til bl.a. energi, lønninger og andre driftsomkostninger, efterforskning, administration og salg, finansieringsudgifter ved fremmedkapital og underskud fra tidligere perioder opstået i forbindelse med etablering og væsentlig udbygning af forsyningssystemerne og driftsmæssige afskrivninger, hvorved alle de tilknyttede regler finder anvendelse, herunder også afskrivningsbekendtgørelsens regler om udskydelse af dækning for anlægsomkostninger.

Stk. 3. Varmedistributionsvirksomheder skal tilrette regnskabsførelsen, så den muliggør dokumentation af fordelingen af omkostninger og indtægter omfattet af §§ 18-20 på kalenderår, uanset om virksomheden har kalenderåret som regnskabsår.

Stk. 4. Samarbejdsorganets rapport efter § 12, stk. 3, nr. 1, skal for hver af de omfattede virksomheder indeholde oplysninger om:

- 1) Det samlede beløb for årets afholdte omkostninger, jf. § 19, og indtægter forbundet med realisering af energibesparelser omfattet af kapitel 3, fordelt på
  - a) omkostninger til realisering af energibesparelser omfattet af § 18, stk. 2,
  - b) omkostninger til administration, jf. § 18, stk. 3,
  - c) omkostninger omfattet af § 18, stk. 4, og
  - d) indtægter, jf. § 20.
- 2) Hvorvidt de indberettede besparelser for året, jf. § 7, stk. 6, alene og fuldt ud er realiseret ved omkostningerne og indtægterne omfattet af nr. 1. Hvis dette ikke er tilfældet, oplyses om det samlede beløb for omkostninger, jf. § 19, til årets indberettede energibesparelser, og indtægter fordelt på
  - a) omkostninger afholdt i året til realisering af energibesparelser, § 18, jf. stk. 2, som er forbundet med de indberettede besparelser i året,
  - b) omkostninger afholdt i tidligere år til realisering af energibesparelser, § 18, jf. stk. 2, som er forbundet med de indberettede besparelser i året,
  - c) omkostninger afholdt i året til administration, jf. § 18, stk. 3,
  - d) omkostninger afholdt i året, som er omfattet af § 18, stk. 4, og
  - e) indtægter i året, jf. § 20.
- 3) Eventuelle omkostninger, der i tidligere år har været indberettet som omfattet af nr. 1, litra a eller b, men som i årets løb er blevet omfattet af § 18, stk. 4.

Beregning af net- og distributionsvirksomhedernes nettoomkostninger fremgår af energisparebekendtgørelsens § 18, stk. 6, der har følgende ordlyd:

*Stk. 6. Nettoomkostningerne svarer til summen af de af net- og distributionsvirksomhedens omkostninger, der er angivet i stk. 2-4 og opgjort efter § 19 fratrukket summen af de af net- og distributionsvirksomhedens indtægter, der er angivet i § 20. Dokumentation af omkostninger og indtægter sker efter reglerne i § 22 eller § 26.*

## **FORSYNINGSTILSYNETS BEGRUNDELSE FOR AFGØRELSEN**

Denne sag drejer sig om, hvorvidt de af Høje Taastrup Fjernvarme a.m.b.a. indberettede energispareomkostninger for 2017 er opgjort korrekt og er dækningsberettigede.

Afgørelsen er truffet i medfør af § 34, stk. 1, i energisparebekendtgørelsen.

Høje Taastrup Fjernvarme a.m.b.a. gjorde under Forsyningstilsynets besøg den 14. august 2018 opmærksom på, at der i forbindelse med en personaleudskiftning var sket en fejlregistrering, som indebar, at nogle lønomkostninger var indberettet dobbelt, idet lønomkostninger på 423.765 kr. vedrørende administrative aktiviteter, jf. § 18, stk. 3, i energisparebekendtgørelsen var indregnet både i omkostningerne til administration, jf. § 18, stk. 3, og som omkostninger til løn vedrørende aktiviteter til realisering af energibesparelser, jf. bekendtgørelsens § 18, stk. 2.

Desuden var andre lønomkostninger på 181.614 kr., der burde have været indberettet som omkostninger til administration, jf. § 18, stk. 3, i energisparebekendtgørelsen, ved en fejl angivet som omkostninger til realisering af energibesparelser, jf. bekendtgørelsens § 18, stk. 2. Der var tale om en fejlregning i forbindelse med virksomhedens indberetning af omkostninger til brug for fjernvarmedistributionsvirksomhedernes samarbejdsorgans rapport over realiserede energibesparelser.

Ved e-mail af 4. september 2018 eftersendte Høje Taastrup Fjernvarme a.m.b.a. en ny indberetning med de korrekte beløb til Forsyningstilsynet. En gennemgang af Høje Taastrup Fjernvarme a.m.b.a.'s bogføring viser desuden, at lønomkostningerne på 423.765 kr. kun er medtaget én gang i virksomhedens regnskab for 2017.

Forsyningstilsynet påtaler på denne baggrund, at Høje Taastrup Fjernvarme a.m.b.a. ikke har sikret, at der er sket korrekt indberetning af virksomhedens omkostninger til realisering af energibesparelser, jf. § 26, stk. 4, nr. 1, i energisparebekendtgørelsen, hvorfor der er sket en dobbeltindberetning af en omkostning på 423.765 kr. som omkostning til både administration og realisering af energibesparelser.

Forsyningstilsynet påtaler desuden, at Høje Taastrup Fjernvarme a.m.b.a. ikke i tilstrækkelig omfang har tilrettelagt sin regnskabsførelse med henblik på at opfylde kravet i § 18, stk. 2 og 3, jf. stk. 5, i energisparebekendtgørelsen, hvorfor en omkostning til administration på 181.614 kr. er fejlindberettet som en omkostning til realisering af energibesparelser.

## **OFFENTLIGGØRELSE**

Denne afgørelse vil blive offentliggjort på Forsyningstilsynets hjemmeside [www.forsyningstilsynet.dk](http://www.forsyningstilsynet.dk), idet Forsyningstilsynet efter en samlet vurdering ikke finder, at der er hensyn, der er til hinder herfor.

## **KLAGEVEJLEDNING**

Eventuel klage over denne afgørelse kan indbringes for Energiklagenævnet, jf. § 26, stk. 1, i lov om varmforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 64 af 21. januar 2019 og § 38, stk. 1, i energisparebekendtgørelsen. Klage skal være skriftlig og være indgivet inden 4 uger efter, at Forsyningstilsynets afgørelse er meddelt.

Klagen indgives til:

Energiklagenævnet  
Nævnenes Hus  
Toldboden 2  
8800 Viborg  
Tlf.: 72 40 56 00  
E-mail: [ekn@naevneneshus.dk](mailto:ekn@naevneneshus.dk)

Energiklagenævnets kontortid kan have betydning for, om klagen er indgivet i rette tid. Nærmere information om klagefristen, hvem der kan klage (klageberettiget) og nævnets klagebehandling fremgår af Energiklagenævnes hjemmeside [www.ekn.dk](http://www.ekn.dk).

Med venlig hilsen

Hans Andersen  
Chefkonsulent  
[haan@forsyningstilsynet.dk](mailto:haan@forsyningstilsynet.dk)