



Elektrus A/S
Energivej 25
3000 Helsingør
CVR-nr.: 32 65 42 15

Afgørelse | Reguleringspris for Elektrus A/S for reguleringsåret 2017

Denne afgørelse indeholder en udmelding af Elektrus A/S' (herefter Elektrus) bagudrettede reguleringspris for reguleringsåret 2017 samt en forhøjelse af netvirksomhedens bagudrettede reguleringspris for omkostninger til energispareydelser for reguleringsåret 2017, jf. bekendtgørelse om indtægtsrammer for netvirksomheder, nr. 969 af 27. juni 2018, som ændret ved bekendtgørelse nr. 1366 af 28. november 2018, der trådte i kraft den 1. december 2018.

31. august 2020
Sagsnummer: 18/12089

Sagsbehandler: KAAS, MSS,
HIKI, JOHA

1. AFGØRELSE

Forsyningstilsynet træffer afgørelse om, at Elektrus' reguleringspris eksklusive energispareydelser for reguleringsåret 2017 fastsættes til 21,63 øre/kWh, jf. § 50, stk. 4, i bekendtgørelse nr. 969 af 27. juni 2018 om indtægtsrammer for netvirksomheder, jf. § 8 i bekendtgørelse nr. 195 af 4. marts 2016, som ændret ved bekendtgørelse nr. 857 af 28. juni 2017 (herefter indtægtsrammebekendtgørelsen).

Opgørelsen af reguleringsprisen indeholder følgende afgørelser om virksomhedsspecifikke forhold:

- Reguleringsprisen forhøjes midlertidigt med 1,10 øre/kWh i 2017 som følge af nettab, jf. § 12, nr. 3 og § 17, stk. 2, i indtægtsrammebekendtgørelsen.
- Reguleringsprisen reduceres varigt med 0,23 øre/kWh i 2017, som følge af tab på debitorer i 2004, jf. § 5 i lov nr. 577 af 4. maj 2015 om ændring af lov om elforsyning.
- Elektrus' driftsmæssige indtægter for reguleringsåret 2017 korrigeres fra kr. 30.822.347 til kr. 32.022.177.
- Som følge af afgørelser truffet efter afgørelse om reguleringspris for Elektrus for reguleringsåret 2016, jf. sagsnr. 18/05690, der har betydning for netvirksomhedens afgjorte reguleringspris og difference i 2016, forhøjer Forsyningstilsynet netvirksomhedens midlertidige tarifnedsættelse for reguleringsåret 2016 fra kr. 63.822 til kr. 80.229.

FORSYNINGSTILSYNET
Torvegade 10
3300 Frederiksværk

Tlf. 4171 5400
post@forsyningstilsynet.dk
www.forsyningstilsynet.dk

For så vidt angår forrentning og merforrentning i 2016 træffer tilsynet følgende afgørelse:

- Netvirksomhedens forrentning i 2016 er som følge af afgørelser truffet efter afgørelse om reguleringspris for Elektrum for reguleringsåret 2016, jf. sagsnr. 18/05690, kr. 4.799.169, hvilket overstiger den tilladte forrentningsprocent. Netvirksomheden pålægges en varig reduktion af indtægtsrammen på hhv. kr. 43.858 i 2018 og kr. 89.045 i 2019 som følge af merforrentning i reguleringsåret 2016, jf. § 26, stk. 4-6, i indtægtsrammebekendtgørelsen.

Endelig træffer tilsynet afgørelse om, at:

- Forsyningstilsynet påbyder Elektrum at overholde kravet om regnskabsmæssig adskillelse, jf. § 22, stk. 10, i jf. § 85 d, stk. 1, i lov om elforsyning samt § 18 i energisparebekendtgørelsen.
- Elektrum's reguleringspris for reguleringsåret 2017 forhøjes med 1,65 øre/kWh for omkostninger til energispareydelse, jf. § 3, stk. 1, i indtægtsrammebekendtgørelsen § 19 og § 40, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 1622 af 18. december 2017, jf. § 21, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 840 af 28. juni 2017 og § 19, stk. 1, jf. stk. 7, i bekendtgørelse nr. 830 af 27. juni 2016.
- Forsyningstilsynet fastsætter Elektrum's akkumulerede energisparedifference i perioden 2010-2017 opgjort ultimo 2017 til kr. 409.684 i kundernes favør, jf. § 26, stk. 1, i energisparebekendtgørelse nr. 864 af 26. august 2019.

2. SAGSFREMSTILLING

Elektrum har til brug for fastsættelse af reguleringsprisen aflagt et revideret reguleringsregnskab for 2017 uden forbehold i overensstemmelse med § 30, stk. 1, i indtægtsrammebekendtgørelsen. Reguleringsregnskabet er den 31. maj 2018 indsendt til Forsyningstilsynet. Regnearket "Elektrum (2011-2017)", hvoraf reguleringsregnskabet fremgår, vedlægges denne afgørelse som **bilag 1**, hvortil der henvises.

2.1. HØRING

Udkast til nærværende afgørelse er den 15. juni 2020 sendt i partshøring hos netvirksomheden med frist for høringssvar den 29. juni 2020.

Netvirksomheden har den 6. juli 2020 fremsendt sit høringssvar vedrørende følgende punkter:

- 1) Merforrentning i 2016
- 2) Merforrentning i 2017
- 3) Indtægter vedr. energibesparelser i 2017
- 4) Renter af eventuelle difference i forbrugernes favør

For så vidt angår punkt 1), ønsker Elektrus – som følge af tilsynets afgørelse om kabellægning af luftledninger i 2016, jf. nedenfor afsnit 4.4 – at den midlertidige tarifnedsættelse tilpasses, så årets merforretning i 2016 udgør samme størrelse som den merforretning, der konstateres i 2017.

Forsyningstilsynet bemærker, at Elektrus for reguleringsåret 2016 oprindeligt har indberettet en midlertidig tarifnedsættelse på kr. 63.888. Som følge af afgørelser truffet efter afgørelse om reguleringspris for Elektrus for reguleringsåret 2016, jf. sagsnr. 18/05690, der har betydning for netvirksomhedens afgjorte reguleringspris og difference i 2016, har netvirksomheden i medfør af Forsyningstilsynets praksis mulighed for at forhøje den tidligere fastsatte midlertidige tarifnedsættelse.

Forsyningstilsynet har på denne baggrund ingen bemærkninger til Elektrus' ønske om at forhøje den midlertidige tarifnedsættelse til et beløb, som medfører merforrentning i 2016 svarende til den merforrentning, som konstateres i 2017. Forsyningstilsynet har på denne baggrund tilpasset reguleringsprisaftagelsen for 2017, således at afgørelsen tager højde for, at netvirksomheden i reguleringsåret 2016 pålægges en varig reduktion af indtægtsrammen som følge af merforrentning i året, jf. afsnit 4.2.

For så vidt angår punkt 2), beder Elektrus om, at Forsyningstilsynet bekræfter, at den merforrentning, der konstateres i 2016 og 2017, skal behandles efter § 39 i bekendtgørelse nr. 969 af 27. juni 2018 om indtægtsrammer for netvirksomheder for reguleringsårene 2018 og frem. Elektrus beder desuden Forsyningstilsynet bekræfte selskabets forståelse af den nævnte bestemmelse.

Forsyningstilsynet bemærker hertil, at nærværende afgørelse vedrører reguleringsåret 2017, og at afgørelsen træffes i medfør af bestemmelserne i bekendtgørelse nr. 195 af 4. marts 2016, som ændret ved bekendtgørelse nr. 857 af 28. juni 2017. De ændringer til indtægtsrammereguleringen, herunder håndteringen af historiske differencer og merforrentning, som er trådt i kraft pr. 1 januar 2018, er derimod ikke omfattet af nærværende afgørelse, men håndteres i forbindelse med Forsyningstilsynets afgørelser for reguleringsårene 2018 og frem.

For så vidt angår punkt 3) om energibesparelser, henvises til Forsyningstilsynets bemærkninger i afsnit 4.5 nedenfor.

For så vidt angår punkt 4) om renter af eventuelle differencer i forbrugernes favør oplyser Elektrus i sit høringssvar, at der – hvis Forsyningstilsynet fastholder sin opgørelse af indtægter vedr. energibesparelser – vil opstå en difference i forbrugernes favør i 2018 og 2019. Elektrus ønsker på denne baggrund Forsyningstilsynets stillingtagen til den fremadrettede rentetilskrivning.

Forsyningstilsynet bemærker hertil – som anført ovenfor – at denne afgørelse vedrører reguleringsåret 2017, og at de eventuelle konsekvenser i senere år, som følge af nærværende afgørelse, må håndteres i forbindelse med Forsyningstilsynets afgørelser for reguleringsårene 2018 og frem.

Elektrus har afslutningsvist bedt om at få sendt denne afgørelse i en ny høring. Forsyningstilsynet finder imidlertid ikke, at der i denne afgørelse – sammenholdt med det fremsendte høringsudkast – er grundlag for en fornyet høring.

3. RETSGRUNDLAG

For så vidt angår de relevante bestemmelser, relevant retspraksis mv. for nærværende afgørelse henvises til **bilag 2**.

4. BEGRUNDELSE

Forsyningstilsynet har gennemgået Elektrus' reguleringsregnskab for 2017. På baggrund heraf foretages der særskilt behandling af følgende virksomhedsspecifikke forhold:

- Nettabskorrektion (afsnit 4.1.1)
- Tab på debitorer 2004 (afsnit 4.1.2)
- Korrektion af driftsmæssige indtægter i 2017 i forbindelse med energispareydelser (afsnit 4.1.3)
- Afgørelser truffet efter reguleringsprisafgørelse 2016, sagsnr. 18/05690 (afsnit 4.1.4).

Ovennævnte virksomhedsspecifikke forhold resulterer i en opgørelse af netvirksomhedens:

- Reguleringspris (afsnit 4.2)
- Forrentning og merforrentning (afsnit 4.3)
- Differencer i 2017 (afsnit 4.4)

Endelig fastsætter Forsyningstilsynet en midlertidig forhøjelse af indtægtsrammen med et beløb, der svarer til netvirksomhedens afholdte omkostninger i regnskabsåret til realisering af energibesparelser, og der træffes afgørelse om årets energisparedifference:

- Regnskabsmæssig adskillelse (afsnit 4.5)
- Energibesparelser (afsnit 4.6)
- Energisparedifference (afsnit 4.7)

Opgørelsens bagvedliggende beregninger bygger på netvirksomhedens indsendte reguleringsregnskab samt øvrig korrespondance mellem netvirksomheden og tilsynet vedr. netvirksomhedens reguleringspris.

4.1. VIRKSOMHEDSSPECIFIKKE FORHOLD

4.1.1. NETTABSKORREKTION

Ifølge § 12, stk. 1, nr. 3, og § 13, stk. 1, nr. 2, i indtægtsrammebekendtgørelsen, skal netvirksomhedernes reguleringspris årligt forhøjes hhv. reduceres som følge af væsentligt øgede hhv. reducerede omkostninger til nettab som følge af stigende hhv. faldende elpriser set i forhold til basisåret 2004.

Til at vurdere, hvorvidt de øgede eller reducerede omkostninger til nettab er væsentlige, anvendes følgende kriterie, jf. § 17, stk. 2, i indtægtsrammebekendtgørelsen:

"Stk. 2. Såfremt omkostningerne til et nettab, der fysisk svarer til nettabet i 2004, i et regnskabsår adskiller sig med et beløb, der overstiger det mindste beløb af henholdsvis 3 pct. og 250.000 kr., regnet i forhold til omkostningerne til nettab i 2004 tillagt en pristalsregulering, jf. § 7, justeres virksomhedens indtægtsramme med dette beløb via en justering af reguleringsprisen eller rådighedsbeløbet."

Justeringen af indtægtsrammen har virkning for det år, som opgørelsen vedrører, jf. § 17, stk. 3, i indtægtsrammebekendtgørelsen.

Af det indsendte reguleringsregnskab for 2017 fremgår størrelsen på netvirksomhedens fysiske nettab samt nettabsomkostninger i reguleringsårene 2004 og 2017.

Nettabskorrektion for 2017 kan herved beregnes til kr. 1.126.259, jf. fanen "Nettab" i vedlagte regneark "Elektrus (2011-2017)".

Nettabskorrektionen for 2017 er beregnet efter følgende formel:

$$\begin{aligned} \text{Nettabskorrektion}_{2017} &= (\text{Pris for nettab}_{2017} - \text{Pris for nettab}_{2004} * \text{Reguleringsprisindeks}_{2017}) \\ &* \text{Nettab i kWh}_{2004} \end{aligned}$$

Den beregnede nettabskorrektion for 2017 er væsentlig, idet den overstiger væsentlighedskriteriet på 3 pct. af nettabsomkostningen i 2004 pristalsfremskrevet¹. Tilsynet forøger derfor midlertidigt netvirksomhedens reguleringspris for 2017 med 1,10 øre/kWh.

4.1.2. TAB PÅ DEBITORER 2004

Forsyningstilsynet reducerer reguleringsprisen varigt for en netvirksomhed fra reguleringsåret 2017, således at beløb, som den enkelte netvirksomhed ved opgørelsen af reguleringsprisen for reguleringsåret 2004 har indtægtsført til tab på debitorer, ikke indgår, jf. § 5, i lov nr. 577 af den 4. maj 2015 om ændring af lov om elforsyning.

Reduktionen kan opgøres ved følgende to metoder, jf. § 5, i lov nr. 577 af den 4. maj 2015 om ændring af lov om elforsyning:

"Stk. 2. Forsyningstilsynet opgør reduktionen efter stk. 1 på grundlag af oplysninger fra virksomhederne med udgangspunkt i regnskabsmateriale for regnskabsåret 2004. Oplysningerne indsendes efter Forsyningstilsynets nærmere retningslinjer, herunder om fristen for indgivelse af oplysninger. Stk. 3. Overholder en virksomhed ikke fristen for indsendelse af de nødvendige oplysninger, eller afgiver den mangelfulde oplysninger til brug for opgørelse af reduktionen, kan Forsyningstilsynet skønsmæssigt fastsætte beløbet for reduktionen."

Elektrus har i forbindelse med indberetning af reguleringsregnskabet for 2017 ikke angivet, hvad der i 2004 er indtægtsført til tab på debitorer.

¹ Årligt prisindeks for året 2017 er 136,03. Prisindekset er beregnet med udgangspunkt i år 2004 (prisindeks 100).

Da de indberettede oplysninger for tab på debitorer i 2004 er mangelfulde, kan Forsyningstilsynet skønsmæssigt fastsætte beløbet for reduktionen, jf. § 5, stk. 3, i lov nr. 577 af den 4. maj 2015 om ændring af lov om elforsyning.

Forsyningstilsynet har derfor skønsmæssigt fastsat værdien af tab på debitorer i 2004. Skønnet er fastsat på en måde, så det afspejler det niveau, som de øvrige netselskaber har opgjort i 2004.

Forsyningstilsynet har anvendt to nøgletal til skønsmæssigt at fastsætte værdien af tab på debitorer for Elektrum, jf. nedenstående tabel.

TABEL | TAB PÅ DEBITORER 2004

	Gennemsnit for netvirksomhederne
Tab på debitorer pr. måler i 2004 (kr.)	(afrundet) 15,04
Tab på debitorer pr. leveret kWh i 2004 (kr.)	(afrundet) 0,00134

Kilde: Netvirksomhederne og Forsyningstilsynet

Elektrum havde i 2004 17.300 målere. Det samlede tab på debitorer i 2004 opgjort pr. måler udgør herefter kr. 260.123.

Elektrum havde desuden i 2004 en leveret mængde el (kWh) på 123.796.583. Det samlede tab på debitorer i 2004 opgjort pr. leveret kWh udgør herefter kr. 166.074.

Forsyningstilsynet har herefter fastsat virksomhedens tab på debitorer i 2004 til gennemsnittet af disse to nøgletal, dvs. kr. 213.098.

Forsyningstilsynet vurderer, at der med denne metode er taget højde for, at nogle netvirksomheder har mange store kunder, og at metoden sikrer, at Elektrum får en reduktion i indtægtsrammen svarende til gennemsnittet af de netvirksomheder, som har opgjort tab på debitorer i 2004.

Reduktionen for tab på debitorer i 2004 kan herved pris- og mængde fremskrives til kr. 239.603 i 2017, jf. fanen "IR" i vedlagte regneark "Elektrum (2011-2017)", hvor følgende formel er anvendt:

$$\text{Reduktion} = \frac{\text{Lev.mgd.}_{2017}}{\text{Lev.mgd.}_{2004}} * \frac{\text{Reguleringsprisindeks}_{2017}}{\text{Reguleringsprisindeks}_{2004}} * \text{Tab på debitor}_{2004}$$

Reguleringsprisen reduceres herefter varigt med 0,23 øre/kWh fra 2017, som følge af tab på debitorer i 2004, jf. § 5 i lov nr. 577 af 4. maj 2015 om ændring af lov om elforsyning.

4.1.3. KORREKTION AF DRIFTSMÆSSIGE INDTÆGTER I 2017 I FORBINDELSE MED ENERGISPAREYDELSER

Elektrus har den 31. maj 2018 i forbindelse med indberetning af reguleringsregnskabet for 2017 oplyst, at virksomhedens driftsmæssige indtægter i 2017 udgjorde 30.822.347, og at netvirksomhedens indtægter i forbindelse med energispareydelser udgjorde kr. 3.292.920 kr.

Forsyningstilsynet har med denne afgørelse, jf. nedenfor i afsnit 4.5, fastsat Elektrus' indtægter i forbindelse med energispareydelser til 2.093.090 kr., hvorefter de driftsmæssige indtægter skal korrigeres for reguleringsåret 2017 til kr. 32.022.177.

Forsyningstilsynet bemærker, at tilsynets praksis med hensyn til at pålægge netvirksomhederne at korrigere konstaterede fejlagtige oplysninger og berigtige ulovlige forhold har formet sig således, at korrektioner af fejlagtige oplysninger af enhver art, som er i forbrugernes favør, til enhver tid korrigeres, jf. indtægtsrammebekendtgørelsens § 23, stk. 6. Derimod er netvirksomhedernes mulighed for i egen favør at korrigere regnskabsoplysninger i aflagte reguleringsregnskaber begrænset af bestemmelserne i indtægtsrammebekendtgørelsens § 23, stk. 1-4.²

Da korrektionen medfører en forhøjelse af de driftsmæssige indtægter, er korrektionen efter Forsyningstilsynets opfattelse til fordel for forbrugerne, og tilsynet foretager derfor en korrektion af netvirksomhedens driftsmæssige indtægter for reguleringsåret 2017, jf. § 23, stk. 6, i indtægtsrammebekendtgørelsen.

4.1.4. AFGØRELSER TRUFFET EFTER REGULERINGSPRISAFGØRELSE 2016, SAGSNR. 18/05690

Sekretariatet for Energitilsynet har den 18. april 2018 truffet afgørelse om "Reguleringspris for Forsyning Helsingør Elnet A/S for reguleringsåret 2016", jf. sagsnr. 18/05690.

Forsyningstilsynet har efterfølgende truffet afgørelse om indtægtsrammeforhøjelse som følge af omkostninger til nødvendige nyinvesteringer, jf. sagsnr. 18/12490 og sagsnr. 18/05741. Dette har betydning for netvirksomhedens opgjorte difference i afgørelse 18/05690.

Årets difference for 2016 blev oprindeligt opgjort til kr. 13.851.150. Efter afgørelserne 18/12490 og 18/05741 er årets difference for 2016 opgjort til kr. 14.000.461.

Ændringen fører til en forhøjelse af den oprindeligt udmeldte difference for 2016 på kr. 149.310. På baggrund af Elektrus' tilkendegivelse i høringssvaret, forhøjer Forsyningstilsynet den oprindeligt indberettede midlertidige tarifnedsættelse til kr. 80.229.

Ændringerne er indarbejdet i vedlagte skema, jf. fanen "IR" i regnearket "Elektrus (2011-2017)".

² Se Forsyningstilsynets afgørelse af 21. november 2018 om udmelding af reguleringspris for Radius Elnet A/S for reguleringsåret 2016, afsnit 4.1.1.

4.2. REGULERINGSPRIS

I dette afsnit opgør Forsyningstilsynet Elektrum' bagudrettede reguleringspris for reguleringsåret 2017, jf. § 8, i indtægtsrammebekendtgørelsen.

Grundlaget for beregningen af reguleringsprisen er netvirksomhedens driftsmæssige indtægter i 2004, jf. indtægtsrammebekendtgørelse 1520/2004, divideret med den leverede mængde elektricitet i 2004, jf. § 3, stk. 2, i indtægtsrammebekendtgørelsen.

Efter indtægtsrammebekendtgørelsens § 3, stk. 3, kan grundlaget for reguleringsprisen efterfølgende ændres som følge af en række definerede forhold.

Tilsynet finder, at den bagudrettede reguleringspris for 2017 kan opgøres til 21,63 øre/kWh i 2017, jf. fanen "IR" i vedhæftede regneark "Elektrum (2011-2017)".

4.3. FORRENTNING OG MERFORRENTNING

En netvirksomheds forrentning opgøres som netvirksomhedens resultat før finansielle poster og skat, dvs. årets driftsmæssige indtægter minus årets driftsomkostninger, afskrivninger og opkrævet underdækning, jf. § 2, nr. 6, i indtægtsrammebekendtgørelsen. Ved beregningen af netvirksomhedens forrentning korrigeres de driftsmæssige indtægter for differencer i forbrugernes favør, ligesom netvirksomheden kan vælge at korrigere de driftsmæssige indtægter for differencer i netvirksomhedens favør eller for dele af sådanne differencer, jf. § 26, stk. 2 og 3, i indtægtsrammebekendtgørelsen.

Såfremt differencer i netvirksomhedens favør ønskes opkrævet, skal beløbet indgå i beregningen af netvirksomhedens forrentning i optjeningsåret, hvorimod beløb, der ikke ønskes opkrævet, ikke indgår i beregningen af netvirksomhedens forrentning, jf. § 26, stk. 3, i indtægtsrammebekendtgørelsen.

Merforrentning opstår, såfremt en netvirksomheds forrentning af den nødvendige kapital overstiger den lange byggeobligationsrente plus 1 procentpoint, jf. § 2, nr. 15, i indtægtsrammebekendtgørelsen. Den tilladte forrentningsprocent i 2016 og 2017 er beregnet til hhv. 3,568 og 3,260 pct.³ En netvirksomheds indtægtsramme nedsættes varigt, såfremt netvirksomheden i et reguleringsår opnår en merforrentning, jf. § 26, stk. 4 og 5, i indtægtsrammebekendtgørelsen.

Elektrum' forrentning i 2016 er som følge af afgørelser truffet efter afgørelse om reguleringspris for Elektrum for reguleringsåret 2016, jf. sagsnr. 18/05690, kr. 4.799.169, svarende til en forrentningsprocent på 3,669, hvilket overstiger den tilladte forrentningsprocent i 2016. Beregningerne fremgår af fanen "IR" i vedhæftede regneark "Elektrum (2011-2017)".

Elektrum har således en merforrentning i 2016 på kr. 132.903.

Tilsynet nedsætter derfor indtægtsrammen med en varig reduktion fra 2018 på kr. 43.858 og fra 2019 på kr. 89.045, jf. § 26, stk. 4-6, i indtægtsrammebekendtgørelsen.

³Jf. <https://forsyningstilsynet.dk/el/afgoerelser/fastsaettelse-af-maksimal-forrentningssats-for-2017>.

Elektrus' forrentning i 2017 er kr. 4.807.831 svarende til en forrentningsprocent på 3,353 pct., hvilket overstiger den tilladte forrentningsprocent i 2017. Beregningerne fremgår af fanen "IR" i vedhæftede regneark "Elektrus (2011-2017)".

Elektrus har således en merforrentning i 2017 på kr. 132.903, hvilket svarer til Elektrus' uafviklede del af netvirksomhedens merforrentning opstået i tidligere år. Netvirksomheden pålægges derfor ikke en varig reduktion af indtægtsrammen, jf. § 26, stk. 6, i indtægtsrammebekendtgørelsen.

4.4. DIFFERENCER

Differencer opgøres som afvigelsen pr. 31. december i et reguleringsår mellem en netvirksomheds indtægtsramme og dens driftsmæssige indtægter, dog ikke beløb, der hidrører fra afviklingen af differencer fra tidligere reguleringsår, jf. § 2, nr. 3, og § 31, stk. 3, 2. pkt., i indtægtsrammebekendtgørelsen.

Såfremt der er en difference, skal netvirksomheden vedlægge til årsrapporten et forslag til justering af netvirksomhedens priser, således at den opståede difference er korrigeret senest ved udgangen af det reguleringsår, der følger efter tidspunktet for regnskabsafleggelsen, jf. § 31, stk. 3, i indtægtsrammebekendtgørelsen.

På baggrund af oplysningerne i reguleringsregnskabet har Forsyningstilsynet opgjort netvirksomhedens difference i reguleringsåret 2017, jf. Tabel 1 nedenfor. Difference i netvirksomhedens favør angives som positivt beløb, og difference i forbrugernes favør angives som negativt beløb.

TABEL 1 | OPGØRELSE AF ELEKTRUS DIFFERENCE I 2017

	Årets indtægtsramme (kr.)	Årets driftsmæssige indtægter (kr.)	Dokumenteret afvikling af differencer fra tidligere reguleringsår (kr.)	Årets difference (kr.)
2017	22.137.639	32.022.177	9.203.960	-680.578
	<i>a</i>	<i>b</i>	<i>c</i>	$= a - (b-c)$

Kilde: Elektrus og Forsyningstilsynet.

Som det fremgår af Tabel 1, er årets difference i reguleringsåret 2017 i forbrugernes favør.

Den opståede difference for 2017 skal være afviklet senest ultimo reguleringsåret 2019, jf. § 31, stk. 3, i indtægtsrammebekendtgørelsen.

Da netvirksomheden ved afgørelse af 18. april 2018 havde en difference ultimo 2016 på kr. 13.787.329 i netvirksomhedens favør⁴, anvendes differencen i 2017 i forbrugernes favør, jf. Tabel 2, til at afvikle på differencen i 2016 i netvirksomhedens favør. Årets korrigerede difference bliver som følge heraf kr. 0, og den tilhørende afviklingsplan for årets difference kr. 0 i hhv. 2018 og 2019, jf. Tabel 2.

I Tabel 2 fremgår årets difference og forrentning heraf samt afviklingsplan. Differencer for tidligere år med tilhørende afviklingsplaner fremgår af Tabel 3.

TABEL 2 | ELEKTRUS' AFVIKLINGSPLAN FOR ÅRETS DIFFERENCE

	Årets difference (kr.)	Afvikling af tidligere års positive differencer (kr.)	Årets difference korrigeret for af- vikling af tidligere års positive diffe- rencer (kr.)	Afvikling 2018 (kr.)	Afvikling 2019 (kr.)
2017	-680.578	680.578	0	0	0

Kilde: Elektrus og Forsyningstilsynet.

Fra og med reguleringsåret 2015 skal netvirksomhederne ved regnskabsafleggelsen dokumentere beløb, som udgør afvikling af differencer i egen favør. Hvis netvirksomheden ikke kan dokumentere, at der er gennemført en afvikling af differencen via en justering af tariffjerne i forhold til en situation, hvor netvirksomheden ikke havde afviklet en difference, anser tilsynet differencen som en midlertidig tarifnedsættelse. Differencen kan da ikke senere opkræves af netvirksomheden.

Af reguleringsprisaftagelsen for 2016 fremgik det endvidere, at Elektrus fuldt ud har afviklet differencerne for hhv. 2014 og 2015, men skal afvikle differencen for 2016, jf. Tabel 3.

⁴ Som følge af senere afgørelser er differencen ultimo 2016 opgjort til kr. 13.920.232 i fanen "Differencer" i vedhæftede regneark "Elektrus (2011-2017)".

TABEL 3 | ELEKTRUS TIDLIGERE AFVIKLINGSPLANER FOR DIFFERENCER SAMT AFVIKLING HERAF

	2017	2018	2019
Afviklingsplan for årets difference 2016 (kr.)	10.173.141	3.614.188*	0
Afvikling vha. årets difference (kr.)	680.578		
Dokumenteret afvikling (kr.)	9.203.960		
Bortfald af difference (kr.)	0		
Resterende difference, som bortfalder ultimo året (kr.)		0	4.035.694

Kilde: Elektrus og Forsyningstilsynet.

Det fremgår af Tabel 3, at netvirksomheden ikke fuldt ud har realiseret den planlagte afvikling i 2017. Det fremgår, at kr. 4.035.694 skal afvikles inden udgangen af 2019, for at denne difference ikke bortfalder.

4.5. REGNSKABSMÆSSIG ADSKILLELSE

Det fremgik af Elektrus' reguleringsregnskab for 2017, som var indberettet den 31. maj 2018, at indtægter opkrævet til energispareaktiviteter (afsnit 14.1) udgjorde samme beløb som omkostninger til realisering af energibesparelser (13.1), jf. oversigten nedenfor.

- Reguleringsregnskab 2017 - ved indberetning af 31. maj 2018

1. Indtægter og viderefakturering

	2017
1.1 Omkostninger til realisering af energibesparelser	3.292.920 kr.

14. Tarif – og abonnementsindtægter

	2017
14.1. Indtægter opkrævet ifm. energibesparende aktiviteter	3.292.920 kr.

En netvirksomhed skal holde indtægter og omkostninger forbundet med realisering af energibesparelser regnskabsmæssigt adskilt fra virksomhedens øvrige driftsmæssige indtægter og omkostninger, jf. § 22, stk. 10, i lov om elforsyning og § 18 i energisparebekendtgørelsen. For året 2017 var kravet fastsat i § 17 i bekendtgørelsen nr. 840 af 30. juni 2017 om energispareydelse i net- og distributionsvirksomheder.

Formålet med kravet om regnskabsmæssig adskillelse er, at netvirksomheden umiddelbart kan redegøre for indtægter og omkostninger forbundet med energispareordningen, og således at opståede overskud kan holdes ude fra beregningen af virksomhedens

forrentning. En manglende overholdelse af kravet i forbindelse med opgørelse af indtægter kan således give selskabet særlige fordele i forhold til forrentning og i forhold til opkrævning af for store eller for små beløb i de enkelte år hos forbrugerne. Herudover er der selvstændige krav om afvikling af differencerne, uanset om der er opkrævet for meget eller lidt.

Indtægter og omkostninger kan ikke forventes at være lig hinanden, hvis kravet om regnskabsmæssig adskillelse er overholdt. Et selskab kender ikke forud for året eller på et andet givet tidspunkt på året sine faktiske opkrævede tarif- og abonnementsindtægter. Det skyldes at opkrævede tarifindtægter afhænger af den leverede mængde af elektricitet, som afhænger af flere faktorer såsom vejrforhold. Et selskab kan hermed ikke budgettere sig frem til, at deres indtægter og omkostninger bliver lig hinanden.

Ved mail af 24. august 2018 anmodede Forsyningstilsynet om en redegørelse for den regnskabspraksis, der lå til grund for de indberettede omkostninger og indtægter til energibesparende aktiviteter, eftersom de udgjorde samme beløb, og det hermed ikke tydede på, at kravet om regnskabsmæssig adskillelse var blevet overholdt.

Ved mail af 4. februar 2019 oplyste Elektrum, at virksomheden før 2018 ikke havde opdelt sine tarif- og abonnementsbetalinger mellem indtægter opkrævet til dækning af energibesparende aktiviteter og øvrige drift.

Ved mail af 15. august 2019 anmodede Forsyningstilsynet om en redegørelse for, hvordan Elektrum ved fastsættelsen af sine takster havde indregnet omkostninger til energibesparende aktiviteter. Desuden blev der anmodet om, at de indregnede omkostninger til energibesparende aktiviteter anvendes til at beregne de opkrævede indtægter til energibesparende aktiviteter.

Ved mail af 29. november 2019 oplyste Elektrum, at for 2017 blev der budgetteret med en leveret mængde på 105.380.000 kWh. og en forventet omkostning på kr. 2.250.000. Elektrum bemærkede, at virksomheden ikke havde haft en godkendt tarifmetode, hvor en energisparetarif indgik, hvorfor opgørelsen alene kan være teoretisk, og Elektrum var ikke enig i, at der kunne opgøres faktiske indtægter.

Ved mail af 22. januar 2020 gjorde Forsyningstilsynet opmærksom på, at det er et krav, at indtægter og omkostninger forbundet med energibesparelser efter bestemmelsen i stk. 1, nr. 5, skal holdes regnskabsmæssigt adskilt fra netvirksomhedens øvrige driftsmæssige indtægter og omkostninger. Dette krav skal overholdes uanset, hvilken tarifmetode der godkendes og anvendes.

Forsyningstilsynet gjorde desuden opmærksom på, at Elektrum i 2017 havde godkendelse til at anvende Dansk Energis tariffberegningsmodel, jf. Forsyningstilsynets afgørelse af 18. december 2012. Dansk Energis tariffberegningsmodel giver mulighed for en opdeling mellem energispareaktiviteter og øvrige drift. Forsyningstilsynet vejledte om, at der under afsnit 8.4.1 i Dansk Energis vejledning om tariffberegningsmodellen fremgår et eksempel på, hvorledes omkostninger til energibesparende aktiviteter kan indregnes i modellen. Forsyningstilsynet gentog anmodningen om en redegørelse for, hvordan de forventede omkostninger var blevet indregnet i tariffene og desuden om, at Elektrum fik

indsendt et korrigeret reguleringsregnskab, der var i overensstemmelse med kravet regnskabsmæssig adskillelse.

Ved mail af 6. februar 2020 oplyste Elektrus, at det efter deres vurdering ikke var muligt for dem at sende yderligere dokumentation for indtægter til energibesparende aktiviteter.

Ved mail af 6. juli 2020 fremsendte Elektrus A/S' revisor (PWC) sine høringsbemærkninger til Forsyningstilsynets høring af udkast til afgørelse om reguleringspris for Elektrus A/S reguleringsåret 2017.

Forsyningstilsynet korrigerede Elektrus A/S' indtægter vedrørende energibesparelser til nul for kalenderåret 2017.

Elektrus A/S er ikke enig i Forsyningstilsynets korrektion.

For det første bemærker netvirksomheden, at netvirksomheden har i perioden 2010-2017 haft samme regnskabspraksis for opgørelsen af årets indtægter vedr. energispare, og praksis var beskrevet i selskabets reguleringsregnskaber. Netvirksomheden oplyser, at Energitilsynet ikke tidligere har bemærket, at netvirksomhedens praksis var i strid med reglerne. Elektrus A/S fastsatte derfor sine priser for kalenderåret 2017 med udgangspunkt i den viden, der var til stede på budgetlægningstidspunktet. Det var således netvirksomhedens forventning, at der for 2017 kunne anvendes denne regnskabspraksis, som har være anvendt tidligere.

Til det bemærker Forsyningstilsynet, at kravet om regnskabsmæssig adskillelse er fastsat ved lov. Af § 22, stk. 10 (tidligere § 22, stk. 9), i lov om elforsyning fremgår:

"Stk. 10. Indtægter og omkostninger forbundet med energibesparelser efter bestemmelsen i stk. 1, nr. 5, skal holdes regnskabsmæssigt adskilt fra netvirksomhedens øvrige driftsmæssige indtægter og omkostninger. Indtægterne skal dække omkostningerne til energispareindsatsen i regnskabsåret."

Bestemmelsen blev indsat i lov om elforsyning i 2010, jf. § 22, stk. 9, i lov om elforsyning. Af de bemærkninger, der fulgte lovforslaget, fremgår, at indtægter og omkostninger forbundet med energispareindsatsen holdes regnskabsmæssigt adskilt fra netvirksomhedens øvrige driftsmæssige indtægter og omkostninger, således at der umiddelbart kan redegøres herfor, og således at tilfældigt opståede overskud kan holdes ude fra beregningen af netvirksomhedens forrentning, jf. § 70, stk. 4.

Kravet om regnskabsmæssig adskillelse fremgår ligeledes af § 16, stk. 4, i indtægtsrammebekendtgørelsen:

"Stk. 4. Indtægter til energibesparende aktiviteter omfattet af kapitel 3 i bekendtgørelse nr. 677 af 21. juni 2010 om energispareydelser i net- og distributionsvirksomheder fastsættes i henhold til § 19 denne bekendtgørelse med henblik på at dække omkostningerne til energispareindsatsen i regnskabsåret. For meget henholdsvis for lidt opkrævede beløb reguleres via midlertidige tarifændringer i det følgende regnskabsår. Omkostninger og indtægter knyttet til energibesparende aktiviteter holdes regnskabsmæssigt adskilt fra virksomhedens øvrige driftsomkostninger og driftsmæssige indtægter."

Bestemmelsen indebærer, at netvirksomheden er forpligtet til at holde driftsmæssige indtægter og omkostninger adskilt fra indtægter og omkostninger til energispareindsatsen, herunder en netvirksomheds plan for afvikling af en difference på den almindelig drift.

Endelig har kravet om regnskabsmæssig adskillelse siden reguleringsåret 2010 fremgået af energisparebekendtgørelsen, jf. § 19, stk. 5, i energisparebekendtgørelse nr. 677 af 21. juni 2010.

For det andet oplyste Elektrus A/S, at netvirksomheden fastholdte, at der kunne opgøres en teoretisk energisparetarif og således en energispareindtægt på baggrund af den budgetterede leverede mængder.

Imidlertid vedhæftede netvirksomheden i sit høringssvar en revisorerklæring udarbejdet af PWC. Revisorerklæringen redegør for de faktiske resultater vedrørende energibesparende indtægter og -omkostninger i kalenderåret 2017 for Elektrus A/S.

På baggrund af den fremsendte revisorerklæring kan Forsyningstilsynet konstatere, at netvirksomhedens indtægter udgjorde i alt kr. 34.115.267 i 2017 og er opdelt som følger:

- Heraf indtægter vedrørende energispare udgjorde i alt kr. 2.093.090,
- Heraf indtægter vedrørende tariffer og abonnementer i alt kr. 32.022.177.

Forsyningstilsynet fastsætter på den baggrund Elektrus' indtægter til energibesparende aktiviteter i reguleringsåret 2017 til kr. 2.093.090 (afsnit 14.1), hvorefter de driftsmæssige indtægter udgør kr. 32.022.177 (afsnit 1.1), jf. oversigten nedenfor.

- Reguleringsregnskab 2017 - korrigeret

1. Indtægter og viderefakturering

2017

1.1 Driftsmæssige indtægter	32.022.177 (indberetning: 30.822.347) kr.
-----------------------------	---

14. Tarif – og abonnementsindtægter

2017

14.1. Indtægter opkrævet ifm. energibesparende aktiviteter	2.093.090 (indberetning 3.292.920) kr.
--	--

Forsyningstilsynet finder på grundlag af ovenstående, at Elektrus har tilsidesat kravet om at holde indtægter og omkostninger forbundet med realisering af energibesparelser regnskabsmæssigt adskilt fra virksomhedens øvrige driftsmæssige indtægter og omkostninger, jf. § 22, stk. 10, i lov om elforsyning, og § 18 i energisparebekendtgørelsen. Det ved lov fastsatte krav fremgik tillige af § 17 i bekendtgørelsen nr. 840 af 30. juni 2017 om energispareydelser i net- og distributionsvirksomheder.

Efter de foreliggende oplysninger har Elektrus aldrig overholdt kravet. Forsyningstilsynet påbyder derfor Elektrus at overholde kravet, jf. § § 85 d, stk. 1, jf. 22, stk. 10, i lov om elforsyning.

Ved mail af 29. november 2019 og 9. marts 2020 oplyste Elektrus om en periodiseringsfejl. Et beløb af ca. 1,6 mio. kr. til omkostninger til realisering af energibesparelser var blevet medregnet både reguleringsregnskabet 2017 og 2018. Elektrus har på den baggrund den 31. marts 2020 fremsendt en revision af de afregnede energispareomkostninger for perioden 2017-2018. De afholdte omkostninger til realisering af energispare udgør ifølge gennemgangen kr. 1.683.406 i reguleringsåret 2017. Forsyningstilsynet inddrager således disse oplysninger.

4.6. ENERGIBESPARELSER

Af bekendtgørelse nr. 864 af 26. august 2019 om energispareydelse i net- og distributionsvirksomheder (herefter energisparebekendtgørelsen 864/2019), der trådte i kraft den 1. september 2019, følger det, at realiserede energibesparelser og afholdte omkostninger og indtægter behandles efter energisparebekendtgørelsen 840/2017 og energisparebekendtgørelsen 830/2017, jf. § 40 i energisparebekendtgørelsen 1622/2017, der trådte i kraft den 1. januar 2018 og § 41 i energisparebekendtgørelsen nr. 840 af 30. juni 2017.

Det betyder, at nærværende fastsættelse af forhøjelse af den midlertidige indtægtsramme for 2017 til dækning af omkostninger til energibesparende aktiviteter behandles efter energisparebekendtgørelsen 840/2017 og energisparebekendtgørelsen 830/2016.

Omkostningerne til energibesparende aktiviteter skal holdes regnskabsmæssigt adskilt fra net- og distributionsvirksomhedernes øvrige aktiviteter, jf. § 17 i energisparebekendtgørelsen 840/2017.

§ 21 i energisparebekendtgørelsen 840/2017 fastsætter, at Forsyningstilsynet midlertidigt kan forhøje en netvirksomheds indtægtsramme med et beløb, der svarer til de nettoomkostninger efter bekendtgørelsens § 18, stk. 6, som netvirksomheden har afholdt i regnskabsåret.

Når der foreligger regnskabsoplysninger fra en netvirksomhed om virksomhedens samlede omkostninger til opfyldelse af energibesparelsesforpligtelsen for et regnskabsår, forhøjes netvirksomhedens indtægtsramme, således at netvirksomheden får dækket det enkelte års faktiske omkostninger, jf. § 19 stk. 1, i energisparebekendtgørelsen 840/2017.

§ 21 stk. 2, i energisparebekendtgørelsen 840/2017 bestemmer, at en netvirksomhed kan vælge at fordele omkostninger, som netvirksomheden i et regnskabsår har afholdt til realisering af energibesparelser, over flere på hinanden følgende år, dog ikke længere end til 2021. Tilsynet vil ved beregning af den midlertidige forhøjelse af indtægtsrammen lægge netvirksomhedens fordeling af omkostninger, som netvirksomheden i regnskabsåret eller tidligere regnskabsår har valgt at fordele, til grund.

Netvirksomheden giver tilsynet meddelelse herom og om den ønskede fordeling samtidig med fremsendelse af sit reguleringsregnskab.

På baggrund af netvirksomhedens indberettede oplysninger om omkostninger til realiserede energibesparelser i 2017, fastsættes det endelige tillæg til den bagudrettede reguleringspris for energispareydelse for 2017 til 1,65 øre/kWh, jf. fanen "Energispareydelse" i vedhæftede regneark "Elektrus (2011-2017)".

Afgørelsen er baseret på virksomhedens indberettede oplysninger om omkostninger til energibesparelser for 2017. Sker der ændringer i forhold til disse oplysninger fx som følge af, at en aftale vurderes ikke at være markedsmæssig, vil afgørelsen om fastsættelse af indtægtsrammen kunne ændres eller tilbagekaldes.

4.7. ENERGISPAREDIFERENCE

Af energisparebekendtgørelsen 864/2019 følger det, at Forsyningstilsynet samtidig med sin afgørelse om fastsættelse af den midlertidige indtægtsramme efter § 21, stk. 1, skal træffe afgørelse om netvirksomhedens energisparedifference. Det følger af bekendtgørelsens § 26, stk. 1. Bestemmelsen lyder:

"§ 26. Energitilsynet træffer årligt, samtidigt med sin afgørelse efter § 21, stk. 1, afgørelse om opgørelse af netvirksomhedens energisparedifferencer i reguleringsåret."

Efter energisparebekendtgørelsens § 2, nr. 12, forstås ved "energisparedifferencer" følgende:

"Afvigelser opgjort pr. 31. december i et reguleringsår mellem en netvirksomheds opkrævede indtægter til dækning af nettoomkostninger til realisering af energibesparelser og den midlertidige forhøjelse af dens indtægtsramme, jf. § 21, stk. 1. Højere indtægter end den midlertidige forhøjelse af indtægtsrammen udgør en energisparedifference i kundernes favør. Lavere indtægter end den midlertidige forhøjelse af indtægtsrammen udgør en energisparedifference i virksomhedens favør."

Energisparedifferencer skal i hhv. kundernes og virksomhedens favør afvikles, og der skal fremsendes en redegørelse til tilsynet i forbindelse med regnskabsafleggelsen for deres afvikling. Det følger af § 26, stk. 2 og 3, som lyder:

"Stk. 2. Energisparedifferencer i kundernes favør skal afvikles i det følgende regnskabsår. Energisparedifferencer i netvirksomhedens favør skal afvikles senest indenfor de følgende 3 regnskabsår.

Stk. 3. Netvirksomhederne skal hvert år, sammen med det årlige reguleringsregnskab efter bekendtgørelse om indtægtsrammer for netvirksomheder, fremsende en redegørelse til Energitilsynet, om deres afvikling af for meget henholdsvis for lidt opkrævede beløb til deres energibesparende aktiviteter i de foregående reguleringsår, jf. § 22, stk. 8, i lov om elforsyning."

På baggrund af tilsynets afgørelse om tillæg (midlertidig forhøjelse af indtægtsrammen, jf. det citerede umiddelbart ovenfor) til indtægtsrammen og virksomhedens indberettede oplysninger om tarif- og abonnementsindtægter opkrævet til dækning af omkostninger til energibesparende aktiviteter i 2017, opgøres årets energisparedifference til kr. 409.684 i kundernes favør, jf. Tabel 4 og jf. § 26, stk. 1, i energisparebekendtgørelsen 864/2019.

TABEL 4 | ÅRETS ENERGISPAREDIFFERENCE 2017

	2017
Nettoomkostninger til realisering af energibesparelser (kr.)	1.683.406
Tarif- og abonnementsindtægter forbundet med energispareydelser (kr.)	2.093.090
Energisparedifference (kr.)	-409.684

Kilde: Elektrum og Forsyningstilsynet.

På baggrund af virksomhedens indberettede oplysninger om omkostninger og tarif- og abonnementsindtægter til energibesparelser for perioden 2010- 2017, fastsættes virksomhedens akkumulerede energisparedifference i perioden 2010-2017, opgjort ultimo 2017, til kr. 409.684 i kundernes favør, jf. Tabel 5 og jf. § 26, stk. 1, i energisparebekendtgørelsen nr. 864/2019.

TABEL 5 | DEN AKKUMULEREDE ENERGISPAREDIFFERENCE, 2010-2017

-	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Nettoomkostninger til realisering af energibesparelser (kr.)	786.000	1.152.045	1.680.089	2.142.946	1.700.379	3.484.784	760.736	1.683.406
Tarif- og abonnementsindtægter forbundet med energispareydelser (kr.)	786.000	1.152.045	1.680.089	2.142.946	1.700.379	3.484.784	760.736	2.093.090
Årets energisparedifference (kr.)	0	0	0	0	0	0	0	-409.684
Akkumuleret energisparedifference (kr.)	0	0	0	0	0	0	0	-409.684

Kilde: Elektrum og Forsyningstilsynet.

Netvirksomhedens akkumulerede energisparedifference ultimo 2017, som udgør kr. 409.684 i kundernes favør, jf. § 26, stk. 1 og 2, 1. pkt., i energisparebekendtgørelsen 864/2019, skal afvikles inden for det følgende regnskabsår.

5. AFSLUTTENDE BEMÆRKNINGER

Denne afgørelse er truffet under forudsætning af, at Elektrum har indsendt korrekte oplysninger til Forsyningstilsynet.

6. KLAGEVEJLEDNING

Eventuel klage over afgørelsen kan indbringes for Energiklagenævnet. Klagen skal inden fire uger fra modtagelsen af denne afgørelse skriftligt indgives til:

Energiklagenævnet
Nævnenes Hus

Toldboden 2
8800 Viborg
Tlf: +45 72 40 56 00
E-mail: ekn@naevneneshus.dk

Energiklagenævnets kontortid kan have betydning for rettidig indlevering af klage. Læs mere på klagenævnets hjemmeside, www.ekn.dk, under menuen "Klagebehandling".

7. BILAG

Bilag 1: Regnearket "Elektrus (2011-2017)"
Bilag 2: Retsgrundlag

Med venlig hilsen

Michael Schrøder
Specialkonsulent
Tlf. 4171 5425
mss@forsyningstilsynet.dk