



FLOW ELNET A/S
c/o Sydfofyns Elforsyning
Fåborgvej 44
Postboks 187
5700 Svendborg
CVR-nr.: 25 11 91 50

Afgørelse | Reguleringspris for FLOW ELNET A/S for reguleringsåret 2017

Denne afgørelse indeholder en udmelding af FLOW ELNET A/S' (herefter FLOW) bagudrettede reguleringspris for reguleringsåret 2017 samt en forhøjelse af netvirksomhedens bagudrettede reguleringspris for omkostninger til energispareydelser for reguleringsåret 2017, jf. bekendtgørelse om indtægtsrammer for netvirksomheder, nr. 969 af den 27. juni 2018, som ændret ved bekendtgørelse nr. 1366 af den 28. november 2018, der trådte i kraft den 1. december 2018.

31. marts 2020
Sagsnummer: 18/12088

Sagsbehandler: MSS, KAAS,
HIKI & JOHA

1. AFGØRELSE

Forsyningstilsynet træffer afgørelse om, at FLOWs reguleringspris eksklusive energispareydelser for reguleringsåret 2017 fastsættes til 22,06 øre/kWh, jf. § 50, stk. 4, i bekendtgørelse nr. 969 af den 27. juni 2018 om indtægtsrammer for netvirksomheder, jf. § 8 i bekendtgørelse nr. 195 af den 4. marts 2016, som ændret ved bekendtgørelse nr. 857 af den 28. juni 2017 (herefter indtægtsrammebekendtgørelsen).

Opgørelsen af reguleringsprisen indeholder følgende afgørelser om virksomhedsspecifikke forhold:

- Reguleringsprisen forhøjes midlertidigt med 0,77 øre/kWh i 2017 som følge af nettab, jf. § 12, nr. 3 og § 17, stk. 2, i indtægtsrammebekendtgørelsen.
- Reguleringsprisen reduceres ikke i 2017, som følge af tab på debitorer i 2004, jf. § 5 i lov nr. 577 af den 4. maj 2015 om ændring af lov om elforsyning.
- Reguleringsprisen forhøjes midlertidigt med 0,014 øre/kWh i 2017 som følge af tab på debitorer i 2017, jf. § 21, stk. 1, i indtægtsrammebekendtgørelsen.
- Som følge af afgørelser truffet efter afgørelse om reguleringspris for FLOW for reguleringsåret 2016, jf. sagsnr. 18/05706, der har betydning for netvirksomhedens afgjorte reguleringspris og difference i 2016, foretages en midlertidig tarifiedsættelse for reguleringsåret 2016 på kr. 190.240.

Endelig træffer Tilsynet afgørelse om, at:

FORSYNINGSTILSYNET
Torvegade 10
3300 Frederiksværk

Tlf. 4171 5400
post@forsyningstilsynet.dk
www.forsyningstilsynet.dk

- FLOWs reguleringspris for reguleringsåret 2017 forhøjes med 1,81 øre/kWh for omkostninger til energispareydelse, jf. § 3, stk. 1, i indtægtsrammebekendtgørelsen § 19 og § 40, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 1622 af den 18. december 2017, jf. § 21, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 840 af den 28. juni 2017 og § 19, stk. 1, jf. stk. 7, i bekendtgørelse nr. 830 af den 27. juni 2016.
- Forsyningstilsynet fastsætter FLOWs akkumulerede energisparedifference i perioden 2010-2017 opgjort ultimo 2017 til kr. 1.181.984 i kundernes favør, jf. § 26, stk. 1, i energisparebekendtgørelse nr. 864 af den 26. august 2019.
- Påbyde FLOW at overholde kravet om regnskabsmæssig adskillelse, jf. § 22, stk. 10, jf. § 85, stk. 1, i lov om elforsyning samt § 18 i energisparebekendtgørelse 864/2019.

2. SAGSFREMSTILLING

FLOW har til brug for fastsættelse af reguleringsprisen aflagt et revideret reguleringsregnskab for 2017 uden forbehold i overensstemmelse med § 30, stk. 1, i indtægtsrammebekendtgørelsen. Reguleringsregnskabet er den 31. maj 2018 indsendt til Forsyningstilsynet. Regnearket "Flow (2011-2017)", hvoraf reguleringsregnskabet fremgår, vedlægges denne afgørelse som **bilag 1**, hvortil der henvises.

Flow har den 14. maj 2019 indsendt en revisorerklæring vedrørende ændring af netvirksomhedens driftsmæssige indtægter i 2017.

FLOW har ved e-mail af den 20. september 2019 fremsendt FLOWs (SEF NET A/S') årsrapport fra 2004, hvoraf det fremgår, at tab på debitorer i 2004 var kr. 0.

2.1. HØRING

Udkast til nærværende afgørelse er den 30. marts 2020 sendt i partshøring hos netvirksomheden med høringsfrist til den 16. april 2020.

Flow har ved e-mail af den 31. marts 2020 meddelt, at netvirksomheden ikke har nogle bemærkninger samt at der kan træffes afgørelse.

3. RETSGRUNDLAG

For så vidt angår de relevante bestemmelser, relevant retspraksis mv. for nærværende afgørelse henvises til **bilag 2**.

4. BEGRUNDELSE

Forsyningstilsynet har gennemgået FLOWs reguleringsregnskab for 2017. På baggrund heraf foretages der særskilt behandling af følgende virksomhedsspecifikke forhold:

- Nettabskorrektur (afsnit 4.1.1)

- Tab på debitorer 2004 (afsnit 4.1.2)
- Tab på debitorer 2017 (afsnit 4.1.3)
- Korrektion af driftsmæssige indtægter i 2017 i forbindelse med energispareydelser (afsnit 4.1.4)
- Afgørelser truffet efter reguleringsprisafgørelse 2016, sagsnr. 19/04832, 19/04831 og 19/04830 (afsnit 4.1.5).

Ovennævnte virksomhedsspecifikke forhold resulterer i en opgørelse af netvirksomhedens:

- Reguleringspris (afsnit 4.2)
- Forrentning og merforrentning (afsnit 4.3)
- Differencer i 2017 (afsnit 4.4)

Endelig fastsætter Forsyningstilsynet en midlertidig forhøjelse af indtægtsrammen med et beløb, der svarer til netvirksomhedens afholdte omkostninger i regnskabsåret til realisering af energibesparelser, og der træffes afgørelse om årets energisparedifference:

- Regnskabsmæssig adskillelse (afsnit 4.5)
- Energibesparelser (afsnit 4.6)
- Energisparedifference (afsnit 4.7)

Opgørelsens bagvedliggende beregninger bygger på netvirksomhedens indsendte reguleringsregnskab samt øvrig korrespondance mellem netvirksomheden og Tilsynet vedrørende netvirksomhedens reguleringspris.

4.1. VIRKSOMHEDSSPECIFIKKE FORHOLD

4.1.1. NETTABSKORREKTION

Ifølge § 12, stk. 1, nr. 3, og § 13, stk. 1, nr. 2, i indtægtsrammebekendtgørelsen, skal netvirksomhedernes reguleringspris årligt forhøjes henholdsvis reduceres som følge af væsentligt øgede henholdsvis reducerede omkostninger til nettab som følge af stigende henholdsvis faldende elpriser set i forhold til basisåret 2004.

Til at vurdere, hvorvidt de øgede eller reducerede omkostninger til nettab er væsentlige, anvendes følgende kriterie, jf. § 17, stk. 2, i indtægtsrammebekendtgørelsen:

"Stk. 2. Såfremt omkostningerne til et nettab, der fysisk svarer til nettabet i 2004, i et regnskabsår adskiller sig med et beløb, der overstiger det mindste beløb af henholdsvis 3 pct. og 250.000 kr., regnet i forhold til omkostningerne til nettab i 2004 tillagt en pristalsregulering, jf. § 7, justeres virksomhedens indtægtsramme med dette beløb via en justering af reguleringsprisen eller rådighedsbeløbet."

Justeringen af indtægtsrammen har virkning for det år, som opgørelsen vedrører, jf. § 17, stk. 3, i indtægtsrammebekendtgørelsen.

Af det indsendte reguleringsregnskab for 2017 fremgår størrelsen på netvirksomhedens fysiske nettab samt nettabsomkostninger i reguleringsårene 2004 og 2017.

Nettabskorrektion for 2017 kan herved beregnes til kr. 1.759.356, jf. fanen "Nettab" i vedlagte regneark "Flow (2011-2017)".

Nettabskorrekturen for 2017 er beregnet efter følgende formel:

Nettabskorrektion₂₀₁₇

$$= (\text{Pris for nettab}_{2017} - \text{Pris for nettab}_{2004} * \text{Reguleringsprisindeks}_{2017})$$

$$* \text{Nettab i kWh}_{2004}$$

Den beregnede nettabskorrektion for 2017 er væsentlig, idet den overstiger væsentlighedskriteriet på 3 pct. af nettabsomkostningen i 2004 pristalsfremskrevet¹. Tilsynet forhøjer derfor midlertidigt netvirksomhedens reguleringspris for 2017 med 0,77 øre/kWh.

4.1.2. TAB PÅ DEBITORER 2004

Forsyningstilsynet reducerer reguleringsprisen varigt for en netvirksomhed fra reguleringsåret 2017, således at beløb, som den enkelte netvirksomhed ved opgørelsen af reguleringsprisen for reguleringsåret 2004 har indtægtsført til tab på debitorer, ikke indgår, jf. § 5, i lov nr. 577 af den 4. maj 2015 om ændring af lov om elforsyning.

Reduktionen kan opgøres ved følgende to metoder, jf. § 5, i lov nr. 577 af den 4. maj 2015 om ændring af lov om elforsyning:

"Stk. 2. Forsyningstilsynet opgør reduktionen efter stk. 1 på grundlag af oplysninger fra virksomhederne med udgangspunkt i regnskabsmateriale for regnskabsåret 2004. Oplysningerne indsendes efter Forsyningstilsynets nærmere retningslinjer, herunder om fristen for indgivelse af oplysninger. Stk. 3. Overholder en virksomhed ikke fristen for indsendelse af de nødvendige oplysninger, eller afgiver den mangelfulde oplysninger til brug for opgørelse af reduktionen, kan Forsyningstilsynet skønsmæssigt fastsætte beløbet for reduktionen."

FLOW har i forbindelse med indberetning af reguleringsregnskabet for 2017 opgjort, at der i 2004 er indtægtsført kr. 0 til tab på debitor. Netvirksomheden har den 20. september 2019 fremsendt FLOWs (SEF NET A/S') årsrapport fra 2004, hvoraf det fremgår, at tab på debitorer i 2004 var kr. 0.

Forsyningstilsynet lægger netvirksomhedens oplysninger til grund og reducerer på den baggrund ikke reguleringsprisen fra 2017 for netvirksomheden som følge af tab på debitorer i 2004, jf. § 5 i lov nr. 577 af den 4. maj 2015 om ændring af lov om elforsyning.

4.1.3. TAB PÅ DEBITORER 2017

Forsyningstilsynet kan efter ansøgning forhøje reguleringsprisen midlertidigt for en netvirksomhed, der efter den 1. april 2016 har lidt tab som følge af en elhandelsvirksomheds manglende betaling af elafgifter og netydelsen, jf. indtægtsrammebekendtgørelsens § 21, stk. 1, 1. pkt. Forhøjelsen sker i det år, hvor tabet er regnskabsført, og svarer til det regnskabsførte beløb, jf. indtægtsrammebekendtgørelsens § 21, stk. 1, 2. pkt.

¹ Årligt prisindeks for året 2017 er 136,03. Prisindekset er beregnet med udgangspunkt i år 2004 (prisindeks 100).

Hvis netvirksomheden efterfølgende modtager et beløb, der helt eller delvist dækker tabet fra elhandelsvirksomheden eller dennes konkursbo, modregnes dette i forhøjelsen af reguleringsprisen, jf. indtægtsrammebekendtgørelsens § 21, stk. 2.

FLOW har i forbindelse med indberetning af reguleringsregnskabet for 2017 ansøgt om forhøjelse af indtægtsrammen for 2017 som følge af tab på debitorer, jf. indtægtsrammebekendtgørelsens § 21, stk. 1. Netvirksomheden har i den forbindelse oplyst, at tab som skyldes elhandelsvirksomheders manglende betalinger i 2017 er kr. 32.022.

Netvirksomheden har ikke i 2017 modtaget beløb til dækning af tab fra manglende betalinger, jf. indtægtsrammebekendtgørelsens § 21, stk. 2.

Forhøjelsen for tab på debitorer i 2017 beregnes efter følgende formel:

$$\text{Tab på debitorer}_{2017} = \text{Regnskabsført tab}_{2017} - \text{Modtaget beløb}_{2017}$$

FLOWs samlede regnskabsførte tab udgør herefter kr. 32.022. Netvirksomhedens reguleringspris for 2017 forhøjes på den baggrund med 0,014 øre/kWh.

4.1.4. KORREKTION AF DRIFTSMÆSSIGE INDTÆGTER I 2017 I FORBINDELSE MED ENERGISPAREYDELSER

FLOW har den 14. maj 2019 fremsendt en ny revisorerklæring, hvor de driftsmæssige indtægter for reguleringsåret 2017 er ændret fra kr. 67.239.108 til kr. 66.057.125.

Forsyningstilsynet bemærker, at korrektioner af driftsmæssige indtægter fra og med reguleringsåret 2011 ikke påvirker reguleringsprisen (medmindre korrektionen foretages for reguleringsåret 2004), og at forrentningsprocenten fra og med 2011 er uafhængig af driftsmæssige indtægter.

På trods heraf er det Forsyningstilsynets opfattelse, at det bør være muligt at korrigere driftsmæssige indtægter fra og med 2011. Tilsynet foretager på denne baggrund en korrektion af netvirksomhedens driftsmæssige indtægter for reguleringsåret 2017 uden at foretage en væsentlighedsvurdering, jf. § 23.

4.1.5. AFGØRELSER TRUFFET EFTER REGULERINGSPRISAFGØRELSE 2016, SAGSNR. 19/04832, 19/04831 OG 19/04830

Sekretariatet for Energitilsynet har den 23. april 2018 truffet afgørelse om "Reguleringspris for Flow Elnet A/S" for reguleringsåret 2016, jf. sagsnr. 18/05706.

Forsyningstilsynet har efterfølgende truffet afgørelse om indtægtsrammeforhøjelse som følge af omkostninger til nødvendige nyinvesteringer, jf. sagsnr. 19/04832 (tidligere 18/04855), 19/04831 (tidligere 18/05668) og 19/04830 (tidligere 18/12489). Dette har betydning for netvirksomhedens opgjorte difference i afgørelse 18/05706.

Årets difference for 2016 blev oprindeligt opgjort til kr. 1.505.449. Efter afgørelserne om nødvendige nyinvesteringer er årets difference for 2016 opgjort til kr. 1.865.004.

FLOW ses ikke i forbindelse med reguleringsregnskabet for 2016 at have oplyst, hvorvidt netvirksomheden ønsker at opkræve differencer i det omfang, at der opstår merforrentning i 2016. Forsyningstilsynet har imidlertid foretaget en midlertidige tariffnedsættelse, hvorved FLOW undgår merforrentning i 2016.

Ændringen fører til en forhøjelse af den oprindeligt udmeldte difference for 2016 på kr. 359.555. For at undgå, at FLOW får en merforrentning i 2016 på kr. 190.240 foretages en midlertidig tariffnedsættelse med samme beløb. Ændringen er indarbejdet i vedlagte skema, jf. fanen "IR" i regnearket "Flow (2011-2017)".

4.2. REGULERINGSPRIS

I dette afsnit opgør Forsyningstilsynet FLOWs bagudrettede reguleringspris for reguleringsåret 2017, jf. § 8, i indtægtsrammebekendtgørelsen.

Grundlaget for beregningen af reguleringsprisen er netvirksomhedens driftsmæssige indtægter i 2004, jf. indtægtsrammebekendtgørelse 1520/2004, divideret med den levede mængde elektricitet i 2004, jf. § 3, stk. 2, i indtægtsrammebekendtgørelsen.

Efter indtægtsrammebekendtgørelsens § 3, stk. 3, kan grundlaget for reguleringsprisen efterfølgende ændres som følge af en række definerede forhold.

Tilsynet finder, at den bagudrettede reguleringspris for 2017 kan opgøres til 22,06 øre/kWh i 2017, jf. fanen "IR" i vedhæftede regneark "Flow (2011-2017)".

4.3. FORRENTNING OG MERFORRENTNING

En netvirksomheds forrentning opgøres som netvirksomhedens resultat før finansielle poster og skat, dvs. årets driftsmæssige indtægter minus årets driftsomkostninger, afskrivninger og opkrævet underdækning, jf. § 2, nr. 6, i indtægtsrammebekendtgørelsen. Ved beregningen af netvirksomhedens forrentning korrigeres de driftsmæssige indtægter for differencer i forbrugernes favør, ligesom netvirksomheden kan vælge at korrigere de driftsmæssige indtægter for differencer i netvirksomhedens favør eller for dele af sådanne differencer, jf. § 26, stk. 2 og 3, i indtægtsrammebekendtgørelsen.

Såfremt differencer i netvirksomhedens favør ønskes opkrævet, skal beløbet indgå i beregningen af netvirksomhedens forrentning i optjeningsåret, hvorimod beløb, der ikke ønskes opkrævet, ikke indgår i beregningen af netvirksomhedens forrentning, jf. § 26, stk. 3, i indtægtsrammebekendtgørelsen.

Merforrentning opstår, såfremt en netvirksomheds forrentning af den nødvendige kapital overstiger den lange byggeobligationsrente plus 1 procentpoint, jf. § 2, nr. 15, i indtægtsrammebekendtgørelsen. Den tilladte forrentningsprocent i 2017 er beregnet til 3,260 pct.² En netvirksomheds indtægtsramme nedsættes varigt, såfremt netvirksomheden i et reguleringsår opnår en merforrentning, jf. § 26, stk. 4 og 5, i indtægtsrammebekendtgørelsen.

²Jf. <https://forsyningstilsynet.dk/el/afgoerelser/fastsaettelse-af-maksimal-forrentningssats-for-2017>.

Netvirksomheden har i forbindelse med aflæggelse af reguleringsregnskabet for 2017 oplyst, at netvirksomheden ikke agter at opkræve den beregnede difference for reguleringsåret 2017, såfremt det medfører merforrentning.

På baggrund heraf har Forsyningstilsynet foretaget en midlertidig tarifnedsættelse for reguleringsåret 2017 på kr. 2.944.673 med henblik på, at netvirksomheden undgår merforrentning. Beløbet indgår dermed ikke i beregningen af netvirksomhedens forrentning, jf. § 26, stk. 3, i indtægtsrammebekendtgørelsen.

FLOWs forrentning i 2017 er herefter kr. 10.011.936, svarende til en forrentningsprocent på 3,260 pct., hvilket ikke overstiger den tilladte forrentningsprocent i 2017. Beregningerne fremgår af fanen "IR" i vedhæftede regneark "Flow (2011-2017)".

FLOW har således ikke merforrentning i 2017.

4.4. DIFFERENCER

Differencer opgøres som afvigelsen pr. 31. december i et reguleringsår mellem en netvirksomheds indtægtsramme og dens driftsmæssige indtægter, dog ikke beløb, der hidrører fra afviklingen af differencer fra tidligere reguleringsår, jf. § 2, nr. 3, og § 31, stk. 3, 2. pkt., i indtægtsrammebekendtgørelsen.

Såfremt der er en difference, skal netvirksomheden vedlægge til årsrapporten et forslag til justering af netvirksomhedens priser, således at den opståede difference er korrigeret senest ved udgangen af det reguleringsår, der følger efter tidspunktet for regnskabsaflægningen, jf. § 31, stk. 3, i indtægtsrammebekendtgørelsen.

På baggrund af oplysningerne i reguleringsregnskabet har Forsyningstilsynet opgjort netvirksomhedens difference i reguleringsåret 2017, jf. tabel 1 nedenfor. Difference i netvirksomhedens favør angives som positivt beløb, og difference i forbrugerens favør angives som negativt beløb.

TABEL 1 | OPGØRELSE AF FLOWS DIFFERENCE I 2017

	Årets indtægtsramme (kr.)	Årets driftsmæssige indtægter (kr.)	Dokumenteret afvikling af differencer fra tidligere reguleringsår (kr.)	Årets difference (kr.)
2017	50.571.388	66.057.125	19.315.337	3.829.600
	<i>a</i>	<i>b</i>	<i>c</i>	$= a - (b-c)$

Kilde: FLOW og Forsyningstilsynet.

Som det fremgår af tabel 1 er årets difference i reguleringsåret 2017 i netvirksomhedens favør.

Den opståede difference for 2017, som ønskes opkrævet, skal være afviklet senest ultimo reguleringsåret 2019, jf. § 31, stk. 3, i indtægtsrammebekendtgørelsen. Såfremt differencen ikke afvikles inden udgangen af 2019, bortfalder den.

Netvirksomheden har indsendt en plan for afviklingen af årets difference 2017, jf. § 31, stk. 7, i indtægtsrammebekendtgørelsen, der ikke stemmer overens med beløbet af årets difference. Årsagen hertil er, at Forsyningstilsynet efter FLOWs indsendelse af reguleringsregnskabet har truffet afgørelse i tre ansøgningssager om nødvendige nyinvesteringer. Forsyningstilsynet lægger til grund, at FLOW ønsker at afvikle differencen for 2017 med henholdsvis kr. 442.464 i 2018 og kr. 442.463 i 2019.

I tabel 2 fremgår årets difference og forrentning heraf samt afviklingsplan. Differencer for tidligere år med tilhørende afviklingsplaner fremgår af tabel 3.

TABEL 2 | FLOWS AFVIKLINGSPLAN FOR ÅRETS DIFFERENCE

	Årets difference (kr.)	Midlertidig tarif- nedsættelse (kr.)	Årets difference korrigeret for mid- lertidig tarifned- sættelse (kr.)	Afvikling 2018 (kr.)	Afvikling 2019 (kr.)
2017	3.829.600	2.944.673	884.927	442.464	442.463

Kilde: FLOW og Forsyningstilsynet.

Note: Differencen opstået i 2017 har ændret sig som følge af tre afgørelser om nødvendige nyinvesteringer. Forsyningstilsynet har derfor justeret netvirksomhedens oprindeligt indberettede afviklingsplan for differencen i 2017 forholdsmæssigt, så planen stemmer med den opståede difference i 2017 på kr. 3.829.600.

Fra og med reguleringsåret 2015 skal netvirksomhederne ved regnskabsafleggelsen dokumentere beløb, som udgør afvikling af differencer i egen favør. Hvis netvirksomheden ikke kan dokumentere, at der er gennemført en afvikling af differencen via en justering af tarifferne i forhold til en situation, hvor netvirksomheden ikke havde afviklet en difference, anser Tilsynet differencen som en midlertidig tarifnedsættelse. Differencen kan da ikke senere opkræves af netvirksomheden.

Af reguleringsprisafgørelsen for 2016 fremgik det endvidere, at FLOW mangler at afvikle dele af differencen fra tidligere år, jf. tabel 3.

TABEL 3 | FLOWS TIDLIGERE AFVIKLINGSPLANER FOR DIFFERENCER SAMT AFVIKLING HERAF

	2017	2018	2019	2020	2021
Manglende difference til afvikling for differencen for 2014 (kr.)	16.181.749*	-	-	-	-
Manglende difference til afvikling for differencen for 2015 (kr.)	1.628.139*	-	-	-	-
Afviklingsplan for årets difference 2016 (kr.)	1.505.449	-	-	-	-
Difference, der ikke er indgået i tidligere afviklingsplan, og som står til at bortfalde i året** (kr.)		-	-		1.088.946
Dokumenteret afvikling (kr.)	19.315.337				
Bortfald af difference (kr.)	0				
Resterende difference, der bortfalder i året (kr.)***		0	107.325		1.088.946

Kilde: FLOW og Forsyningstilsynet.

*Jf. 18/05706.

**Differencen har ikke været mulig for netvirksomheden at indregne i tidligere afviklingsplan pga. efterfølgende NNI-afgørelser.

***Heraf udgør kr. 884.927 differencen opstået i 2017.

Det fremgår af tabel 3, at netvirksomheden har afviklet sin resterende difference for 2014 og 2015 samt en del af differencen for 2016. FLOW mangler at afvikle en difference på 311.344 kr. for 2016, der er opstået, som følge af efterfølgende afgørelser om nødvendige nyinvesteringer. Differencen skal afvikles inden udgangen af 2021, for at den ikke bortfalder.

4.5. REGNSKABSMÆSSIG ADSKILLELSE

Det fremgår af FLOWS reguleringsregnskab for 2017, at indtægter opkrævet i forbindelse med energispareaktiviteter (afsnit 14.1) udgør samme beløb som nettoomkostningerne (13.4), jf. oversigten nedenfor.

- Reguleringsregnskab 2017 - ved indberetning den 31. maj 2018:

13. Nettoomkostninger til energispareaktiviteter

2017

13.4 Nettoomkostninger	4.148.726 kr.
------------------------	---------------

14. Tarif – og abonnementsindtægter

2017

14.1. Indtægter opkrævet ifm. energibesparende aktiviteter	4.148.727 kr.
--	---------------

En netvirksomhed skal holde indtægter og omkostninger forbundet med realisering af energibesparelser regnskabsmæssigt adskilt fra netvirksomhedens øvrige driftsmæssige indtægter og omkostninger, jf. § 22, stk. 10, i lov om elforsyning, § 18 i energisparebekendtgørelsen. For året 2017 var kravet fastsat i § 17 i energisparebekendtgørelsen nr. 840 af den 30. juni 2017.

Formålet med kravet om regnskabsmæssig adskillelse er, at netvirksomheden umiddelbart kan redegøre for indtægter og omkostninger forbundet med energispareordningen og således at opståede overskud kan holdes ude fra beregningen af netvirksomhedens forrentning. En manglende overholdelse af kravet i forbindelse med opgørelse af indtægter kan således give selskabet særlige fordele i forhold til forrentning og i forhold til opkrævning af for store eller for små beløb i de enkelte år hos forbrugerne. Herudover er der selvstændige krav om afvikling af differencerne uanset om der er opkrævet for meget eller lidt.

Indtægter og omkostninger kan ikke forventes at være lig hinanden, hvis kravet om regnskabsmæssig adskillelse er overholdt. En netvirksomhed kender ikke forud for året eller et andet givet tidspunkt sine faktiske opkrævede tarif- og abonnementsindtægter. De opkrævede tarifindtægter afhænger af den leverede mængde af elektricitet, som afhænger af flere faktorer såsom vejrforhold. En netvirksomhed kan hermed ikke budgettere sig frem til, at deres indtægter og omkostninger bliver lig hinanden.

Ved e-mail af den 24. august 2018 gjorde Forsyningstilsynet således FLOW opmærksom på, at indtægter og omkostninger i forbindelse med energibesparende aktiviteter er indberettet til samme beløb. Forsyningstilsynet henviser i mailen til, at der er krav om regnskabsmæssig adskillelse, jf. § 17 i bekendtgørelse nr. 840 af om energispareydelser, og oplyser endvidere, at der ved en regnskabsmæssig adskillelse forventes at opstå en difference (indtægter og omkostninger ikke lig hinanden). Forsyningstilsynet anmodede FLOW om at redegøre for deres regnskabspraksis ved opgørelsen af deres indtægter og omkostninger til energibesparelser i forbindelse med indberetningen.

Forsyningstilsynet gjorde herudover opmærksom på, at FLOW har fået metodegodkendt Dansk Energis tarifmodel 2.0 - uden afvigelser, en metode for hvilket man fastlægger en særskilt energisparetarif.

FLOW metodeanmeldelse

Forsyningstilsynet godkendte ved afgørelse den 17. november 2015 FLOW (tidligere SEF Net) tarifmetodevalg af "Dansk Energi's tarifmodel 2.0 – uden afvigelser" indsendt den 16. oktober 2015, jf. sagsnr. 12/07259

Ved mail af den 29. september 2018 anførte FLOW bl.a. følgende:

”

Det giver ikke mening at operere med differencer i flere niveauer, når beløbene er forholdsvis uvæsentlige. Derfor allokere vi den del af vores samlede indtægter, som svarer til vores udgifter ved energispareaktiviteter til indtægt ved energispareaktiviteter. Dermed opnår vi, at der kun er differencer at håndtere i forhold til indtægtsrammen, hvilket administrativt er meget nemmere for alle parter inklusive Forsyningstilsynet.

Den reelle difference udgør kun 185 t. kr. i Flow Elnets favør.

”

Forsyningstilsynet må forstå FLOWs svar sådan, at indtægterne ikke er blevet holdt regnskabsmæssigt adskilt ved indberetningen, men at indtægterne godt kan opgøres efter en regnskabsmæssig adskillelse.

Ved mail af den 6. maj 2019 fremsendte Forsyningstilsynet en vejledning om, hvad reglerne om regnskabsmæssig adskillelse beror på.

Formålet med kravet om regnskabsmæssig adskillelse er, at netvirksomheden umiddelbart kan redegøre for indtægter og omkostninger forbundet med energispareordningen og således at opståede overskud kan holdes ude fra beregningen af netvirksomhedens forrentning af indtægter. En manglende overholdelse af kravet i forbindelse med opgørelse af indtægter kan give netvirksomheden en særlig fordel, idet indtægter, som netvirksomheden har opkrævet for meget hos forbrugerne ikke umiddelbart lader sig konstatere. Endelig er der selvstændige krav om afvikling af differencerne uanset om der er opkrævet for meget eller lidt.

Forsyningstilsynet oplyste endvidere, at de to indtægtsbeløb (de driftsmæssige indtægter og indtægter opkrævet i forbindelse med energibesparende aktiviteter) til at være, hvis den reelle difference udgør 185 t. kr.

Forsyningstilsynet anmodede afslutningsvist netvirksomheden om at få revisorpåtegnet de heraf oplyste indtægter, så de kan lægges til grund for reguleringsprisafgørelsen for 2017.

Ved mail af den 14. maj 2019 fremsendte FLOW en revisorpåtegning af indtægterne, der svarer overens med en regnskabsmæssig adskillelse, jf. oversigten forneden.

(Det kan bemærkes, at den reelle difference ikke var som tidligere oplyst 185 t. kr., hvad FLOW også selv gør opmærksom på i mailen.)

- Reguleringsregnskabet 2017 - ved indberetning af den 14. maj 2019

1. Indtægter og viderefakturering

2017

1.1 Driftsmæssige indtægter	66.057.125 kr. (tidligere: 66.239.108 kr.)
-----------------------------	---

14. Tarif – og abonnementsindtægter

2017

14.1. Indtægter opkrævet ifm. energibesparende aktiviteter	5.330.709 kr.
--	---------------

Forsyningstilsynet finder på grundlag af ovenstående, at FLOW har tilsidesat kravet om at holde indtægter og omkostninger forbundet med realisering af energibesparelser regnskabsmæssigt adskilt fra netvirksomhedens øvrige driftsmæssige indtægter og omkostninger, jf. § 22, stk. 10, i lov om elforsyning, § 18 i energisparebekendtgørelsen. Det

ved lov fastsatte krav fremgik tillige af § 17 i energisparebekendtgørelsen nr. 840 af den 30. juni 2017.

Efter de foreliggende oplysninger har FLOW aldrig overholdt kravet. Forsyningstilsynet påbyder derfor FLOW at overholde kravet, jf. § 22, stk. 10, i lov om elforsyning.

4.6. ENERGIBESPARELSER

Af bekendtgørelse nr. 864 af den 26. august 2019 om energispareydelser i net- og distributionsvirksomheder (herefter energisparebekendtgørelsen 864/2019), der trådte i kraft den 1. september 2019, følger det, at realiserede energibesparelser og afholdte omkostninger og indtægter behandles efter energisparebekendtgørelsen 840/2017 og energisparebekendtgørelsen 830/2017, jf. § 40 i energisparebekendtgørelsen 1622/2017, der trådte i kraft den 1. januar 2018 og § 41 i energisparebekendtgørelsen nr. 840 af den 30. juni 2017.

Det betyder, at nærværende fastsættelse af forhøjelse af den midlertidige indtægtsramme for 2017 til dækning af omkostninger til energibesparende aktiviteter behandles efter energisparebekendtgørelsen 840/2017 og energisparebekendtgørelsen 830/2016.

Omkostningerne til energibesparende aktiviteter skal holdes regnskabsmæssigt adskilt fra net- og distributionsvirksomhedernes øvrige aktiviteter, jf. § 17 i energisparebekendtgørelsen 840/2017.

§ 21 i energisparebekendtgørelsen 840/2017 fastsætter, at Forsyningstilsynet midlertidig kan forhøje en netvirksomheds indtægtsramme med et beløb, der svarer til de nettoomkostninger efter bekendtgørelsens § 18, stk. 6, som netvirksomheden har afholdt i regnskabsåret.

Når der foreligger regnskabsoplysninger fra en netvirksomhed om netvirksomhedens samlede omkostninger til opfyldelse af energibesparelsesforpligtelsen for et regnskabsår, forhøjes netvirksomhedens indtægtsramme, således at netvirksomheden får dækket det enkelte års faktiske omkostninger, jf. § 19, stk. 1, i energisparebekendtgørelsen 840/2017.

§ 21, stk. 2, i energisparebekendtgørelsen 840/2017 bestemmer, at en netvirksomhed kan vælge at fordele omkostninger, som netvirksomheden i et regnskabsår har afholdt til realisering af energibesparelser, over flere på hinanden følgende år, dog ikke længere end 2021. Tilsynet vil ved beregning af den midlertidige forhøjelse af indtægtsrammen lægge netvirksomhedens fordeling af omkostninger, som netvirksomheden i regnskabsåret eller tidligere regnskabsår har valgt at fordele, til grund.

Netvirksomheden giver Tilsynet meddelelse herom og om den ønskede fordeling samtidig med fremsendelse af sit reguleringsregnskab.

På baggrund af netvirksomhedens indberettede oplysninger om omkostninger til realiserede energibesparelser i 2017, fastsættes det endelige tillæg til den bagudrettede reguleringspris for energispareydelser for 2017 til 1,81 øre/kWh, jf. fanen "Energispareydelser" i vedhæftede regneark "Flow (2011-2017)".

Afgørelsen er baseret på netvirksomhedens indberettede oplysninger om omkostninger til energibesparelser for 2017. Sker der ændringer i forhold til disse oplysninger, fx som følge af, at en aftale vurderes ikke at være markedsmæssig, vil afgørelsen om fastsættelse af indtægtsrammen kunne ændres eller tilbagekaldes.

4.7. ENERGISPAREDIFFERENCE

Af energisparebekendtgørelsen 864/2019 følger det, at Forsyningstilsynet samtidig med sin afgørelse om fastsættelse af den midlertidige indtægtsramme efter § 21, stk.1, skal træffe afgørelse om netvirksomhedens energisparedifference. Det følger af bekendtgørelsens § 26, stk. 1. Bestemmelsen lyder:

"§ 26. Energitilsynet træffer årligt, samtidigt med sin afgørelse efter § 21, stk. 1, afgørelse om opgørelse af netvirksomhedens energisparedifference i reguleringsåret."

Efter energisparebekendtgørelsens § 2, nr. 12, forstås ved "energisparedifference" følgende:

"Afvigelser opgjort pr. 31. december i et reguleringsår mellem en netvirksomheds opkrævede indtægter til dækning af nettoomkostninger til realisering af energibesparelser og den midlertidige forhøjelse af dens indtægtsramme, jf. § 21, stk. 1. Højere indtægter end den midlertidige forhøjelse af indtægtsrammen udgør en energisparedifference i kundernes favør. Lavere indtægter end den midlertidige forhøjelse af indtægtsrammen udgør en energisparedifference i virksomhedens favør."

Energisparedifference skal i henholdsvis kundernes og netvirksomhedens favør afvikles, og der skal fremsendes en redegørelse til Tilsynet i forbindelse med regnskabsafslæggelsen for deres afvikling. Det følger af § 26, stk. 2 og 3, som lyder:

"Stk. 2. Energisparedifference i kundernes favør skal afvikles i det følgende regnskabsår. Energisparedifference i netvirksomhedens favør skal afvikles senest indenfor de følgende 3 regnskabsår.

Stk.3. Netvirksomhederne skal hvert år, sammen med det årlige reguleringsregnskab efter bekendtgørelse om indtægtsrammer for netvirksomheder, fremsende en redegørelse til Energitilsynet, om deres afvikling af for meget henholdsvis for lidt opkrævede beløb til deres energibesparende aktiviteter i de foregående reguleringsår, jf. § 22, stk. 8, i lov om elforsyning."

På baggrund af Tilsynets afgørelse om tillæg (midlertidig forhøjelse af indtægtsrammen, jf. det citerede umiddelbart ovenfor) til indtægtsrammen og netvirksomhedens indberettede oplysninger om tarif- og abonnementsindtægter opkrævet til dækning af omkostninger til energibesparende aktiviteter i 2017 opgøres årets energisparedifference til kr. 1.181.984 i kundernes favør, jf. tabel 4 og jf. § 26, stk. 1, i energisparebekendtgørelsen 864/2019.

TABEL 4 | ÅRETS ENERGISPAREDIFFERENCE 2017

	2017
Nettoomkostninger til realisering af energibesparelser (kr.)	4.148.726
Tarif- og abonnementsindtægter forbundet med energispareydelser (kr.)	5.330.709
Energisparedifference (kr.)	-1.181.984

Kilde: FLOW og Forsyningstilsynet.

På baggrund af netvirksomhedens indberettede oplysninger om omkostninger og tarif- og abonnementsindtægter til energibesparelser for perioden 2010- 2017, fastsættes netvirksomhedens akkumulerede energisparedifference i perioden 2010-2017 opgjort ultimo 2017 til kr. 1.181.984 i kundernes favør, jf. tabel 5 og jf. § 26, stk. 1, i energisparebekendtgørelsen nr. 864/2019.

TABEL 5 | DEN AKKUMULEREDE ENERGISPAREDIFERENCE 2010-2017

-	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Nettoomkostninger til realisering af energibesparelser (kr.)	4.059.247	3.212.601	2.574.544	3.517.500	4.663.565	5.064.004	5.856.290	4.148.726
Tarif- og abonnementsindtægter forbundet med energispareydelser (kr.)	4.059.247	3.212.601	2.574.544	3.517.500	4.663.565	5.064.004	5.856.290	5.330.709
Årets energisparedifference (kr.)	-	-	-	-	-	-	-	-1.181.984
Akkumuleret energisparedifference (kr.)	-	-	-	-	-	-	-	-1.181.984

Kilde: FLOW og Forsyningstilsynet.

Netvirksomhedens akkumulerede energisparedifference ultimo 2017, som udgør kr. 1.181.981 i kundernes favør, jf. § 26, stk. 1 og 2, 1. pkt., energisparebekendtgørelsen 864/2019, skal afvikles senest i det følgende regnskabsår (2021).

5. AFSLUTTENDE BEMÆRKNINGER

Denne afgørelse er truffet under forudsætning af, at FLOW har indsendt korrekte oplysninger til Forsyningstilsynet.

Det bemærkes, at sagsnr. 18/14182 vedr. markedsmæssighed af netvirksomhedens aftaler vedrørende køb af elektricitet til dækning af nettab for kalenderårene 2016 og 2017 fortsat udestår.

6. KLAGEVEJLEDNING

Eventuel klage over afgørelsen kan indbringes for Energiklagenævnet. Klagen skal inden fire uger fra modtagelsen af denne afgørelse skriftligt indgives til:

Energiklagenævnet
 Nævnenes Hus
 Toldboden 2
 8800 Viborg
 Tlf: +45 72 40 56 00

E-mail: ekn@naevneneshus.dk

Energiklagenævnets kontortid kan have betydning for rettidig indlevering af klage. Læs mere på klagenævnets hjemmeside, www.ekn.dk, under menuen "Klagebehandling".

7. BILAG

Bilag 1: Regnearket "Flow (2011-2017)"

Bilag 2: Retsgrundlag

Med venlig hilsen

Hilal Kilic
Fuldmægtig
Tlf. 5171 0878
hiki@forsyningstilsynet.dk