



BILAG 2 | RETSGRUNDLAG

I dette bilag gennemgås de love og bekendtgørelser mv., der har relevans for afgørelsen om opgørelse af Midtfyns Elforsyning A.m.b.A.'s reguleringspris.

Forsyningstilsynet vil i det følgende blive benævnt "*Tilsynet*" – benævnelsen gælder både Sekretariatet for Energitilsynet og Forsyningstilsynet.

8. juni 2020
Sagsnummer: 18/12103

Sagsbehandler: KAAS, MSS,
HIKI, JOHA

1. INTRODUKTION TIL INDTÆGTSRAMMEREGLEREN

1.1. ELFORSYNINGSLOVEN

Elforsyningsloven, lovbekendtgørelse nr. 52 af den 17. januar 2019 finder anvendelse på produktion, transport, handel og levering af elektricitet, jf. lovens § 2. Lovens formål er at sikre, at landets elforsyning tilrettelægges og gennemføres i overensstemmelse med hensynet til forsynings sikkerhed, samfundsøkonomi, miljø og forbrugerbeskyttelse, jf. § 1.

Priser for net- og transmissionsvirksomhedernes ydelser er bl.a. reguleret af elforsyningslovens § 70 i lovbekendtgørelse nr. 418 af den 25. april 2016. Bestemmelsen er ophævet ved lov nr. 662 af den 8. juni 2017. § 70 finder dog fortsat anvendelse på netvirksomheders indtægtsrammer til og med 2017 jf. § 5, stk. 5 i lov nr. 662 af den 8. juni 2017. Bestemmelsen har følgende ordlyd:

§ 70. Priser for netvirksomhedernes og de regionale transmissionsvirksomheders ydelser fastsættes i overensstemmelse med de i stk. 2 og 3 nævnte indtægtsrammer. Rammerne fastsættes med henblik på dækning af de i § 69 nævnte omkostninger ved en effektiv drift af virksomheden. De i § 69 nævnte omkostninger omfatter også omkostninger knyttet til den bevillingspligtige aktivitet, som regnskabsmæssigt indgår og bogføres i andre virksomheder end den bevillingshavende net- eller transmissionsvirksomhed, ligesom indtægtsrammerne omfatter de tilhørende indtægter. Net- og transmissionsvirksomheder, der kan dokumentere, at sådanne indtægter i 2004 blev indtægtsført i andre virksomheder og dermed ikke indgik i opgørelsen af indtægtsrammen, kan få deres indtægtsramme justeret fremadrettet med et beløb svarende til gennemsnittet af de pågældende indtægter i 2009-2011.

Stk. 2. Energi-, forsynings- og klimaministeren fastsætter regler om indtægtsrammer for alle berørte virksomheder for et nærmere angivet antal år. Som led i denne regulering sikres det, at tariffene i faste priser regnet som et gennemsnit ikke stiger i forhold til tariffene pr. 1. januar 2004, idet kapital, der finansierer nødvendige nyinvesteringer, dog fortsat skal kunne forrentes og afskrives. Indtægtsrammen vil blive hævet med et beløb svarende til forrentning og afskrivning af den kapital, der finansierer nyinvesteringen, opgjort efter reglerne i årsregnskabsloven, eventuelt med modregning af tilslutningsbidrag. Såfremt den nødvendige nyinvestering erstatter et eksisterende anlæg, vil indtægtsrammen blive forhøjet med et beløb, der dækker forrentning, afskrivning samt drift og vedligeholdelse af nyinvesteringen. Virksomheden kan vælge, at beregningen sker

FORSYNINGSTILSYNET
Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

Tlf. 4171 5400
post@forsyningstilsynet.dk
www.forsyningstilsynet.dk

som en varig eller en midlertidig forhøjelse af indtægtsrammen. Såfremt forhøjelsen beregnes som en annuitet, vil forhøjelsen være varig. Såfremt forhøjelsen sker, således at den afspejler et serielån, bortfalder forhøjelsen ved udløbet af den forventede levetid, og ved fremtidige investeringer i anlægget vil der ske en fornyet beregning af indtægtsrammen. Uanset om forhøjelsen sker, så den afspejler en annuitet eller et serielån, indregnes endvidere omkostninger til nedtagning af det erstattede anlæg og efterlevelse af myndighedskrav i forbindelse hermed. Ved beregningen af forhøjelsen skal der ske modregning af et beløb, der dækker kassationsværdien af det erstattede anlæg. Der skal endvidere ske modregning af et beløb, der dækker de omkostninger, som netvirksomheden eller den regionale transmissionsvirksomhed ville have haft til drift, vedligeholdelse og fornyelse af det erstattede anlæg, såfremt det erstattede anlæg fortsat skulle have været drevet med uændret funktionalitet. Over- og underdækning for perioden fra den 1. januar 2000 til den 31. december 2003 påvirker ikke det i 2. pkt. nævnte loft. Afvikling af denne underdækning skal være afsluttet senest ved udgangen af 2010.

Stk. 3. Ved tab, som er en følge af en elhandelsvirksomheds manglende betaling af beløb, der er faktureret i henhold til § 72 d, stk. 1, 1. og 2. pkt., hæves netvirksomhedens indtægtsramme med et beløb svarende til tabet. Indtægtsrammen hæves i det reguleringsår, hvor tabet er regnskabsført. Modtager netvirksomheden efterfølgende et beløb, der helt eller delvis dækker det skyldige beløb, fra elhandelsvirksomheden eller virksomhedens konkursbo, reduceres indtægtsrammen med det modtagne beløb i det reguleringsår, hvor beløbet regnskabsføres.

Stk. 4. Nødvendige nyinvesteringer omfatter investeringer i nye anlæg, der indgår som en integreret del af virksomhedens net med tilhørende tekniske anlæg, der tilfører det samlede anlæg nødvendig og væsentligt øget kapacitet og ydeevne. Endvidere omfatter nødvendige nyinvesteringer væsentlige ændringer i den overordnede netstruktur, der er nødvendige for at sikre forsyningssikkerheden, kabellægning af luftledninger, der gennemføres af hensyn til forsyningssikkerheden, og kabellægning af luftledninger, der er godkendt i henhold til § 21, stk. 1. Det er en forudsætning for ændring af indtægtsrammen, jf. stk. 2, at anlægget er idriftsat efter den 1. januar 2005, eller at netvirksomheden eller den regionale transmissionsvirksomhed har erhvervet anlægget efter denne dato.

Stk. 5. Såfremt en virksomheds forrentning af den nødvendige kapital, der udgøres af dens netaktiver med et tillæg på 2 pct., overstiger den lange byggeobligationsrente plus 1 procentpoint, betragtes overskridelsen som merforrentning. Ved beregningen af forrentningen indgår ikke omkostninger og indtægter, som hidrører fra varetagelsen af energispareaktiviteter, jf. § 22. Merforrentningen opgøres som et beløb. Virksomhedens indtægtsramme nedsættes varigt med dette beløb. Indtægtsrammen reduceres med 33 pct. af beløbet i det regnskabsår, der følger aflæggelsen af den årsrapport, hvor merforrentningen konstateres. Indtægtsrammen reduceres året efter med de resterende 67 pct. af beløbet. Nedsættelsen korrigeres for allerede pålagte, men ikke fuldt ud gennemførte nedsættelser som følge af nedbringelse af merforrentning fra tidligere år.

Stk. 6. Ændrede omkostninger til nettab som følge af ændringer i elpriserne på mere end det mindste beløb af henholdsvis 3 pct. og 250.000 kr., regnet i forhold til omkostningerne til nettab i 2004 tillagt en pristalsregulering, indgår i beregningen af indtægtsrammen.

Stk. 7. Anlæg ændret af hensyn til tredjemand og betalt af denne indgår ikke i virksomhedens indtægtsramme eller afskrivningsgrundlag.

[...]

1.2. INDTÆGTSRAMMEBEKENDTGØRELSEN

Den gældende indtægtsrammebekendtgørelse (BEK nr. 969 af den 27. juni 2018), jf. bekendtgørelse om indtægtsrammer for netvirksomheder, som ændret ved bekendtgørelse nr. 1366 af den 28. november 2018, der trådte i kraft den 1. december 2018. Det følger dog af bekendtgørelse 969/2018 § 50, stk. 4, at forhold vedrørende indtægtsrammer før 2018, behandles efter bekendtgørelse nr. 195 af den 4. marts 2016, om indtægtsrammer for netvirksomheder og regionale transmissionsvirksomheder omfattet af lov om elforsyning.

I perioden 2005-2010 har flere indtægtsrammebekendtgørelser været gældende. Indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016 fastsætter i § 35, stk. 2, 4 og 8, følgende overgangsregler for reguleringsårene 2005-2010:

§ 35.

[...]

Stk. 2. Bekendtgørelse nr. 335 af 15. april 2011 om indtægtsrammer for netvirksomheder og regionale transmissionsvirksomheder omfattet af lov om elforsyning ophæves.

[...]

Stk. 4. Årsrapport for reguleringsårene 2008 – 2010 udarbejdes efter reglerne i bekendtgørelse nr. 1294 af 24. november 2010 om indtægtsrammer for netvirksomheder og regionale transmissionsvirksomheder omfattet af elforsyningsloven. Virkningerne af oplysninger i årsrapporter for reguleringsårene 2008 – 2010, herunder eksempelvis vedrørende merforrentning og nettab, bestemmes ligeledes efter reglerne i den nævnte bekendtgørelse.

[...]

Stk. 8. Sager vedrørende perioden 1. januar 2005 til 7. oktober 2008 for Energitilsynet eller Energiklagenævnet efter bekendtgørelse nr. 1520 af 23. december 2004 om indtægtsrammer for netvirksomheder og regionale transmissionsvirksomheder omfattet af elforsyningsloven behandles efter reglerne i bekendtgørelse nr. 1520 af 23. december 2004 om indtægtsrammer for netvirksomheder og regionale transmissionsvirksomheder omfattet af elforsyningsloven.

Efter bekendtgørelsens § 8 beregner og udmelder Tilsynet årligt bagudrettede (ex post) reguleringspriser for det foregående år:

§ 8.

Efter udgangen af et reguleringsår udmelder Energitilsynet bagudrettet for det forgangne reguleringsår en årlig reguleringspris, jf. § 2, nr. 26, til hver virksomhed og til regionale transmissionsvirksomheder tillige et årligt rådighedsbeløb, jf. § 2, nr. 27. Disse priser og beløb kan senere ændres, jf. §§ 12 og 13.

Grundlaget for beregningen af reguleringsprisen er virksomhedens driftsmæssige indtægter i 2004, jf. indtægtsrammebekendtgørelse 1520/2004, divideret med den leverede mængde elektricitet i 2004, jf. § 3, stk. 2, i indtægtsrammebekendtgørelsen.

Efter indtægtsrammebekendtgørelsens § 3, stk. 3, kan reguleringsprisen efterfølgende ændres i medfør af §§ 7, 12 og 13, § 26, stk. 5 og § 29 i indtægtsrammebekendtgørelsen.

§ 3.

Til netvirksomheder udmelder Energitilsynet hvert år ultimo december en indtægtsramme for hver enkelt virksomhed for det følgende reguleringsår. Indtægtsrammen beregnes på baggrund af virksomhedens reguleringspris pr. den 1. januar i reguleringsåret og virksomhedens forventede mængde leveret elektricitet (kWh) for det følgende reguleringsår. Indtægtsrammen udgør det maksimale beløb, som virksomheden i reguleringsåret kan oppebære i form af driftsmæssige indtægter ved uændret aktivitetsniveau i forhold til det forventede, jf. stk. 4, og ved uændret reguleringspris i forhold til reguleringsprisen pr. den 1. januar i reguleringsåret. Afvikling af eventuelle differencer, jf. § 31, stk. 3, påvirker ikke indtægtsrammen.

Stk. 2. Grundlaget for beregningen af reguleringsprisen er virksomhedens driftsmæssige indtægter i 2004, jf. bekendtgørelse nr. 1520 af 23. december 2004, divideret med den leverede mængde elektricitet i 2004.

Stk. 3. Reguleringsprisen ændres efterfølgende i medfør af §§ 7, 12 og 13, § 26, stk. 5, og § 29.[...]

Tilsynet kan ifølge bekendtgørelsens §§ 12 og 13 henholdsvis forhøje eller sænke reguleringsprisen som følge af:

§ 12.

Energitilsynet kan forhøje reguleringsprisen eller rådighedsbeløbet for en virksomhed som følge af:

- 1) Afskrivning og forrentning af nødvendige nyinvesteringer, jf. § 15.
- 2) Væsentligt øgede omkostninger som følge af krav pålagt af myndigheder eller Energinet.dk, jf. § 16, stk. 1 og 2.
- 3) Væsentligt øgede omkostninger til nettab som følge af stigende elpriser, jf. § 17.
- 4) Manglende økonomisk evne til at afholde nødvendige omkostninger, jf. § 19.

5) Overtagelse af anlæg fra en virksomhed, der ikke er underlagt indtægtsrammereguleringen, jf. § 20, stk. 1.

6) Tab, som er en følge af en elhandelsvirksomheds manglende betaling af beløb, der er faktureret i henhold til § 72 d, stk. 1, 1. og 2. pkt., i lov om elforsyning, jf. § 21, stk. 1.

7) Korrektion af fejl, jf. § 23.

Stk. 2. Forhøjelse af reguleringsprisen eller rådighedsbeløbet sker efter ansøgning.

Stk. 3. Energitilsynet kan i medfør af § 76, stk. 4, i lov om elforsyning, fastsætte nærmere regler om ansøgning og dokumentation med henblik på at sikre en hensigtsmæssig og effektiv administration af afgørelser efter stk. 1.

Stk. 4. Ved væsentlig i stk. 1, nr. 2 og 3, forstås en forøgelse af omkostninger, for hvert omkostningselement for sig, på det mindste beløb af henholdsvis 3 pct. eller 250.000 kr., regnet i forhold til omkostningen i 2004 tillagt en pristalsregulering.

§ 13.

Energitilsynet sænker reguleringsprisen eller rådighedsbeløbet for en virksomhed som følge af:

1) Bortfald eller reduktion af krav fra myndigheder eller Energinet.dk, som medfører en væsentlig reduktion af virksomhedens omkostninger, jf. § 16, stk. 3.

2) Væsentligt reducerede omkostninger til nettab som følge af faldende elpriser, jf. § 17.

3) Bortfald af andre indtægter, som opnås ved driften af den bevillingspligtige aktivitet, jf. § 2, nr. 1, og § 18.

4) Salg af anlæg til Energinet.dk, jf. § 20, stk. 2.

5) Modtagelse af et beløb fra en elhandelsvirksomhed eller en elhandelsvirksomheds konkursbo, der helt eller delvis dækker et tab som følge af elhandelsvirksomhedens manglende betaling af beløb, der er faktureret i henhold til § 72 d, stk. 1, 1. og 2. pkt. i lov om elforsyning, jf. § 21, stk. 2.

6) En netvirksomheds bindende midlertidig prisnedsættelse, jf. § 22.

7) Korrektion af fejl, jf. § 23.

8) Pålæg med henblik på nedbringelse af merforrentning, jf. § 26.

9) Effektiviseringspålæg, jf. § 29.

Stk. 2. Ved væsentlig i stk. 1, nr. 1 og 2, forstås en reduktion af omkostninger, for hvert omkostningselement for sig, på det mindste beløb af henholdsvis 3 pct. eller 250.000 kr., regnet i forhold til omkostningen i 2004 tillagt en pristalsregulering.

Stk. 3. Virksomheden anmelder de i stk. 1, nr. 1-6, nævnte forhold til Energitilsynet senest ved regnskabsaflæggelsen, jf. § 30.

Stk. 4. Sænkningen af reguleringsprisen eller rådighedsbeløbet har virkning fra det tidspunkt, hvor de i stk. 1, nr. 1-9, nævnte forhold indtræffer, eller datoen fremgår af et pålæg.

§§ 30 og 31 i indtægtsrammebekendtgørelsen fastlægger nærmere bestemmelser om virksomhedens regnskabsaflæggelse:

§ 30.

Virksomheden skal aflægge årsrapport for de bevillingspligtige aktiviteter til Energitilsynet. Årsrapporten skal udarbejdes i overensstemmelse med principperne i årsregnskabsloven. Herudover skal årsrapporten indeholde dokumentation som nævnt i § 31 efter Energitilsynets nærmere anvisninger. Det i årsrapporten indeholdte regnskab samt den nævnte dokumentation revideres af en statsautoriseret eller registreret revisor, der herunder skal påse, at virksomheden har oplyst alle forhold, der efter kapitel 4 kan påvirke reguleringsprisen eller rådighedsbeløbet.

Stk. 2. Årsrapporten fremsendes til Energitilsynet senest den 31. maj i året efter reguleringsåret.

Stk. 3. Årsrapporten gøres offentligt tilgængelig af Energitilsynet.

§ 31.

Ved regnskabsaflæggelsen redegør den enkelte virksomhed for:

1) Eventuel afvikling af underdækning, jf. § 2, nr. 25, og § 26.

2) Differencer samt afviklingen heraf, jf. stk. 3 og 6.

3) Opnået forrentning og forrentningsprocent, jf. § 26.

4) Ændrede forhold, som bevirker at reguleringsprisen eller rådighedsbeløbet skulle have været hævet, jf. § 12.

5) Ændrede forhold, som bevirker at reguleringsprisen eller rådighedsbeløbet skulle have været sænket, jf. § 13.

6) Ændringer af regnskabsmæssige skøn eller regnskabsprincipper i forhold til senest udmeldte regnskabsmæssig praksis eller regnskabsprincipper, såfremt disse påvirker opgørelsen af virksomhedens driftsmæssige indtægter, jf. § 2, nr. 4, driftsomkostninger, jf. § 2, nr. 5, eller afskrivninger, jf. § 25, herunder korrektioner for fundamentale fejl, jf. § 2, nr. 8.

7) Forhold vedrørende indtægter og omkostninger forbundet med realisering af energibesparelser omfattet af kapitel 3 i bekendtgørelse nr. 840 af 28. juni 2017 om energispareydelser i net- og distributionsvirksomheder i henhold til regler fastsat i den nævnte bekendtgørelse.

8) Arbejder udført i regning for tredje mand, jf. § 24.

Stk. 2. Såfremt der den 8. oktober 2008 eller derefter foretages ændringer i regnskabsmæssige skøn eller regnskabsprincipper, skal der ske tilsvarende ændringer i sammenligningsåret, der er 2004.

Stk. 3. Såfremt der er en difference, jf. § 2, nr. 3, eller der er ændrede forhold, som bevirker, at reguleringsprisen eller rådighedsbeløbet skulle have været ændret, jf. stk. 1, nr. 4 og 5, vedlægges årsrapporten et forslag til justering af virksomhedens priser, således at den opståede difference er korrigeret senest ved udgangen af det reguleringsår, der følger efter tidspunktet for regnskabsafleggelsen. Ved opgørelsen af differencer i et reguleringsår indgår ikke beløb, der hidrører fra afviklingen af differencer fra tidligere reguleringsår.

Stk. 4. Differencer i forbrugernes favør forrentes fra den 1. juli i det reguleringsår, hvor difference er opstået, med en procentsats fastsat i henhold til § 5, stk. 1, i renteloven. Såfremt en efterfølgende myndighedsafgørelse medfører en ny difference i forbrugernes favør forrentes denne fra afgørelsestidspunktet.

Stk. 5. Den del af en difference i forbrugernes favør, der er opstået som følge af en sænkning af reguleringsprisen i medfør af § 21, stk. 2, er indtil den 1. juli i året efter det reguleringsår, hvor sænkningen er sket, jf. § 21, stk. 2, 2. pkt., undtaget fra forrentningen efter stk. 4.

Stk. 6. Energitilsynet godkender virksomhedernes afvikling af differencer i forbrugernes favør, inkl. forrentningen heraf, jf. stk. 4.

Stk. 7. Såfremt der er en difference, jf. stk. 3, i virksomhedens favør, vedlægges årsrapporten et forslag til justering af virksomhedens priser med henblik på afvikling af difference eller dele heraf. Ønsker en virksomhed ikke at justere sine priser som følge af difference, anses virksomhedens prisfastsættelse som en midlertidig prisreduktion. Virksomheden redegør for denne midlertidige prisreduktion i sin årsrapport. Reguleringsprisen eller rådighedsbeløbet ændres ikke ved midlertidige prisreduktioner. Midlertidige prisreduktioner kan ikke efterfølgende begrunde en overskridelse af reguleringsprisen eller rådighedsbeløbet.

Stk. 8. Energitilsynet udmelder retningslinjer for virksomhedernes udarbejdelse af forslag til justering af virksomhedernes priser, jf. stk. 3.

Stk. 9. Energitilsynet kan udmelde en revisionsinstruks.

Såfremt virksomheden indsender korrektioner til oplysninger til virksomhedens årsrapport efter den 31. august i reguleringsregnskabs indsendelsesår, skal sådanne korrektioner i medfør af § 23 i indtægtsrammebekendtgørelsen være væsentlige. Det fremgår af § 23, stk. 4, nr. 1 og 2, hvornår en korrektion er væsentlig.

§ 23.

Netvirksomheder og regionale transmissionsvirksomheder kan fremsende korrektioner til oplysningerne i virksomhedernes årsrapporter, såfremt disse har betydning for opgørelsen af reguleringsprisen, rådighedsbeløbet eller forrentningsprocenten, herunder som følge af pålæg fra Energitilsynet, jf. stk. 5.

Stk. 2. Virksomhederne kan indsende korrektioner til oplysningerne i årsrapporten frem til den 31. august i indsendelsesåret.

Stk. 3. Virksomhederne kan efter den 31. august i indsendelsesåret alene fremsende væsentlige korrektioner i forhold til de afgivne oplysninger i en årsrapport. Sådanne væsentlige korrektioner vil indgå i beregningen af reguleringspris, rådighedsbeløb eller forrentningsprocent i det følgende reguleringsår.

Stk. 4. En korrektion, jf. stk. 3, er væsentlig, hvis denne vil medføre:

- 1) en ændring af den udmeldte reguleringspris eller det udmeldte rådighedsbeløb på 10 pct. i det reguleringsår, korrektionen vedrører, eller
- 2) en ændring af den opgjorte forrentningsprocent på mindst 1 procentpoint i det reguleringsår, korrektionen vedrører.

Stk. 5. Energitilsynet pålægger virksomhederne at korrigere konstaterede fejlagtige oplysninger eller at berigtige ulovlige forhold.

Stk. 6. Korrektioner i henhold til Energitilsynets eller Energiklagenævnets afgørelser jf. stk. 3 og 5, har virkning for beregning af reguleringsprisen, rådighedsbeløbet eller forrentningsprocenten fra

og med det reguleringsår, korrektionen vedrører. Eventuelle justeringer af virksomhedernes priser som følge af sådanne afgørelser sker fra afgørelsestidspunktet.

Tilsynet kan ifølge bestemmelsens stk. 5 pålægge virksomhederne at korrigere konstaterede fejlagtige oplysninger eller berigtige ulovlige forhold

1.3. NETTABSKORREKTION

Virksomhedernes indtægtsramme skal årligt forhøjes henholdsvis reduceres som følge af væsentligt øgede eller reducerede omkostninger til nettab som følge af stigende eller faldende elpriser set i forhold til basisåret 2004, jf. § 12, stk. 1, nr. 3, og § 13, stk. 1, nr. 2, i indtægtsrammebekendtgørelsen

Det fremgår yderligere af § 17, stk. 2, i indtægtsrammebekendtgørelsen, at der alene sker en justering af virksomhedens indtægtsramme, såfremt omkostningerne overstiger det mindste beløb af henholdsvis 3 procent og 250.000 kroner regnet i forhold til omkostningerne til nettab i 2004 tillagt en pristalsregulering:

§ 17.

Virksomheden opgør årligt sit fysiske nettab og omkostningerne forbundet med nettabet.

Stk. 2. Såfremt omkostningerne til et nettab, der fysisk svarer til nettabet i 2004, i et regnskabsår adskiller sig med et beløb, der overstiger det mindste beløb af henholdsvis 3 pct. og 250.000 kr., regnet i forhold til omkostningerne til nettab i 2004 tillagt en pristalsregulering, jf. § 7, justeres virksomhedens indtægtsramme med dette beløb via en justering af reguleringsprisen eller rådgighedsbeløbet.

Stk. 3. Justeringen af indtægtsrammen har virkning for det år, som opgørelsen vedrører.

Stk. 4. Mængdemæssige ændringer i nettabet, regnet i forhold til 2004, medfører ikke ændringer af indtægtsrammen.

Stk. 5. Opgørelsen af det fysiske nettab skal ske efter samme metoder i opgørelsesåret og i sammenligningsåret, der er 2004. Opgørelsesmetoden kan ændres over tid, forudsat der sker samme ændring i sammenligningsåret.

1.4. OMKOSTNINGER TIL IT-SIKKERHED

Bekendtgørelse om it-beredskab for el- og naturgassektorerne nr. 425 af den 1.maj 2018, har til formål at fastsætte regler om it-beredskabet for it-systemer. Dækning af meromkostninger i forbindelse med tilmelding til en it-sikkerhedstjeneste følger af § 28. Bestemmelsen har følgende ordlyd: § 28. Energitilsynet kan, jf. bekendtgørelse om indtægtsrammer for netvirksomheder, efter ansøgning forhøje omkostningsrammen midlertidigt for netvirksomheder, der har dokumenterede meromkostninger som følge af krav om tilmelding til en it-sikkerhedstjeneste, jf. § 25, stk. 1. [...]

1.5. TAB PÅ DEBITOR 2004

Det følger af § 5 i lov nr. 577 af den 4. maj 2015 om ændring af lov om elforsyning med virkning fra den 1. januar 2017, at Tilsynet kan reducere reguleringsprisen varigt for en netvirksomhed, der i 2004 har indtægtsført tab på debitorer:

§ 5

Stk. 1. Med virkning fra den 1. januar 2017 reducerer Energitilsynet netvirksomhedernes reguleringspriser varigt, således at beløb, som den enkelte netvirksomhed ved opgørelsen af reguleringsprisen for reguleringsåret 2004 har indtægtsført til tab på debitorer, ikke indgår.

Stk. 2. Energitilsynet opgør reduktionen efter stk. 1 på grundlag af oplysninger fra virksomhederne med udgangspunkt i regnskabsmateriale for regnskabsåret 2004. Oplysningerne indsendes efter Energitilsynets nærmere retningslinjer, herunder om fristen for indgivelse af oplysninger.

Stk. 3. Overholder en virksomhed ikke fristen for indsendelse af de nødvendige oplysninger, eller afgiver den mangelfulde oplysninger til brug for opgørelse af reduktionen, kan Energitilsynet skønsmæssigt fastsætte beløbet for reduktionen.

Stk. 4. Energitilsynet korrigerer reduktionsbeløbet med virkning fra den 1. januar 2017, hvis en virksomhed senest den 31. august 2017 indsender de nødvendige oplysninger, som medfører en

væsentlig ændring af det efter stk. 3 skønsmæssigt fastsatte reduktionsbeløb. Ændringen er væsentlig, hvis de indsendte oplysninger vil medføre en ændring af reduktionsbeløbet på 10 pct. eller mere.

1.6. TAB PÅ DEBITORER

Det følger af indtægtsrammebekendtgørelsens § 21, stk. 1 at Tilsynet efter ansøgning kan forhøje reguleringsprisen midlertidigt for en netvirksomhed, der efter den 1. april 2016 har lidt tab som følge af en elhandelsvirksomheds manglende betaling af elafgifter og netydelsen:

§ 21.

Energitilsynet kan efter ansøgning forhøje reguleringsprisen midlertidigt for en netvirksomhed, der har lidt tab som følge af en elhandelsvirksomheds manglende betaling af beløb, som netvirksomheden har faktureret i henhold til § 72 d, stk. 1, 1. og 2. pkt., i lov om elforsyning. Forhøjelsen sker i det år, hvor tabet er regnskabsført, og svarer til det regnskabsførte beløb. Ansøgningen skal fremsendes til Energitilsynet senest den 31. maj i året efter det reguleringsår, hvor tabet er regnskabsført.

Hvis netvirksomheden efterfølgende modtager et beløb, der helt eller delvist dækker tabet fra elhandelsvirksomheden eller dennes konkursbo, modregnes dette i forhøjelsen af reguleringsprisen, jf. indtægtsrammebekendtgørelsens § 21, stk. 2.

Stk. 2. Energitilsynet sænker reguleringsprisen midlertidigt for en netvirksomhed, der efter at Energitilsynet har forhøjet reguleringsprisen i medfør af stk. 1, modtager et beløb fra en elhandelsvirksomhed eller en elhandelsvirksomheds konkursbo, der helt eller delvis dækker det beløb, som elhandelsvirksomheden skylder for betaling af beløb faktureret i henhold til § 72 d, stk. 1, 1. og 2. pkt., i lov om elforsyning. Sænkningen sker i det år, hvor beløbet regnskabsføres.

1.7. FUSION AF NETVIRKSOMHEDER

Det følger af § 10, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016, at Tilsynet skal beregne en ny indtægtsramme, en ny reguleringspris og et rådighedsbeløb, hvis to eller flere virksomheder fusionerer.

§ 10.

Hvis to eller flere virksomheder fusionerer, og bevillingsområderne sammenlægges til ét bevillingsområde, fremsender den fortsættende eller nye virksomhed et budget til Energitilsynet til brug for Energitilsynets beregning af en ny indtægtsramme og en ny reguleringspris og et nyt rådighedsbeløb. Den nye indtægtsramme kan ikke overstige summen af de hidtidige indtægtsrammer ved uændret aktivitet.

1.8. NETAKTIVER

Definitionen af netaktiver følger af indtægtsrammebekendtgørelsens § 2, nr. 16.

§ 2.

I denne bekendtgørelse forstås ved:

[...]

16) Netaktiver: Anlægsaktiver i form af kollektive elforsyningsnet samt grunde og bygninger til brug for strømførende anlæg.

Om opgørelsen af netaktiver fremgår af de almindelige bemærkninger, afsnit 3.1.1.2, til lovforslag nr. L 180, fremsat den 29. marts 2017:

Netaktiver er i den gældende regulering kollektive elforsyningsnet samt grunde og bygninger til brug for strømførende anlæg, hvortil henregnes f.eks. netstationer med tilhørende bygninger og grunde og målere, men ikke eksempelvis administrationsbygninger.

2. DIFFERENCER

2.1. ÅRETS DIFFERENCER OG DIFFERENCER SOM FØLGE AF ÆNDREDE FORHOLD

Differencer (årets differencer) defineres i § 2, nr. 3, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016:

§ 2.

I denne bekendtgørelse forstås ved følgende:

[...]

3) Differencer: Afvigelser opgjort pr. 31. december i et reguleringsår mellem en virksomheds driftsmæssige indtægter, jf. nr. 4, og dens indtægtsramme. For høje indtægter i forhold til indtægtsrammen udgør differencer i forbrugernes favør. For lave indtægter i forhold til indtægtsrammen udgør differencer i virksomhedens favør.

Differencer (differencer som følge af ændrede forhold) kan endvidere opstå som følge af, at Tilsynet har truffet afgørelse om at hæve eller sænke en netvirksomheds indtægtsramme, jf. §§ 12 og 13 indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016.

2.2. AFVIKLING AF DIFFERENCER I VIRKSOMHEDENS FAVØR OG SOM FØLGE AF ÆNDREDE FORHOLD

Differencer opstået i et givet reguleringsår samt differencer opstået som følge af ændrede forhold kan afvikles indtil året efter regnskabsafslæggelsen, og der skal i forbindelse med regnskabsafslæggelsen indsendes en plan for afvikling af sådanne differencer, jf. §§ 30 og 31, stk. 3 og 7, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016.

Tilsynet har imidlertid i sin tilkendegivelse om principper for indtægtsrammeudmeldinger 2005-2011 (rammenotat) af den 27. juni 2013, punkt 275, princip 1a, vurderet, at virksomhederne ikke kan afskæres fra at opkræve differencer i egne favør i de tilfælde, hvor virksomhederne enten ikke har fået en bagudrettet indtægtsrammeudmelding eller alene har fået en mangelfuld bagudrettet indtægtsrammeudmelding; at fristen for afvikling af differencer i virksomhedens favør som følge af ændrede forhold løber fra det tidspunkt, hvor der er truffet afgørelse om grundlaget herfor; samt at Tilsynet kan træffe afgørelse om at udvide opkrævningsperioden i tilfælde, hvor opkrævning af differencer, der er akkumuleret over flere år, vil være uforholdsmæssig byrdefuld for forbrugerne.

For så vidt angår ændringer i indsendte differenceafviklingsplaner, har Energiklagenævnet ved afgørelse af den 23. april 2014 vedrørende klage fra NRGi Net A/S over Tilsynets afgørelse af den 27. juni 2013 om indtægtsrammeudmelding for 2005-2011 (j.nr. 1011-13-91-17) udtalt følgende:

"Energitilsynet har ifølge det oplyste i sin praksis accepteret en ændring af differenceafviklingsplaner, såfremt den pågældende virksomhed på grund af tilsynets passivitet ikke havde kendskab til det samlede grundlag på tidspunktet for planens indgivelse, eksempelvis hvis en afgørelse om forhøjelse af indtægtsrammen udestår på tidspunktet for indgivelse af forslaget til differenceafvikling, jf. indtægtsrammebekendtgørelse nr. 335/2011 § 29, stk. 6, jf. § 29, stk. 1, samt § 28, stk. 2. Energitilsynet har i sin afgørelse af 27. juni 2013 fundet, at dette var tilfældet med en mindre del af klagers difference i 2011 på kr. 3.628.842, som klager ikke kunne medtage i sin differenceafviklingsplan, da visse afgørelser udestod, og som derfor måtte betragtes som usikkert.

Energitilsynet har oplyst, at der ikke derudover kan have været usikkerhed om klagers grundlag for beregning af sine differencer, hvorfor Energiklagenævnet finder, at klager har udarbejdet sin differenceafviklingsplan for 2011 på et oplyst grundlag.

Klager har anført, at en ekstraordinær indtægt fra tilslutningen af Skejby Universitetshospital vil medføre merforrentning i 2012. Energitilsynet har oplyst, at klager ikke har overskredet forrentningsloftet i 2012, idet Energitilsynet henviser til klagers regnskabsaflæggelse ved mail af 31. maj 2013.

Den ekstraordinære indtægt fra tilslutningen af Skejby Universitetshospital i 2012, som er opstået efter differencen i 2011, kan ikke medføre en ændring i en midlertidig prisreduktion. Differencen i 2011 på kr. 339.295.937 i klagers favør kan således ikke opkræves, og Energiklagenævnet er dermed enig med Energitilsynet for så vidt angår dette punkt.”

Tilsynet har endvidere i marts 2015 udmeldt retningslinjer for indberetning af afviklingsplaner for differencer. Af disse retningslinjer fremgår blandt andet:

“[...]”

Med indtægtsrammebekendtgørelse 335/2011 skal Energitilsynet udmelde retningslinjer for netvirksomhedernes udarbejdelse af forslag til justering af virksomhedernes priser, jf. indtægtsrammebekendtgørelsens § 29, stk. 7. Som følge af denne bestemmelse har Sekretariatet for Energitilsynet udarbejdet nærværende retningslinjer for, hvordan virksomhederne skal udforme disse forslag. Konkret skal virksomhederne indsende planer for afvikling af deres differencer.

Det er virksomhedernes pligt at fremsende en sådan plan i forbindelse med indberetning af reguleringsregnskabet, jf. indtægtsrammebekendtgørelsens § 29, stk. 3. Energistyrelsen har i høringsnotat til indtægtsrammebekendtgørelsen fremført, at planen vil være bindende i den forstand, at virksomhederne ved afvikling af differencer i egen favør ikke vil kunne opkræve mere, end hvad der fremgår af forslaget, og at forrentningen i optjeningsåret ikke ændres, såfremt virksomhederne efterfølgende vælger ikke at opkræve hele det planlagte beløb.

[...]”

Sekretariatet bemærker, at virksomheden i forbindelse med høringen af virksomhedens indtægtsramme for optjeningsåret har mulighed for at justere planen, såfremt efterfølgende afgørelser om forhøjelser eller sænkninger af indtægtsrammen ændrer opgørelsen af årets difference, jf. afsnit 5. [...]”

Om en justering fremgår af retningslinjerne:

“[...] Med en justering menes en ændring, hvor det alene er den tidligere ukendte eller usikre størrelse, som planens beløb kan ændres med. [...]”

2.3. AFVIKLING AF DIFFERENCER I FORBRUGERNES FAVØR

Differencer i forbrugernes favør skal afvikles året efter regnskabsaflæggelsen, jf. § 31, stk. 3, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016. Tilsynet godkender afviklingsplanen, inklusiv forrentningen af differencen, jf. §§ 30 og 31, stk. 3-6, som gengivet ovenfor.

Differencer i forbrugernes favør opstået i 2011 og fremefter forrentes fra den 1. juli i det reguleringsår, hvor differencen er opstået, med en procentsats fastsat i henhold til renteloven nr. 459 af den 13. maj 2014 § 5, stk. 1, jf. § 31, stk. 4, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016. Rentelovens § 5, stk. 1, har følgende ordlyd:

§ 5.

Renten efter forfaldsdagen fastsættes til en årlig rente, der svarer til den fastsatte referencesats med et tillæg på 8 pct. Som referencesats anses i denne lov den officielle udlånsrente, som Nationalbanken har fastsat henholdsvis pr. den 1. januar og den 1. juli det pågældende år. [...]

Nationalbankens officielle udlånsrente fremgår af Nationalbankens hjemmeside (<http://www.nationalbanken.dk/da/markedsinfo/officiellerentesatser/Sider/Default.aspx>).

2.4. TILSYNETS TILKENDELSE OM HÅNDTERING AF ELNETVIRKSOMHEDERS DIFFERENCER I EGEN FAVØR

Tilsynet har den 29. marts 2016 taget stilling til, om Tilsynets praksis for afvikling af differencer i virksomhedens favør har været i overensstemmelse med reglerne i indtægtsrammebekendtgørelserne i perioden 2005-2010. Af tilkendegivelsens punkt 13 fremgår, at Tilsynet sammenfattende har tilkendegivet følgende:

"At praksis for opgørelse og afvikling af differencer ændres med bagudrettet virkning for 2005-2010. Dette indebærer følgende:

At differencer i virksomhedens favør for 2005-2014 opgøres som forskellen mellem indtægtsrammen og driftsmæssige indtægter, hvor de driftsmæssige indtægter er fratrukket en eventuelt afviklet difference i virksomhedens favør fra tidligere år, jf. § 2, nr. 2 og 6, samt § 22, stk. 2, i indtægtsrammebekendtgørelse 1520/2004, § 2, nr. 2 og 7, samt § 29, stk. 3, i indtægtsrammebekendtgørelse 1294/2010 og § 2, nr. 2, samt § 29, stk. 3, i indtægtsrammebekendtgørelse 335/2011.

At differencer i virksomhedens favør for 2005-2014 *afvikles* med de første indtægter i afviklingsåret, således at der i afviklingsåret/afviklingsårene kan opstå en ny difference i virksomhedens favør, jf. § 2, nr. 2, i indtægtsrammebekendtgørelse 1520/2004, § 2, nr. 2, samt § 29, stk. 3, i indtægtsrammebekendtgørelse 1294/2010 og § 2, nr. 2, samt § 29, stk. 3, i indtægtsrammebekendtgørelse 335/2011.

At afvikling af differencer i virksomhedens favør som udgangspunkt forudsætter, at virksomheden har indsendt et forslag til justering af virksomhedens tariffer (en afviklingsplan), som medfører en stigning af tarifferne svarende til den opståede difference, jf. § 22, stk. 2, i indtægtsrammebekendtgørelse 1520/2004, § 29, stk. 3, i indtægtsrammebekendtgørelse 1294/2010 og § 29, stk. 3, i indtægtsrammebekendtgørelse 335/2011.

At differencer i virksomhedernes favør, som virksomhederne i perioden 2005-2014 har *tilkendegivet*, at de vil opkræve i de følgende reguleringsår, må anses for afviklet.

At praksis ændres for så vidt angår opgørelse og afvikling af differencer med bagudrettet virkning for 2005-2010. Eventuelle sager, hvor der allerede er truffet afgørelse om bagudrettede indtægtsrammer vil blive genoptaget."

3. FORRENTNING OG MERFORRENTNING

3.1. MERFORRENTNINGSREDUKTION EFTER GÆLDENDE REGLER

Definitionen af forrentning, merforrentning og forrentningsprocent fremgår af § 2, nr. 6, 7 og 15, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016:

§ 2.

I denne bekendtgørelse forstås ved følgende:

[...]

6) *Forrentning*: Virksomhedens resultat før finansielle poster og skat, dvs. årets driftsmæssige indtægter minus årets driftsomkostninger, afskrivninger og opkrævet underdækning, jf. nr., 25 og korrigeret for differencer, jf. nr. 3, i henhold til reglerne i § 26, stk. 2.

7) *Forrentningsprocent*: Forrentningen sat i forhold til den nødvendige kapital, jf. nr. 19, opgjort ultimo reguleringsåret.

[...]

15) *Merforrentning*: Forrentning af den nødvendige kapital, som overstiger den lange obligationsrente, jf. nr. 13, plus 1 procentpoint.

[...]

Bestemmelsen om merforrentning fremgår af § 26, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016:

§ 26.

En virksomhed opnår forrentning gennem overskud af netvirksomhed eller regional transmissionsvirksomhed, herunder som følge af opnåede andre indtægter, jf. § 2, nr. 1.

Stk. 2. Ved beregningen af virksomhedens forrentning, jf. § 2, nr. 6, korrigeres de driftsmæssige indtægter for differencer i forbrugernes favør.

Stk. 3. Ved beregningen af virksomhedens forrentning kan virksomheden vælge at korrigere de driftsmæssige indtægter for differencer i virksomhedens favør eller for dele af sådanne differencer. Såfremt differencen ønskes opkrævet efter reglerne i § 31, stk. 3 og 6, skal beløbet indgå i beregning af virksomhedens forrentning i optjeningsåret. Såfremt virksomheden vælger ikke at korrigere de driftsmæssige indtægter for differencer i virksomhedens favør eller dele heraf, anses beløbet for en midlertidig prisreduktion, der behandles efter reglerne i § 31, stk. 7. Beløb, der ikke ønskes opkrævet, indgår ikke i beregningen af virksomhedens forrentning.

Stk. 4. Såfremt en virksomhed i et reguleringsår opnår en merforrentning, jf. § 2, nr. 15, opgøres denne merforrentning som et beløb.

Stk. 5. Energitilsynet nedsætter virksomhedens indtægtsramme varigt med det i stk. 4 nævnte beløb. Nedsættelsen sker med 33 pct. af beløbet i reguleringsåret efter, at merforrentningen er konstateret i virksomhedens årsrapport, og de resterende 67 pct. af beløbet i det derpå følgende reguleringsår.

Stk. 6. Energitilsynet påser, at nedsættelsen korrigeres for allerede pålagte, men ikke fuldt ud gennemførte nedsættelser af indtægtsrammen som følge af nedbringelse af merforrentning fra tidligere år.

Stk. 7. Nedsættelsen af indtægtsrammen berøres ikke af eventuelle nedsættelser som følge af pålagte effektiviseringskrav, jf. § 29.

4. ENERGISPAREYDELSER

Af bekendtgørelse nr. 619 af den 29. maj 2018 om energispareydelser i net- og distributionsvirksomheder (herefter energisparebekendtgørelsen 619/2018), der trådte i kraft den 1. juli 2018, følger det, at realiserede energibesparelser og afholdte omkostninger og indtægter behandles efter de hidtil gældende regler, jf. § 41, stk. 1, i energisparebekendtgørelsen 619/2018. Bestemmelsen lyder:

§ 41.

Realiserede energibesparelser og afholdte omkostninger og indtægter behandles efter de hidtil gældende regler. Størrelsen af energibesparelser opgøres efter de krav, der var gældende på tidspunktet for indgåelse af en bindende aftale med slutbrugeren om net- eller distributionsvirksomhedens medvirken til realisering af energispareprojektet.

§ 19, stk. 3, i energisparebekendtgørelsen 830/2016 bestemmer, at netvirksomheder får dækket nettoomkostninger til energibesparende aktiviteter gennem en midlertidig forhøjelse af deres indtægtsrammer. Bestemmelsen lyder:

Stk. 3. Net- og naturgas-distributionsvirksomhederne får dækket nettoomkostninger, som følger af myndighedspålagte forpligtelser, gennem en midlertidig forhøjelse af deres indtægtsrammer. Omkostninger i forbindelse med opfyldelse af besparelsesforpligtelsen holdes uden for indtægtsrammereguleringens generelle regler om benchmarking og udmøntning af effektivitetskrav.

Når der foreligger regnskabsoplysninger fra en netvirksomhed om virksomhedens samlede omkostninger til opfyldelse af energibesparelsesforpligtelsen for et regnskabsår, efterreguleres den midlertidige forhøjelse af virksomhedens indtægtsramme, således at virksomheden får dækket det enkelte års faktiske omkostninger, jf. § 19, stk. 7, i energisparebekendtgørelsen 830/2016.

Stk. 7. På baggrund af regnskabsoplysninger om de enkelte virksomheders omkostninger til opfyldelse af besparelsesforpligtelsen, jf. stk. 5, og den foreløbige forhøjelse af virksomhedernes indtægtsrammer for dette regnskabsår, jf. stk. 6, sker der en efterregulering på virksomhedsniveau i det nærmest følgende regnskabsår, således at virksomhederne alene får dækket de enkelte års faktiske omkostninger.