



15. oktober 2020
VOL
20/10030
STJO/TRB

UDMELDING AF PRISLOFT FOR OPVARMET VAND FRA AFFALDSFORBRÆNDINGSANLÆG GÆLDENDE FOR ÅR 2021

I medfør af § 4, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 817 af 21. juni 2017 om et prisloft for opvarmet vand eller damp fra affaldsforbrændingsanlæg (prisloftbekendtgørelsen) udmeldes hermed prisloftet for opvarmet vand for kalenderåret 2021.

PRISLOFTBEKENDTGØRELSEN

Prisloftbekendtgørelsen trådte i kraft den 1. juli 2017 og indebærer, at Forsyningstilsynet ved fastsættelsen af prisloftet inddrager følgende forhold, herunder om høring.

For det første, skal Forsyningstilsynet ved fastsættelsen af prisloftet tillægge renter og afskrivninger vedrørende investeringer i centrale kraftvarmeanlæg, der ikke indgår i den vægtede gennemsnitspris for opvarmet vand, der produceres på disse anlæg, og som en anden virksomhed end den virksomhed, der ejer centrale kraftvarmeanlæg, har straksbetalt.

For det andet, skal Forsyningstilsynet beregne et tillæg eller fradrag til gennemsnitsprisen for opvarmet vand, såfremt der er ændringer i betalingen af energiafgifter, der ikke indgår i gennemsnitsprisen. Forsyningstilsynet beregner tillægget eller fradraget på basis af de centrale kraftvarmeanlægs faktiske brændselsanvendelse.

For det tredje, at høring sker ved offentliggørelse af udkast til udmelding af prisloft for opvarmet vand på Forsyningstilsynets hjemmeside.

Ovenstående ændringer indgik også ved udmeldingen af prisloftet for opvarmet vand forud for år 2021. Prisloftet er i øvrigt som hidtil baseret på varmepriserne fra de centrale kraftvarmeanlæg som de fremgår af selskabernes senest anmeldte priseftervisninger. Prisloftet for år 2021 beregnes således som udgangspunkt på regnskabstal fra 2019, som er indberettet pr. 15. september 2020. Prisloftet aktualiseres ved, at Forsyningstilsynet tillægger eller fradrager eventuelle senere ændringer i energiafgifter. Anmeldelserne fra anlæg med en varmtvandsleverance under 1.000 TJ indgår ikke i beregningerne. De to anlæg, der har de højeste gennemsnitspriser, indgår heller ikke i beregningerne.

RETSGRUNDLAG

Vedlagt som bilag 1 er retsgrundlaget for udmelding af et prisloft for opvarmet vand eller damp fra affaldsforbrændingsanlæg. Af retsgrundlaget fremgår hjemlen til at fastsætte regler om et prisloft for opvarmet vand eller damp fra affaldsforbrænding, samt de relevante regler i prisloftbekendtgørelsen.

FORSYNINGSTILSYNET
Torvegade 10
3300 Frederiksværk

Tlf. 4171 5400
post@forsyningstilsynet.dk
www.forsyningstilsynet.dk

PRISLOFTET FOR ÅR 2021

På baggrund af de indkomne anmeldelser fra de centrale kraftvarmeanlæg med tillæg for renter og afskrivninger vedrørende investeringer i centrale kraftvarmeanlæg, samt tillæg for ændringer i energifgifter, er prisloftet beregnet til 98 kr./GJ. Datagrundlag, samt beregninger fremgår af bilag 2. Beregning af ændringer i energifgifter fremgår af bilag 3.

Prisloftet for år 2021 er som følger (afrundet til nærmeste hele antal kroner):

Prisloft	Kr./GJ
	98

Prisloft for damp

Prisloftet for damp, der leveres fra affaldsforbrændingsanlæg svarer til det udmeldte prisloft for opvarmet vand, jf. prisloftbekendtgørelsens § 8, stk. 1. Hvis et affaldsforbrændingsanlæg, der leverer damp, kan sandsynliggøre, at der afholdes meromkostninger ved produktion af damp i forhold til produktion af opvarmet vand, skal Forsyningstilsynet forhøje prisloftet for damp, jf. prisloftbekendtgørelsens § 8, stk. 2. Affaldsforbrændingsanlæg for hvem dette kan være relevant, kan sende en ansøgning herom til Forsyningstilsynet.

Inden udmeldingen har Forsyningstilsynet foretaget forudgående høring ved at offentliggøre et udkast til udmelding af prisloft for opvarmet vand på Forsyningstilsynets hjemmeside (herefter høringsudkastet). Virksomhederne og brancheorganisationerne på høringslisten i bilag 5 er blevet orienteret om høringen pr. e-mail og er desuden blevet orienteret om, at den endelige udmelding af prisloftet er tilgængelig på hjemmesiden.

HØRINGSSVAR

Forsyningstilsynet har modtaget høringssvar fra CTR I/S, I/S AffaldPlus, Dansk Fjernvarme, Dansk Affaldsforening og Dansk Energi.

CTR I/S' BEMÆRKNINGER

CTR I/S har pr. mail af 8. oktober 2020 meddelt, at virksomheden ingen bemærkninger har til høringsudkastet, men kvitterede for, at Forsyningstilsynet i modsætning til sidste år, har sendt beregningsgrundlaget, herunder oplysninger om leverancemængder og totalomkostninger, med ud i høringsperioden.

I/S AFFALDPLUS' BEMÆRKNINGER

I/S AffaldPlus har pr. mail af 13. oktober 2020 meddelt, at virksomheden ingen bemærkninger har til høringsudkastet.

DANSK FJERNVARMES BEMÆRKNINGER

Ved mail af 12. oktober 2020 har Forsyningstilsynet modtaget Dansk Fjernvarmes bemærkninger til høringsudkastet:

Dansk Fjernvarme har udarbejdet høringssvar om udmelding af pristillæg 2021 for affaldsforbrændingsanlæg, som har til formål at fastlægge den maksimale varmepris, såfremt

både substitutionsprisen såvel som den omkostningsbestemte varmepris er højere.

Hovedproblemstilling

Prisloftet for 2021 fastlægges til 98 kr./GJ som generelt er en meget høj varmepris, hvilket kan betyde at affaldsvarme kan komme under pres som leverandør af grundlastvarme. Der findes andre og billigere varmekilder.

Konklusion

Dansk Fjernvarme frygter at det høje prisloft skyldes fremrykkede afskrivninger og opfordrer Forsyningstilsynet til at sikrer samme 20 årige afskrivning for alle investeringer som indgår i beregningen af prisloftet.

Generelle bemærkninger

Det er bekymrende at prisloftet er kommet op i et niveau på 98 kr./G som er meget højt. Det skal ses i lyset af at naturgaspriser er faldende, at biomassepriser er faldende, at elpriser er faldende samt at elafgifter falder og ser ud til at falde yderligere i 2021 med seneste Energiaftale og lovforslag i høring. Det høje prisloft er ikke noget problem så længe substitutionsprisen såvel eller den omkostningsbestemte pris er lavere for det enkelte fjernvarmeområde, men for de varmegædere som afregner varmepris efter prisloftet, vil den stigende pris medføre, at affaldsforbrændingsanlægget kan fremrykke afskrivninger og at det bliver vanskeligere at konvertere naturgaskunder.

Det høje prisloft betyder, at fjernvarmeselskaber i stigende omfang vil se sig om efter alternative varmekilder og at affaldsvarme ikke kan forvente, at kunne levere til grundlast fremadrettet såfremt den afregnede varmepris forbliver høj.

Dansk Fjernvarme er bekymret over udviklingen og frygter den skyldes øgede afskrivninger som følge af fremrykket udfasning af de resterende kulanlæg samt korte afskrivningsperioder for nye biomasseanlæg på grund af den offentlige debat om reducere af anvendelsen og import af biomasse. Tallene indmeldt af de Centrale værker viser ikke investeringer og afskrivninger på samme vis som når Fjernvarmegæderne har taget investeringen. Derfor bedes Forsyningstilsynet kontrollere om afskrivningerne er standardiseret over 20 år eller fremrykket.

Dansk Fjernvarme takker for muligheden for at kommentere på forslaget og har ikke yderligere kommentarer.

FORSYNINGSTILSYNETS BEMÆRKNINGER

Forsyningstilsynet bemærker, at det er udmeldingen af prisloftet uvedkommende, hvorvidt den stigende udvikling i prisloftet for opvarmet vand skyldes de årsager Dansk Fjernvarme fremhæver, herunder eksempelvis øgede afskrivninger som følge af fremrykket udfasning af kulanlæg. Reglerne i prisloftbekendtgørelsen fastsætter hvordan prisloftet skal beregnes.

I forhold til Dansk Fjernvarmes anmodning om, at Forsyningstilsynet kontrollerer, hvorvidt alle afskrivninger er standardiseret over 20 år eller fremrykket, kan Forsyningstilsynet oplyse, at det følger af bekendtgørelsens § 6, stk. 2, nr. 1, at investeringer, der ikke indgår i gennemsnitsprisen baseret på anmeldelserne fra de centrale værker, skal tillægges og afskrives lineært over en 20-årig periode fra og med idriftsættelsesåret.

Med andre ord er der alene tale om 3. partsinvesteringer, der er straksbetalt af de centrale værkers aftagere. De afskrivninger som de centrale værker foretager skal følge reglerne i §§1-4 i bekendtgørelse nr. 941 af 4. juli 2017 om indregning af driftsmæssige afskrivninger m.v. (afskrivningsbekendtgørelsen) og indregnes over en periode på 5-30 år. Forsyningstilsynet foretager selv beregningen af de standardiserede afskrivninger over en 20-årig periode for såvidt angår 3. partsinvesteringerne. De centrale værker kan derimod som udgangspunkt fordele afskrivningerne over hele afskrivningsperioden efter eget valg. Det følger af regler og praksis for afskrivninger på varmeområdet.

For så vidt angår de af Dansk Fjernvarme fremførte forhold om udviklingen i prisloftet, kan Forsyningstilsynet oplyse, at tilsynet gerne indgår i drøftelser med Energistyrelsen og branchen, herunder de relevante brancheorganisationer, herom, men at prisloftet indtil videre beregnes efter de nugældende bestemmelser. Forsyningstilsynet opfordrer i den forbindelse Dansk Fjernvarme til at rette henvendelse til Energistyrelsen, der har kompetence til at ændre prisloftbekendtgørelsen.

DANSK AFFALDSFORENINGS BEMÆRKNINGER

Ved mail af 12. oktober 2020 har Forsyningstilsynet modtaget Dansk Affaldsforenings bemærkninger til høringsudkastet:

Tak for fremsendte brev og materiale for høring over udmelding af prisloft for opvarmet vand fra affaldsforbrændingsanlæg gældende for år 2021.

Dansk Affaldsforening noterer fortsat med tilfredshed, at alle investeringer på de centrale kraftværker, herunder straksbetalinger ved 3. parts investeringer, indgår i grundlaget for beregning af gennemsnitsprisen for den leverede varme fra de centrale kraftvarmeværker, og at der nu er indføjet et beregningsgrundlag for regulering af priserne, som følge af afgiftsændringer.

I forhold til det udsendte materiale i høring, har Dansk Affaldsforening følgende bemærkninger.

Alle data fra de centrale kraftvarmeværker bør være opdateret

Dansk Affaldsforening bemærker at der indgår år 2018 data fra et enkelt kraftvarmeværk (Randers værket v. Verdo Produktions A/S). Grundlaget for beregning af affaldsvarmepriseloftet for år 2021 bør være mindst år 2019 data.

Vi skal derfor anmode om en opdateret beregning.

Skævvridning som følge af nye afgiftsstigninger

Vi bemærker at Skatteministeriet for tiden har udsendt forhøjelse af afgifter for de fossile brændsler, der anvendes i varmeforsyningen.

Det indebærer en forhøjelse af den gældende affaldsvarmeafgift, som er medvirkende til at de centrale kraftvarmeværker, der anvender importeret biomasse undtages afgifter, mens indenlandsk dansk biogent affald, der energiudnyttes pålægges endnu en afgiftsstigning. Det er beklageligt, at de foreslåede afgifter ikke giver korrekte signaler til en omfattende grøn omstilling af fjernvarmesektoren.

I forhold til beregning af affaldsvarmeprisloftet, vil der første med prisloft 2022 kunne indregnes de afgiftsstigninger, der pålægges centrale kraftvarmeværkers brug af fossile brændsler. Samlet er der tale om en urimelig skævvridning mellem fjernvarmeproducenterne, der ikke kan begrundes i miljømæssige forhold.

Afslutningsvis

Dansk Affaldsforening skal anmode om at modtage kopi af de bemærkninger, som er indkommet under høring af udkast til affaldsvarmeprisloft i 2021.

FORSYNINGSTILSYNETS BEMÆRKNINGER

Det er korrekt, at Forsyningstilsynet har anvendt data fra Randersværkets priseftervisning for år 2018 i høringsudkastet. Årsagen hertil er, at Verdo Produktion A/S, der ejer Randersværket, fik udsat fristen for anmeldelse af priseftervisningen for år 2019.

Verdo Produktion A/S har i løbet af høringsfasen anmeldt priseftervisning for år 2019 for Randersværket, hvorfor beregningen af prisloftet for år 2021 allerede er blevet opdateret med data herfra i forbindelse med den endelige udmelding.

Med hensyn til afgifter bemærker Forsyningstilsynet, at det efter § 7, stk. 2, i prisloftbekendtgørelsen alene er afgiftsændringer bekendtgjort før 1. september og som er trådt i kraft eller vil træde i kraft i det år, som prisloftet gælder for, der skal indregnes i prisloftet. Da afgiftssatserne for år 2021 ikke var offentliggjort pr. 1. september 2020, er det efter reglerne ikke muligt at korrigere for afgiftsændringerne i udmeldingen. Forsyningstilsynet henviser i øvrigt til bilag 3 om afgiftsændringer.

For så vidt angår Dansk Affaldsforenings opfattelse af, at de foreslåede afgifter for år 2021 ikke giver korrekte signaler til en omfattende grøn omstilling af fjernvarmesektoren, bemærker Forsyningstilsynet afslutningsvist, at det er udmeldingen af prisloftet uvedkommende og henviser i stedet til Skatteministeriet, samt Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet.

Forsyningstilsynet har som anmodet videresendt kopi af alle hørings svar til Dansk Affaldsforening.

DANSK ENERGIS BEMÆRKNINGER

Ved mail af 13. oktober 2020 har Forsyningstilsynet modtaget Dansk Energis bemærkninger til høringsudkastet:

Først og fremmest vil vi gerne takke for muligheden for at kommentere på opgørelsen af prislofter for affaldsforbrændingsanlæg.

Vi noterer os, at hverken Svanemølleværket eller H.C. Ørstedsværket ikke indgår i det endelige beregningsgrundlag til prisloftet. Generelt mener vi, at begge bør fjernes helt fra datagrundlaget, da Svanemølleværket ikke længere drives som et kraftvarmeværk, og langt hovedparten af H.C. Ørstedsværkets varmeproduktion foregår som spidslastproduktion, og ikke samproduktion via turbineanlæg.

Generelt mener vi desuden, at der er en metodisk udfordring ved at prisloftet alene beregnes på baggrund af varmeproduktionsomkostninger fra centrale kraft-varme-anlæg, da affaldsanlæggene er prioriteret grundlastenheder. Alle kraft-varme-anlæggene har en lavere benyttelsestid og dermed bliver varmeproduktionsomkostninger højere som følge af kortere benyttelsestid at afskrive over. Dette leder derfor til et højere prisloft, end hvis man sammenlignende med en tilsvarende alternativ kraftvarmepris med samme benyttelsestid.

Begge pointer har vi fremført i tidligere års høringssvar prisloftet. Dansk Energi vil gerne opfordre til, at hvis Forsyningstilsynet er enige i overstående metodiske udfordringer, påpeger disse uhensigtsmæssigheder overfor Energistyrelsen med henblik på ændring af bekendtgørelsen (jævnfør §4 stk. 2 i Lov om Forsyningstilsynet).

Vi står naturligvis til rådighed i forhold til drøftelser af metode m.v..

FORSYNINGSTILSYNETS BEMÆRKNINGER

Forsyningstilsynet konstaterer, at Dansk Energis høringssvar hovedsageligt er en gengivelse af tidligere års høringssvar til prisloftet. Forsyningstilsynet har ikke haft anledning til at skulle ændre sin besvarelse som for fuldstændighedens skyld gengives herunder. For så vidt angår de af Dansk Energi anførte metodiske udfordringer, kan Forsyningstilsynet oplyse, at tilsynet gerne indgår i drøftelser med Energistyrelsen og branchen, herunder de relevante brancheorganisationer, herom, men at prisloftet indtil videre beregnes efter de nugældende bestemmelser. Forsyningstilsynet opfordrer i den forbindelse Dansk Energi til at rette henvendelse til Energistyrelsen, herunder påpege de uhensigtsmæssigheder, der efter Dansk Energis vurdering er forbundet med de metodiske principper, som prisloftet på nuværende tidspunkt fastsættes på baggrund af, jf. reglerne i prisloftsbekendtgørelsen. Til orientering videresendte Sekretariatet for Energitilsynet (nu Forsyningstilsynet) Dansk Energis høringssvar med et tilsvarende indhold om Dansk Energis metodeovervejelser til Energistyrelsen i forbindelse med udmeldingen af prisloftet for 2018.

"Forsyningstilsynet kan oplyse, at prisloftet fastsættes til den vægtede gennemsnitspris for opvarmet vand, der produceres på de centrale kraftvarmeanlæg. Dette følger af § 5, stk. 2, i prisloftbekendtgørelsen, som henviser til bekendtgørelse om tilladelse til etablering og ændring af elproduktionsanlæg (kraftværksbekendtgørelsen - bekendtgørelse nr. 565 af 2. juni 2014). I § 17, stk. 1, i kraftværksbekendtgørelsen fremgår det, at "Centrale kraft- eller kraftvarmeanlæg er anlæg, som er beliggende på eller som opføres på de i stk. 2 og 3 nævnte kraftværkspladser." Svanemølleværket er nævnt i § 17, stk. 2. Forsyningstilsynet finder derfor, at det følger af reglerne i kraftværksbekendtgørelsen og prisloftbekendtgørelsen, at alle anlæg, der er beliggende på en kraftværksplads, jf. § 17, stk. 2 og 3 i kraftværksbekendtgørelsen, herunder også spids- og reservelastanlæg, skal anses for centrale kraftvarme-anlæg. Forsyningstilsynet henviser i den forbindelse ligeledes til pkt. 2.5 vedrørende prisloftbekendtgørelsens § 5 i Energistyrelsens høringsnotat til den nye prisloftbekendtgørelse, hvor det fremgår, at der ikke er foretaget ændringer i prisloftbekendtgørelsen i forhold til, hvilke anlæg der indgår."

Kilde: Uddrag af Forsyningstilsynets bemærkninger til Dansk Energis høringssvar i forbindelse med udmeldingen af prisloftet for 2018, 2019 og 2020

OPSUMMERING

De indkomne bemærkninger har således ikke givet anledning til at ændre prisloftet for opvarmet vand.

BILAG

Bilag 1 – Retsgrundlag

Bilag 2 – Prisloftsberegning for år 2021

Bilag 3 – Afgiftsændringer

Bilag 4 – Lang byggerente

Bilag 5 – Høringsliste