



## Afgørelse om stedligt omkostningstilsyn hos Rødovre Kommunale Fjernvarmeforsyning

### RESUMÉ

Forsyningstilsynet har den 13. marts 2019 gennemført et omkostningstilsyn ved Rødovre Kommunale Fjernvarmeforsyning vedrørende virksomhedens omkostninger til realisering af energibesparelser i 2017 i henhold til § 34, stk. 1, i energisparebekendtgørelsen.

Det gennemførte tilsyn er en del af Forsyningstilsynets stikprøvekontrol i forbindelse med tilsynet med net- og distributionsvirksomheders omkostninger til realisering af energibesparelser for kontrolåret 2017. Formålet med tilsynet var at afstemme de indberettede energispareomkostninger med virksomhedens registreringer og gennemføre en undersøgelse af, om omkostningerne var dækningsberettigede og opgjort korrekt.

Forsyningstilsynet påtaler, at Rødovre Kommunale Fjernvarmeforsyning har indberettet et forkert beløb på 1.400.205 kr. samt fejlindberettet de heri indbefattede administrative omkostninger. Virksomheden har endvidere fejlindberettet 3.325 kr., som rettelig burde have været indberettet som tilskud på 2.363 kr.

Forsyningstilsynet påtaler desuden, at Rødovre Kommunale Fjernvarmeforsyning ikke har tilrettelagt sin regnskabsførelse for 2017, så administrationsomkostninger forbundet med energibesparelser er opgjort særskilt i overensstemmelse med § 18, stk. 5, jf. § 18, stk. 2 og 3, samt § 26, stk. 3, i energisparebekendtgørelsen, jf. bekendtgørelsens § 34, stk. 1.

Forsyningstilsynet påbyder Rødovre Kommunale Fjernvarmeforsyning at ændre sin regnskabsførelse, så fjernvarmeselskabet opgør sine omkostninger til realisering af energibesparelser som de faktisk afholdte omkostninger i overensstemmelse med § 19, stk. 1, i energisparebekendtgørelsen.

Forsyningstilsynet træffer afgørelse om, at Rødovre Kommunale Fjernvarmeforsyning ikke har mulighed for dækning af et betalt a conto beløb på i alt 1.719.958,28 kr. i 2017, men alene kan indregne 1.504.114,68 kr. i regnskabsåret 2018, hvor omkostningen faktisk er afholdt.

Forsyningstilsynet pålægger Rødovre Kommunale Fjernvarmeforsyning inden for en frist på fire uger at dokumentere, at det for meget opkrævede beløb på 215.843,60 kr.

**FORSYNINGSTILSYNET**

Torvegade 10  
3300 Frederiksværk

Tlf. 4171 5400  
post@forsyningstilsynet.dk  
www.forsyningstilsynet.dk

er fraregnet de priser, der opkræves hos varmemeforbrugerne for den i sagen omhandlede energispareomkostning,

Forsyningstilsynet videresender desuden kopi af denne afgørelse til Energistyrelsen med henblik på Energistyrelsens vurdering af, hvorvidt evt. betalte a conto beløb til realisering af energibesparelser i de foregående år er dækningsberettigede.

Forsyningstilsynet er endelig blevet opmærksom på et tilfælde, hvor der er tvivl om, hvorvidt aftalegrundlaget opfylder kravene i energisparebekendtgørelsen. Forsyningstilsynet videresender kopi af denne afgørelse til Energistyrelsen med henblik på Energistyrelsens vurdering af det pågældende spørgsmål.

Denne afgørelse vil blive offentliggjort på Forsyningstilsynets hjemmeside [www.forsyningstilsynet.dk](http://www.forsyningstilsynet.dk), idet Forsyningstilsynet finder, at der ikke er hensyn, der er til hinder herfor.

## **AFGØRELSE**

Forsyningstilsynet påtaler, at Rødovre Kommunale Fjernvarmeforsyning har fejlindberettet forkerte og udokumenterede beløb på 1.400.205 kr. samt fejlindberettet de heri indbefattede administrative omkostninger, jf. § 26, stk. 4, nr. 1, litra a og b, jf. § 34, stk. 1, i energisparebekendtgørelsen. Virksomheden har endvidere fejlindberettet 3.325 kr. som rettelig burde have været indberettet som tilskud på 2.363 kr.

Forsyningstilsynet påtaler desuden, at virksomheden ikke har tilrettelagt sin regnskabsførelse for 2017, så administrationsomkostninger forbundet med energibesparelser er opgjort særskilt i overensstemmelse med § 18, stk. 5, jf. § 18, stk. 2 og 3, samt § 26, stk. 3, i energisparebekendtgørelsen, jf. bekendtgørelsens § 34, stk. 1.

Forsyningstilsynet påbyder Rødovre Kommunale Fjernvarmeforsyning i medfør af § 35, stk. 1, i energisparebekendtgørelsen at ændre sin regnskabsførelse, så fjernvarmeselskabet opgør sine omkostninger til realisering af energibesparelser som de faktisk afholdte omkostninger i overensstemmelse med § 19, stk. 1, i energisparebekendtgørelsen.

Forsyningstilsynet træffer afgørelse i medfør af § 35, stk. 2, nr. 3, i energisparebekendtgørelsen om, at Rødovre Kommunale Fjernvarmeforsyning ikke har mulighed for dækning af et betalt a conto beløb på i alt 1.719.958,28 kr. i 2017, men alene kan indregne omkostninger med et beløb på 1.504.114,68 kr. i regnskabsåret 2018, hvor virksomheden faktisk har afholdt omkostningen.

Forsyningstilsynet pålægger Rødovre Kommunale Fjernvarmeforsyning senest den 3. marts 2020 at dokumentere, at det for meget opkrævede beløb på 215.843,60 kr. er fraregnet de priser, der opkræves hos varmemeforbrugerne for den i sagen omhandlede energispareomkostning, jf. § 23, b, stk. 6, i lov om varmemeforsyning.

Sagens baggrund og begrundelsen for Forsyningstilsynets afgørelse fremgår nedenfor.

## SAGSFREMSTILLING

Forsyningstilsynet har den 13. marts 2019 gennemført et omkostningstilsyn ved Rødovre Kommunale Fjernvarmeforsyning vedrørende virksomhedens omkostninger til realisering af energibesparelser i 2017 i henhold til § 34, stk. 1, i energisparebekendtgørelsen.

Det gennemførte tilsyn er en del af Forsyningstilsynets stikprøvekontrol i forbindelse med tilsynet med net- og distributionsvirksomheders omkostninger til realisering af energibesparelser for kontrolåret 2017. Formålet med tilsynet var at afstemme de indberettede energispareomkostninger med fjernvarmeselskabets registreringer og gennemføre en undersøgelse af, om omkostningerne var dækningsberettigede og opgjort korrekt.

Rødovre Kommunale Fjernvarmeforsyning havde via samarbejdsorganet indberettet følgende omkostninger for 2017 til Forsyningstilsynet:

Omkostninger til realisering af energibesparelser, jf. § 18, stk. 2	1.403.520 kr.
Omkostninger til administration, jf. § 18, stk. 3	30.928 kr.
Indtægter ifm. realisering af energibesparelser, jf. § 20	0 kr.
Nettoomkostninger	1.434.448 kr.

Forsyningstilsynet modtog forud for besøget en række oplysninger og gennemgik før og under besøget fjernvarmeselskabets organisation, forretningsgange, opgørelse og indrapportering af energispareomkostninger og regnskabsmæssige registreringer samt en stikprøve af energispareprojekterne i 2017. Desuden blev relevante oplysninger vedrørende omkostningerne i auditorens og kvalitetskontrollantens seneste rapport og i årsregnskab og revisionsprotokollat for 2017 gennemgået.

De indberettede beløb kunne ikke afstemmes til Rødovre Kommunale Fjernvarmeforsynings regnskabsmæssige registreringer under besøget. Rødovre Kommunale Fjernvarmeforsyning oplyste i den forbindelse, at fjernvarmeselskabet havde indgået en rammeaftale med Dansk Fjernvarme Handelsselskab a.m.b.a., hvorefter handelsselskabet varetog alle fjernvarmeselskabets forpligtelser forbundet med energispareordningen, herunder indkøb, dokumentation, kvalitetssikring, indberetning og auditering. Fjernvarmeselskabet havde derfor ikke kendskab til indholdet af indberetningen for 2017.

Rødovre Kommunale Fjernvarmeforsynings indberetning af realiserede energibesparelser i 2017 beror på to energispareprojekter. Fjernvarmeselskabet havde selv gennemført det ene projekt og dette projekt blev gennemgået under Forsyningstilsynets besøg.

Forsyningstilsynet konstaterede i den forbindelse, at Rødovre Kommunale Fjernvarmeforsynings eget projekt vedrørte isolering af rør i en varmecentral i et boligselskab.

Slutbrugeraftalen af 28. december 2016 vedrørende overdragelsen af retten til indberetning af de realiserede energibesparelser i projektet er sålydende:

***"Overdragelse af retten til indberetning af energibesparelse***

*Hermed overdrages retten for indberetning af energibesparelsen på Isocare isoleringspuder."*

Rødovre Kommunale Fjernvarmeforsyning havde på tidspunktet for Forsyningstilsynets besøg endnu ikke udbetalt det til boligselskabet beregnede tilskud på 2.363 kr., hvorfor virksomheden reelt ikke havde haft nogen omkostninger til realisering af besparelsen i den pågældende sag. Forsyningstilsynet konstaterede desuden, at samarbejdsorganet havde indberettet projektet som en energibesparelse i eget net, således at omkostningen til besparelsen blev beregnet som en alternative omkostning på 3.315 kr.

Ved e-mail af 15. marts 2019 fremsendte Rødovre Kommunale Fjernvarmeforsyning supplerende dokumentation i sagen.

En gennemgang af det supplerende materiale viste, at det andet energispareprojekt vedrørte etableringen af en gasdrevet varmepumpe hos Tønder Fjernvarme a.m.b.a. Rødovre Kommunale Fjernvarmeforsyning havde via Dansk Fjernvarmes Handelsselskab a.m.b.a. fået overdraget retten til indberetning af en del af de realiserede energibesparelser i projektet.

De indberettede omkostninger til realisering af energibesparelser for begge energispareprojekter indeholder ud over den alternative omkostning på 3.315 kr. et beløb på 1.400.206 kr.

Det fremgår af Rødovre Kommunale Fjernvarmeforsynings prisettersvisning for 2017, under pkt. 9.3. "Energisparekrav", at der er indregnet et beløb på 2.025.879 kr. Beløbet udgør betaling af to fakturaer fra Dansk Fjernvarmes Handelsselskab a.m.b.a. af 24. april og 12. juli 2017, der ud over efterregulering af udgifter i 2016 indeholder 2 aconto opkrævninger for 2017 på i alt 1.719.958,28 kr.

Endelig fremgår det af faktura af 2. maj 2018, der indeholder blandt andet regulering for 2017, at Dansk Fjernvarme Handelsselskab a.m.b.a. tilbagebetaler a conto opkrævninger i 2017 på 1.719.958,29 kr. til fjernvarmeselskabet og opkræver 1.504.114,68 kr. for faktisk køb i 2017.

I indberetningen for 2017 er der korrigeret for afvigelsen i mængden af energibesparelser, mens der ikke er foretaget korrektion af de indberettede omkostninger hertil.

Endelig har Forsyningstilsynet konstateret, at den indberettede omkostning til administration på 30.928 kr. udgør virksomhedens betaling af gebyr til Energistyrelsen.

**SAGENS PARTER**

Sagens part er Rødovre Kommunale Fjernvarmeforsyning, cvr.nr. 6530 7316.

## HØRING

Forsyningstilsynets udkast til afgørelse har været sendt i partshøring hos Rødovre Kommunale Fjernvarmeforsyning fra den 13. november 2019 til den 4. december 2019.

Rødovre Kommunale Fjernvarmeforsyning har anført i sit høringssvar af 4. december 2019, at fjernvarmeselskabet, der oprindeligt selv administrerede og sagsbehandlede energispareprojekter, besluttede i forbindelse med oprettelsen af Dansk Fjernvarmes Handelsselskab at købe disse ydelser hos handelsselskabet. Rødovre Kommunale Fjernvarmeforsyning er bemandsmæssigt en lille distributionsvirksomhed, og så det derfor som en oplagt mulighed for at forenkle sin administration og dermed reducere de samlede omkostninger forbundet med energispareordningen til gavn for forbrugere.

Rødovre Kommunale Fjernvarmeforsynings omkostninger forbundet med energispareordningen består derfor af omkostninger til to eksterne parter.

- Dansk Fjernvarmes Handelsselskab som på vegne af Rødovre Kommunale Fjernvarmeforsyning varetager alle forpligtelser forbundet med energispareordningen, herunder indkøb, dokumentation, kvalitetssikring, indberetning og auditering, og
- Energistyrelsen som på egne og Forsyningstilsynets vegne opkræver betaling for myndighedsbehandling og varetagelse af opgaver efter bekendtgørelse om energispareydelser i net- og distributionsvirksomheder.

Dansk Fjernvarmes Handelsselskabs regnskabsår slutter først med udgangen af marts. Praksis fra Dansk Fjernvarmes Handelsselskab har derfor fra starten været, at prisen ved indberetning estimeres som a conto prisen fratrukket tilbagebetalingen pr. kWh fra året før. Dette ganges med den eksakte indberettede mængde energibesparelse. Det giver naturligt lidt forskydning årene imellem. Rødovre Kommunale Fjernvarmeforsyning finder ikke, at forholdet er væsentligt, fordi forholdet udligner sig, når energispareordningen afsluttes i 2020. Dansk Fjernvarmes Handelsselskab har oplyst til Rødovre Kommunale Fjernvarmeforsyning, at deres praksis fremadrettet vil blive ændret fra indberetningen for 2019, således at Forsyningstilsynets påbud imødekommes.

Rødovre Kommunale Fjernvarmeforsyning anfører desuden, at det er fjernvarmeselskabets opfattelse, at regnskabsførelsen både i praksis og i tilstrækkeligt omfang opdeler og muliggør dokumentation af fordelingen af omkostninger til henholdsvis energibesparelser og administration, som anført i § 18, stk. 5, i energisparebekendtgørelsen.

Rødovre Kommunale Fjernvarmeforsyning anerkender tillige, at den indberettede alternative omkostning på 3.315 kr. for isolering af rør i en varmecentral i et boligselskab, var en fejl. Energibesparelsen fandt ikke, som indberettet, sted i eget net, og det er derfor det beregnede tilskud på 2.363 kr. som skulle være indberettet. Det er også korrekt, at det beregnede tilskud ikke blev udbetalt i 2017. Rødovre Kommunale Fjernvarmeforsyning har efter afslutning af energispareprojektet flere gange forgæves forsøgt at få oplyst en konto hos modtager af tilskuddet. Eftersom priseftervisningsregnskab 2017 for længst er afsluttet, er det efter Rødovre Kommunale Fjernvarmeforsynings opfattelse ikke omkostningseffektivt at åbne priseftervisningsregnskabet og ændre

bogføringen. Rødovre Kommunale Fjernvarmeforsyning foreslår i stedet, at det beregnede tilskud på 2.363 kr. udbetales til slutbrugeren fra ejeren af Rødovre Kommunale Fjernvarmeforsyning, dvs. Rødovre Kommune. Omkostningen påvirker således ikke taksten.

Rødovre Kommunale Fjernvarmeforsyning er endelig enig i Forsyningstilsynets udkast til afgørelse om, at der ikke er fremsendt dokumentation for den bagvedliggende dokumentation for energispareprojektet vedr. gasdrevet varmepumpe hos Tønder Fjernvarme a.m.b.a. indkøbt via Dansk Fjernvarmes Handelsselskab. Under det stedlige omkostningstilsyn oplyste Forsyningstilsynet, at der efterfølgende ville blive sendt et referat af besøget. Dette referat er desværre aldrig modtaget. Et sådant referat kunne muligvis på et meget tidligt tidspunkt have klarlagt det forhold, at Forsyningstilsynet ikke havde modtaget den bagvedliggende dokumentation for energispareprojektet vedr. gasdrevet varmepumpe hos Tønder Fjernvarme a.m.b.a. indkøbt via Dansk Fjernvarmes Handelsselskab.

Rødovre Kommunale Fjernvarmeforsyning finder det derfor utilfredsstillende, at Forsyningstilsynet efter sit stedlige omkostningstilsyn den 13. marts 2019, efterfølgende ikke på noget tidspunkt kontaktede Rødovre Kommunale Fjernvarmeforsyning og gjorde opmærksom på den manglende modtagelse af den bagvedliggende dokumentation for energispareprojektet vedr. gasdrevet varmepumpe hos Tønder Fjernvarme a.m.b.a. indkøbt via Dansk Fjernvarmes Handelsselskab. En telefonopringning eller e-mail kunne have sparet begge parter for megen tid, og sandsynligvis forenklet både sagsbehandlingen og konklusionen af Forsyningstilsynets stedlige omkostningstilsyn.

Rødovre Kommunale Fjernvarmeforsyning har i mail af 4. december 2019 fremsendt en række dokumenter vedrørende energispareprojektet hos Tønder Fjernvarme a.m.b.a.

Den 18. december 2019 har Forsyningstilsynet ved telefonisk samtale gennemført en supplerende høring i forhold til spørgsmålet om Rødovre Kommunale Fjernvarmeforsynings dokumentation for, at det for meget opkrævede beløb er fratrukket det beløb, der er opkrævet hos varmemeforbrugerne.

## **RETSGRUNDLAG**

Forsyningstilsynet fører tilsyn med varmedistributionsvirksomheders realisering af energibesparelser efter lov om varmeforsyning<sup>1</sup> og energisparebekendtgørelsen<sup>2</sup>.

§ 34, stk. 1, i energisparebekendtgørelsen, der vedrører Forsyningstilsynets tilsyn, er sålydende:

---

<sup>1</sup> Bekendtgørelse nr. 64 af 21. januar 2019 af lov om varmeforsyning

<sup>2</sup> Bekendtgørelse nr. 840 af 28. juni 2017 om energispareydelse i net- og distributionsvirksomheder, jf. § 41 i bekendtgørelse nr. 619 af 29. maj 2018.

**§ 34.** *Energitilsynet [Forsyningstilsynet] foretager kontrol af, hvorvidt net- og distributionsvirksomhedernes opgørelser af omkostninger er i overensstemmelse med §§ 18-20, § 21, stk. 2, § 26, stk. 3-7 og § 27.*

Forsyningstilsynet kan give påbud til en net- eller distributionsvirksomhed om, at virksomheden skal gennemføre nærmere angivne ændringer i sin regnskabsførelse, i medfør af § 35, stk. 1, i energisparebekendtgørelsen.

Forsyningstilsynet træffer desuden afgørelse om bortfald af muligheden for dækning af en omkostning bortfalder, hvis Forsyningstilsynet finder, at opgørelsen af en virksomheds omkostninger til energispareaktiviteter og andre aktiviteter i et regnskab, eller i en rapport fra samarbejdsorganet for fjernvarmedistributionsvirksomheder ikke er i overensstemmelse med reglerne i bekendtgørelsen, jf. § 35, stk. 2.

Bestemmelsen har følgende ordlyd:

**§ 35.** *Energitilsynet [Forsyningstilsynet] kan give påbud til en net- eller distributionsvirksomhed om, at virksomheden skal gennemføre nærmere angivne ændringer i sin regnskabsførelse, hvis virksomheden overtræder bestemmelserne i § 17, § 18, stk. 5, § 21, stk. 2, sidste pkt., § 25, § 26, stk. 3-4, og § 27. Energitilsynet [Forsyningstilsynet] fører tilsyn med efterlevelsen af påbud efter 1. pkt.*

*Stk. 2. Energitilsynet [Forsyningstilsynet] træffer afgørelse om, at mulighed for dækning af en omkostning, som nævnt i § 17, jf. dog stk. 3, bortfalder, hvis Energitilsynet [Forsyningstilsynet] finder, at en opgørelse af en virksomheds omkostninger til energispareaktiviteter og andre aktiviteter i et regnskab, eller i en rapport fra samarbejdsorganet for fjernvarmedistributionsvirksomheder efter § 12, stk. 3, nr. 1, ikke er i overensstemmelse med reglerne i §§ 18-19, § 21, § 22, stk. 2, og § 26, stk. 5, fordi der er medtaget omkostninger*

- 1) *Til aktiviteter, som Energistyrelsen har truffet afgørelse om at afvise efter enten § 9, stk. 1, nr. 3, eller stk. 4,*
- 2) *Som, efter indhentning af en udtalelse fra Energistyrelsen, vurderes ikke at have forbindelse til energispareaktiviteter eller andre aktiviteter omfattet af denne bekendtgørelse, jf. § 18, stk. 1, eller*
- 3) *Ud over nettoomkostningerne efter § 18, stk. 6.*

*Stk. 3. Træffes afgørelser i medfør af stk. 2 over for en net- eller naturgasdistributionsvirksomhed, skal Energitilsynet [Forsyningstilsynet] meddele annullation af de endelige afgørelser om midlertidig forhøjelse af indtægtsrammen efter § 23, stk. 2, for de berørte år med henblik på at træffe nye afgørelser ud fra de nye oplysninger, hvis Energitilsynet [Forsyningstilsynet] vurderer, at der er grundlag for dette. Over for varmedistributionsvirksomheder skal Energitilsynet [Forsyningstilsynet] inddrage afgørelser i medfør af stk. 2 i sit tilsyn med priser og vilkår efter varmemeforsyningslovens § 20, stk. 4[§ 21, stk. 4].*

Varmeforsyningslovens § 23 b, stk. 6, om Forsyningstilsynets mulighed for tilvejebringelse af oplysninger har følgende ordlyd:

**§ 23 b. ...**

[..]

*Stk. 6. Forsyningstilsynet kan pålægge en virksomhed, der er omfattet af stk. 5, at tilvejebringe de oplysninger, herunder at tilvejebringe dem i en bestemt form, som er nødvendige til varetagelsen af tilsynets opgaver efter denne lov eller efter regler fastsat i medfør af loven. Energi-, forsynings- og klimaministeren kan fastsætte regler om tilvejebringelse af oplysninger.*

[..]

§ 18, stk. 1-3, i energisparebekendtgørelsen, der indeholder en liste over de omkostninger til realisering af energibesparelser, der kan indregnes i virksomhedernes tariffer, er sålydende:

**§ 18. I beregningen af nettoomkostninger indgår omkostninger omfattet af stk. 2-4.**

*Stk. 2. Omkostninger til følgende aktiviteter indgår i beregningen efter stk. 1, som omkostninger til energibesparelser:*

- 1) Indgåelse af aftaler med aktører vedrørende udførelse af energispareaktiviteter.*
- 2) Kampanjer, information og rådgivning i forbindelse med en specifik indsats.*
- 3) Tilskud til slutkunder.*
- 4) Køb af ret til at lade en energibesparelse indgå i en net- eller distributionsvirksomheds opgørelse i forbindelse med en indberetning efter § 7, stk. 4, til Energistyrelsen.*
- 5) Interne projekter hos en net- eller distributionsvirksomhed.*
- 6) Energibesparelser i eget net.*
- 7) Kollektive solvarmeanlæg i forbindelse med fjernvarmeforsyning, som er godkendte og projekterede senest 30. juni 2018 til idriftsættelse senest 30. juni 2019.*
- 8) Etablering af nye el- og gasdrevne varmepumper til fjernvarmeproduktion fra 1. januar 2017, jf. dog stk. 5.*
- 9) Omkostninger til vederlag til midlertidigt og fastansatte lønmodtagere, til vikarbureauer og anden betaling for arbejdskraft vedrørende aktiviteter, der er omtalt i nr. 1-8.*

*Stk. 3. Følgende administrationsomkostninger indgår i beregningen efter stk. 1:*

- 1) Omkostninger til varetagelse af ledelsesmæssige opgaver til udmøntning af energispareindsatsen.*
- 2) Omkostninger til opgørelse og indberetning af energibesparelser og omkostninger.*
- 3) Omkostninger til intern kvalitetssikring af energibesparelser.*
- 4) Omkostninger til intern og ekstern audit og kvalitetskontrol.*
- 5) Omkostninger til deltagelse i myndighedernes stikprøvekontroller og tilsynsaktiviteter.*
- 6) Omkostninger til generelle kampanjer og generel informationsindsats knyttet til virksomhedens energispareindsats.*
- 7) Omkostninger til medarbejderes deltagelse i kurser, forudsat, at den pågældende medarbejder direkte varetager mindst en af de aktiviteter, der er omtalt i nr. 1-6 eller stk. 2.*



- 8) Omkostninger til ekstern sagkyndig bistand ved opgørelse af energibesparelser.
- 9) Omkostninger i medfør af § 12, stk. 4, til samarbejdsorganet, der vedrører energispareaktiviteter eller administrationen heraf.
- 10) Omkostninger til gebyrer efter kapitel 7.
- 11) Omkostninger til vederlag til midlertidigt og fastansatte lønmodtagere, til vikarbureauer og anden betaling for arbejdskraft vedrørende aktiviteter, der er omtalt i nr. 1-10.
- 12) Omkostninger til overhead ud over vederlaget og anden betaling for arbejdskraft omfattet af nr. 11 eller af stk. 2, nr. 9, herunder omkostninger til lokaler, kontorudstyr, IT, stabsfunktioner m.v.

Om den økonomiske regulering og regnskabsføring i varmedistributionsvirksomheder fremgår følgende i § 18, stk. 5, i energisparebekendtgørelsen:

**§ 18. ...**

*Stk. 5. Regnskabsføringen i net- og distributionsvirksomheder skal muliggøre dokumentation af fordelingen af omkostninger efter henholdsvis stk. 2 og 3.*

§ 18, stk. 5, blev ændret ved bekendtgørelse nr. 717 af 8. juli 2019 om energispareydelse i net- og distributionsvirksomheder, der trådte i kraft den 15. juli 2019. Bestemmelsen, der nu fremgår af bekendtgørelsens § 17, stk. 5, er sålydende:

*Stk. 5. Regnskabsføringen i net- og distributionsvirksomheder skal muliggøre dokumentation af fordelingen af omkostninger efter henholdsvis stk. 2 og 3. Dette gælder dog ikke for regnskabsføringen af bogførte omkostninger i henhold til rammeaftaler indgået mellem net- og distributionsvirksomheden og en aktør, herunder de aftaler som aktøren indgår med andre aktører med henblik på opfyldelse af rammeaftalen, for den del, der vedrører leverance af energibesparelser.*

Om den økonomiske regulering og regnskabsføring i varmedistributionsvirksomheder fremgår desuden følgende i § 26, stk. 1-4, i energisparebekendtgørelsen:

**§ 26.** *Varmedistributionsvirksomhedernes omkostninger til realisering af energibesparelser omfattet af §§ 18-19 og indtægter omfattet af § 20 indregnes i tariffene i overensstemmelse med bestemmelserne i varmforsyningsloven.*

*Stk. 2. I anmeldelse af pris, budgetter og priseftervisning kan varmforsyningsvirksomhedernes omkostninger og indtægter efter stk. 1 således anføres efter de almindelige regler i lov om varmforsyning kapitel 4, dvs. fordelt på nødvendige udgifter til bl.a. energi, lønninger og andre driftsomkostninger, efterforskning, administration og salg, finansieringsudgifter ved fremmedkapital og underskud fra tidligere perioder opstået i forbindelse med etablering og væsentlig udbygning af forsyningssystemerne og driftsmæssige afskrivninger, hvorved alle de tilknyttede regler finder anvendelse, herunder også afskrivningsbekendtgørelsens regler om udskydelse af dækning for anlægsomkostninger.*

*Stk. 3. Varmedistributionsvirksomheder skal tilrette regnskabsførelsen, så den muliggør dokumentation af fordelingen af omkostninger og indtægter omfattet af §§ 18-20 på kalenderår, uanset om virksomheden har kalenderåret som regnskabsår.*

*Stk. 4. Samarbejdsorganets rapport efter § 12, stk. 3, nr. 1, skal for hver af de omfattede virksomheder indeholde oplysninger om:*

- 1) *Det samlede beløb for årets afholdte omkostninger, jf. § 19, og indtægter forbundet med realisering af energibesparelser omfattet af kapitel 3, fordelt på*
  - a) *omkostninger til realisering af energibesparelser omfattet af § 18, stk. 2,*
  - b) *omkostninger til administration, jf. § 18, stk. 3,*
  - c) *omkostninger omfattet af § 18, stk. 4, og*
  - d) *indtægter, jf. § 20.*
- 2) *Hvorvidt de indberettede besparelser for året, jf. § 7, stk. 6, alene og fuldt ud er realiseret ved omkostningerne og indtægterne omfattet af nr. 1. Hvis dette ikke er tilfældet, oplyses om det samlede beløb for omkostninger, jf. § 19, til årets indberettede energibesparelser, og indtægter fordelt på*
  - a) *omkostninger afholdt i året til realisering af energibesparelser, § 18, jf. stk. 2, som er forbundet med de indberettede besparelser i året,*
  - b) *omkostninger afholdt i tidligere år til realisering af energibesparelser, § 18, jf. stk. 2, som er forbundet med de indberettede besparelser i året,*
  - c) *omkostninger afholdt i året til administration, jf. § 18, stk. 3,*
  - d) *omkostninger afholdt i året, som er omfattet af § 18, stk. 4, og*
  - e) *indtægter i året, jf. § 20.*
- 3) *Eventuelle omkostninger, der i tidligere år har været indberettet som omfattet af nr. 1, litra a eller b, men som i årets løb er blevet omfattet af § 18, stk. 4.*

Beregning af net- og distributionsvirksomhedernes nettoomkostninger fremgår af energisparebekendtgørelsens § 18, stk. 6, der har følgende ordlyd:

*Stk. 6. Nettoomkostningerne svarer til summen af de af net- og distributionsvirksomhedens omkostninger, der er angivet i stk. 2-4 og opgjort efter § 19 fratrukket summen af de af net- og distributionsvirksomhedens indtægter, der er angivet i § 20. Dokumentation af omkostninger og indtægter sker efter reglerne i § 22 eller § 26.*

Det fremgår af energisparebekendtgørelsens § 19, hvordan omkostningerne til realisering af energibesparelser skal opgøres. Bestemmelsen har følgende ordlyd:

*§ 19. Omkostninger til realisering af energibesparelser omfattet af kapitel 3 opgøres som de faktisk afholdte omkostninger, jf. dog stk. 2 og § 9, stk. 1, nr. 3, 4. pkt.*

*Stk. 2. Kan de faktiske omkostninger ved gennemførelse af energispareaktiviteter i form af etablering af kollektive solvarmeanlæg, jf. § 3, stk. 2, nr. 6, eller ved etablering af el- og gasdrevne varmepumper til fjernvarmeproduktion, jf. § 3, stk. 2, nr. 7, ikke opgøres, fastsættes omkostningerne per sparet kWh som forrige års gennemsnitlige omkostninger pr. kWh for alle aftaleparter, som opgjort af Energistyrelsen.*

## **FORSYNINGSTILSYNETS BEGRUNDELSE FOR AFGØRELSEN**

Denne sag drejer sig om, hvorvidt de af Rødovre Kommunale Fjernvarmeforsyning indberettede energispareomkostninger for 2017 er opgjort korrekt og er dækningsberettigede.

Afgørelsen er truffet i medfør af § 34, stk. 1, og § 35, stk. 1, og stk. 2, nr. 3, i energisparebekendtgørelsen samt § 23 b, stk. 6, i lov om varmeforsyning.

### *Særskilt opgørelse af administrationsomkostninger*

Forsyningstilsynet har i forbindelse med det gennemførte tilsyn konstateret, at de indberettede omkostninger til administration på 30.928 kr. udgør virksomhedens betaling af gebyr til Energistyrelsen. Samtidig udgør de indberettede omkostninger til realisering af energibesparelser på 1.403.520 kr. hovedsageligt betaling til Dansk Fjernvarme Handelsselskab a.m.b.a. for handelsselskabets varetagelse af alle Rødovre Kommunale Fjernvarmeforsynings forpligtelser forbundet med energispareordningen, herunder indkøb, dokumentation, kvalitetssikring, indberetning og auditering.

Dette bekræftes af Rødovre Kommunale Fjernvarmeforsyning, der oplyser i sit høringssvar af 4. december 2019, at fjernvarmeselskabets omkostninger forbundet med energispareordningen består af omkostninger til to eksterne parter:

- Dansk Fjernvarmes Handelsselskab som på vegne af Rødovre Kommunale Fjernvarmeforsyning varetager alle forpligtelser forbundet med energispareordningen, herunder indkøb, dokumentation, kvalitetssikring, indberetning og auditering, og
- Energistyrelsen som på egne og Forsyningstilsynets vegne opkræver betaling for myndighedsbehandling og varetagelse af opgaver efter bekendtgørelse om energispareydelser i net- og distributionsvirksomheder.

Det er derfor Forsyningstilsynets vurdering, at posten "omkostninger til realisering af energibesparelser" indeholder fjernvarmeselskabets omkostninger til både realisering af energibesparelser og omkostninger til administration i form af bl.a. dokumentation, kvalitetssikring, indberetning og auditering.

Det følger af § 18, stk. 5, og § 26, stk. 3, i energisparebekendtgørelsen, at regnskabsførelsen i varmedistributionsvirksomheder skal muliggøre dokumentation af fordelingen af omkostninger på henholdsvis realisering af energibesparelser og administration.

De omkostninger, som udgør administrationsomkostninger, fremgår af § 18, stk. 3, i energisparebekendtgørelsen.

Kravet om særskilt opgørelse af administrationsomkostninger er ophævet for rammeaftalers vedkommende for årene 2018 og frem, men gælder for net- og varmedistributionsvirksomheders indberetning indtil 2017.

Der foreligger ikke dokumentation for, hvordan udgiften til Dansk Fjernvarme Handelsselskab fordeler sig på omkostninger til henholdsvis realisering af energibesparelser og administration.

Rødovre Kommunale Fjernvarmeforsyning har anført i sit høringssvar af 4. december 2019, at det er fjernvarmeselskabets opfattelse, at regnskabsførelsen både i praksis og i tilstrækkeligt omfang opdeler og muliggør dokumentation af fordelingen af omkostninger til henholdsvis energibesparelser og administration, som anført i § 18, stk. 5, i energisparebekendtgørelsen.

Henset til, at de indberettede omkostninger til administration på 30.928 kr. alene udgør Rødovre Kommunale Fjernvarmeforsynings betaling af gebyr til Energistyrelsen, og at

der i øvrigt ikke foreligger dokumentation for fjernvarmeselskabets fordeling af omkostninger på henholdsvis energibesparelser og administration, finder Forsyningstilsynet, at fjernvarmeselskabets regnskabsførelse for 2017 ikke er i overensstemmelse med § 18, stk. 5, og § 26, stk. 3, i energisparebekendtgørelsen.

På den baggrund påtaler Forsyningstilsynet, at Rødovre Kommunale Fjernvarmeforsyning ikke har tilrettelagt sin regnskabsførelse for 2017, så administrationsomkostninger forbundet med energibesparelser er opgjort særskilt i overensstemmelse med § 18, stk. 5, jf. § 18, stk. 2 og 3, samt § 26, stk. 3, i energisparebekendtgørelsen, jf. bekendtgørelsens § 34, stk. 1.

*Indberetningsfejl og manglende dokumentation for omkostninger til realisering af energibesparelser*

Forsyningstilsynet har desuden konstateret, at Rødovre Kommunale Fjernvarmeforsyning har lavet en indberetningsfejl, idet indberetningen af omkostninger på 3.315 kr. til realisering af energibesparelser for det projekt, som fjernvarmeselskabet selv har forestået, er indberettet som en alternativ omkostning som en energibesparelse i eget net, selv om det vedrørte isolering af rør i en varmecentral i et boligselskab. Samtidig havde fjernvarmeselskabet på tidspunktet for Forsyningstilsynets besøg ikke udbetalt det beregnede tilskud på 2.363 kr. til slutbrugeren.

Samtidig foreligger der ikke dokumentation for de øvrige indberettede omkostninger til realisering af energibesparelser på 1.400.205 kr. (det indberettede beløb på 1.403.520 kr. fratrukket 3.315 kr.). Således udgør a conto betalingen for 2017 til Dansk Fjernvarme Handelsselskab a.m.b.a. i alt 1.719.958,29 kr., mens handelsselskabets regulering i faktura af 2. maj 2018 viser, at der, efter der er foretaget indberetning af omkostninger for 2017, opkræves 1.504.114,68 kr. for faktisk køb i 2017.

Rødovre Kommunale Fjernvarmeforsyning har anerkendt i sit hørings svar af 4. december 2019, at den indberettede alternative omkostning på 3.315 kr. for isolering af rør i en varmecentral i et boligselskab, var en fejl. Energibesparelsen fandt ikke, som indberettet, sted i eget net, og det er derfor det beregnede tilskud på 2.363 kr. som skulle være indberettet. Det er også korrekt, at det beregnede tilskud ikke blev udbetalt i 2017, hvilket skyldes, at fjernvarmeselskabet ikke har kunnet få oplyst en konto hos modtager af tilskuddet.

På den baggrund påtaler Forsyningstilsynet, at Rødovre Kommunale Fjernvarmeforsyning ikke i tilstrækkelig omfang har tilrettelagt sin regnskabsførelse med henblik på at opfylde kravet i § 18, stk. 2 og 3, i energisparebekendtgørelsen, hvorfor der er sket en fejlindberetning af en alternativ omkostning på 3.315 kr. til realisering af energibesparelser, og at fjernvarmeselskabet ikke har dokumentation for et indberettet beløb på 1.400.205 kr., jf. § 26, stk. 4, nr. 1, litra a og b, jf. § 34, stk. 1, i energisparebekendtgørelsen.

Forsyningstilsynet bemærker i øvrigt, at beløbet på 3.315 kr. i overensstemmelse med gældende ret ikke er bogført i virksomhedens regnskab, ligesom beløbet ikke indgår i virksomhedens priseftereftersvisning. Herudover konstaterer Forsyningstilsynet, at beløbet på 2.363 kr. ikke er bogført.

*A conto betalinger til Dansk Fjernvarmes Handelsselskab a.m.b.a.*

Endelig har Forsyningstilsynet konstateret, at Rødovre Kommunale Fjernvarmeforsyning i sin årsrapport for 2017 har bogført 2.025.879 kr. I dette beløb er medtaget a conto betalinger på i alt 1.719.958,28 kr. samt restafregninger for 2016 på i alt 305.921 kr.

I henhold til § 19, stk. 1, i energisparebekendtgørelsen skal omkostninger til realisering af energibesparelser opgøres som de faktisk afholdte omkostninger.

Bestemmelsen skal ses i sammenhæng med § 26, stk. 3, i energisparebekendtgørelsen, hvorefter varmedistributionsvirksomheder skal tilrettelægge regnskabsførelsen, så den muliggør dokumentation af fordelingen af omkostninger og indtægter omfattet af §§ 18-20 på kalenderår, uanset om virksomheden har kalenderåret som regnskabsår.

Bestemmelserne indebærer, at de faktiske omkostninger skal opgøres i kalenderåret.

En faktisk afholdt omkostning er den pris, som virksomheden har forpligtet sig til at betale for leveringen af en specificeret ydelse eller produkt. I forbindelse med bogføringen skal det angives korrekt, hvad omkostningen/udgiften har været. Et samlet a conto beløb er ikke et udtryk for de faktiske omkostninger. Et a conto beløb er et beløb betalt som afdrag med henblik på en senere, endelig afregning af et større beløb.

Virksomheden har i sit regnskab bogført to beløb, som er a conto betalinger, således at de bogførte omkostninger afholdt i 2017 udgjorde 2.025.000 kr.

Bogføringen er imidlertid baseret på to a conto-regninger for 2017 inklusive reguleringer til de besparelser, der udgiftsført i 2016, hvorimod de korrekte faktiske omkostninger blev faktureret i maj 2018 ved en samtidig tilbageføring af a conto-beløbene.

Rødovre Kommunale Fjernvarmeforsyning har anført i sit høringssvar af 4. december, at Dansk Fjernvarmes Handelsselskabs regnskabsår først slutter med udgangen af marts. Praksis fra Dansk Fjernvarmes Handelsselskab har derfor fra starten været, at prisen ved indberetning estimeres som a conto prisen fratrukket tilbagebetalingen pr. kWh fra året før. Dette ganges med den eksakte indberettede mængde energibesparelse. Det giver naturligt lidt forskydning årene imellem. Rødovre Kommunale Fjernvarmeforsyning finder ikke, at forholdet er væsentligt, fordi forholdet udligner sig, når energispareordningen afsluttes i 2020. Dansk Fjernvarmes Handelsselskab har oplyst til Rødovre Kommunale Fjernvarmeforsyning, at deres praksis fremadrettet vil blive ændret fra indberetningen for 2019, således at Forsyningstilsynets påbud imødekommes.

Efter energisparebekendtgørelsens regler er Rødovre Kommunale Fjernvarmeforsyning det forpligtede selskab, uanset at leverandøren af energibesparelser ikke har fremsendt de korrekte bogføringsoplysninger til varmedistributionsvirksomheden, så de kunne blive registreret og bogført tidnok til at kunne opgøres og indregnes i 2017.

Som nævnt finder Forsyningstilsynet ikke, at en a conto betaling er en faktisk afholdt omkostning, hvorfor Rødovre Kommunale Fjernvarmeforsyning ikke er berettiget til at indberette og medregne en sådan energispareomkostning for kalenderåret 2017. Det forhold, at fjernvarmeselskabets serviceselskab har et andet regnskabsår og en praksis, hvor indberetningen til Forsyningstilsynet beror på et estimat, og at forskydningen årene imellem udlignes over tid, kan ikke føre til en anden vurdering. Derimod kan virksomheden indregne omkostningen i sit varmeregnskab for regnskabsåret 2018, hvori den faktisk er afholdt.

Forsyningstilsynet skal på den baggrund påbyde Rødovre Kommunale Fjernvarmeforsyning i medfør af § 35, stk. 1, i energisparebekendtgørelsen at ændre sin regnskabsførelse, så fjernvarmeselskabet opgør sine omkostninger til realisering af energibesparelser som de faktisk afholdte omkostninger i overensstemmelse med § 19, stk. 1, i energisparebekendtgørelsen.

Forsyningstilsynet træffer samtidig afgørelse om, at Rødovre Kommunale Fjernvarmeforsyning ikke har mulighed for dækning af a conto beløbet på 1.719.958,28 kr. i 2017, idet dette beløb ikke udgør en faktisk afholdt omkostning i henhold til § 19, stk. 1, og derfor ikke kan indgå i fjernvarmeselskabets nettoomkostninger for 2017, jf. § 35, stk. 2, nr. 3, i energisparebekendtgørelsen. Derimod er der afholdt en faktisk omkostning i 2018 for i alt 1.504.114,68 kr.

Forsyningstilsynet kan endvidere konstatere, at acontobeløbet på 1.719.958,28 kr. er indregnet i de tariffer, som er opkrævet hos forbrugerne i året 2017. De faktiske indberetningsberettigede omkostninger, der er afholdt til energispareaktiviteten, er 1.504.114,68 kr.

Forsyningstilsynet pålægger Rødovre Kommunale Fjernvarmeforsyning inden for en frist af fire uger at dokumentere, at det for meget opkrævede beløb på 215.843,60 kr. er fraregnet de priser, der opkræves hos varmemeforbrugerne for den i sagen omhandlede energispareomkostning, jf. § 23 b, stk. 6, i lov om varmeforsyning.

Forsyningstilsynet videresender desuden kopi af denne afgørelse til Energistyrelsen med henblik på Energistyrelsens vurdering af, hvorvidt evt. betalte a conto beløb til realisering af energibesparelser i de foregående år er dækningsberettigede.

#### *Spørgsmål om gyldighed af en med slutbruger indgået aftale*

Det er afslutningsvis Forsyningstilsynets vurdering, at der i Rødovre Kommunale Fjernvarmeforsynings eget projekt vedrørende isolering af rør i en varmecentral i et boligselskab kan være tvivl om, hvorvidt den med slutbrugeren indgåede aftale er overensstemmende med §§ 8 og 10 i energisparebekendtgørelsen.

Det er Energistyrelsen, der har kompetence til at påse, om der som påkrævet foreligger et korrekt aftalegrundlag, jf. §§ 8 og 10 i energisparebekendtgørelsen.

Forsyningstilsynet videresender på den baggrund kopi af denne afgørelse til Energistyrelsen i medfør af forvaltningslovens § 7, stk. 2, med henblik på Energistyrelsens vurdering af det pågældende spørgsmål.

Afslutningsvist skal Forsyningstilsynet beklage, at der ikke som lovet blev fremsendt et referat af besøget. Referatet indeholder imidlertid ikke oplysninger, der er relevante for de ovenfor behandlede spørgsmål med undtagelse af spørgsmålet om overholdelse af kravet om slutbrugeraftale, som blev påpeget ved besøget.

## OFFENTLIGGØRELSE

Denne afgørelse vil blive offentliggjort på Forsyningstilsynets hjemmeside [www.forsyningstilsynet.dk](http://www.forsyningstilsynet.dk), idet Forsyningstilsynet finder, at der ikke er hensyn, der er til hinder herfor.

## KLAGEVEJLEDNING

Eventuel klage over denne afgørelse kan indbringes for Energiklagenævnet, jf. § 26, stk. 1, i lov om varmforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 64 af 21. januar 2019 og § 38, stk. 1, i energisparebekendtgørelsen. Klage skal være skriftlig og være indgivet inden 4 uger efter, at Forsyningstilsynets afgørelse er meddelt.

Klagen indgives til:

Energiklagenævnet

Nævnenes Hus

Toldboden 2

8800 Viborg

Tlf.: 72 40 56 00

E-mail: [ekn@naevneneshus.dk](mailto:ekn@naevneneshus.dk)

Energiklagenævnets kontortid kan have betydning for, om klagen er indgivet i rette tid. Nærmere information om klagefristen, hvem der kan klage (klageberettiget) og nævnets klagebehandling fremgår af Energiklagenævnes hjemmeside [www.ekn.dk](http://www.ekn.dk).

Med venlig hilsen

Carsten Smidt

Direktør