



6. januar 2021
20/01822

Forsyningstilsynets tilsyn vedr. REFA Gedser Fjernvarmes omkostninger til realisering af energibesparelser i 2018

RESUMÉ

Forsyningstilsynet har gennemført et administrativt omkostningstilsyn i REFA Gedser Fjernvarme vedrørende virksomhedens omkostninger til realisering af energibesparelser i 2018 i henhold til § 34, stk. 1, i energisparebekendtgørelsen.

Det gennemførte tilsyn er en del af Forsyningstilsynets stikprøvekontrol i forbindelse med tilsynet med net- og distributionsvirksomheders omkostninger til realisering af energibesparelser for kontrolåret 2018. Formålet med tilsynet var at afstemme de indberettede energispareomkostninger med virksomhedens registreringer og gennemføre en undersøgelse af, om omkostningerne var dækningsberettigede og opgjort korrekt.

Forsyningstilsynet påtaler, at REFA Gedser Fjernvarme ikke i tilstrækkeligt omfang har tilrettelagt sin regnskabsførelse med henblik på at opfylde kravet i § 17, stk. 2 og 3, i energisparebekendtgørelsen, idet der ikke foreligger dokumentation for det indberettede beløb til omkostninger til realisering af energibesparelser på 128.572 kr.

Forsyningstilsynet påbyder REFA Gedser Fjernvarme at ændre sin regnskabsførelse, så fjernvarmeselskabet opgør sine omkostninger til realisering af energibesparelser som de faktisk afholdte omkostninger i overensstemmelse med § 19, stk. 1, i energisparebekendtgørelsen.

Forsyningstilsynet træffer samtidig afgørelse om, at REFA Gedser Fjernvarme ikke har mulighed for dækning af et betalt a conto beløb på i alt 167.341 kr. i 2018, men alene kan indregne 145.406 kr. i regnskabsåret 2019, hvor omkostningen faktisk er afholdt.

Forsyningstilsynet finder det for dokumenteret, at et beløb på 21.935 kr. er fraregnet de priser, der er opkrævet hos varmekunderne i 2019.

Forsyningstilsynet videresender desuden kopi af denne afgørelse til Energistyrelsen i medfør af § 35, stk. 4, i energisparebekendtgørelsen.

Denne afgørelse vil blive offentliggjort på Forsyningstilsynets hjemmeside www.forsyningstilsynet.dk.

FORSYNINGSTILSYNET
Torvegade 10
3300 Frederiksværk

Tlf. 4171 5400
post@forsyningstilsynet.dk
www.forsyningstilsynet.dk

AFGØRELSE

Forsyningstilsynet påtaler, at REFA Gedser Fjernvarme ikke i tilstrækkeligt omfang har tillægt sin regnskabsførelse med henblik på, at opfylde kravet i § 17, stk. 2 og 3, i energisparebekendtgørelsen, idet der ikke foreligger dokumentation for det indberettede beløb til omkostninger til realisering af energibesparelser på 128.572 kr., jf. § 27, stk. 4, nr. 1, litra a, jf. § 34, stk. 1, i energisparebekendtgørelsen.

Forsyningstilsynet påbyder REFA Gedser Fjernvarme i medfør af § 35, stk. 1, i energisparebekendtgørelsen at ændre sin regnskabsførelse, så virksomheden opgør sine omkostninger til realisering af energibesparelser som de faktisk afholdte omkostninger i overensstemmelse med § 19, stk. 1, i energisparebekendtgørelsen.

Forsyningstilsynet træffer samtidig afgørelse i medfør af § 35, stk. 2, nr. 2, i energisparebekendtgørelsen om, at REFA Gedser Fjernvarme ikke har mulighed for dækning af et betalt a conto beløb på i alt 167.341 kr. i 2018, men alene kan indregne et beløb på 145.406 kr. i regnskabsåret 2019, hvor virksomheden faktisk har afholdt omkostningen.

På det foreliggende grundlag finder Forsyningstilsynet det for dokumenteret, at beløbet på 21.935 kr. (forskellen mellem aconto beløbet på i alt 167.341 kr. og det faktisk afholdte beløb på 145.406 kr.) er fraregnet de priser, der er opkrævet hos varmemeforbrugerne i 2019.

Sagens baggrund og begrundelsen for Forsyningstilsynets afgørelse fremgår nedenfor.

SAGSFREMSTILLING

Forsyningstilsynet har gennemført et administrativt omkostningstilsyn i REFA Gedser Fjernvarme vedrørende virksomhedens omkostninger til realisering af energibesparelser i 2018 i henhold til § 34, stk. 1, i energisparebekendtgørelsen.

Det gennemførte tilsyn er en del af Forsyningstilsynets stikprøvekontrol i forbindelse med tilsynet med net- og distributionsvirksomheders omkostninger til realisering af energibesparelser for kontrolåret 2018. Formålet med tilsynet var at afstemme de indberettede energispareomkostninger med virksomhedens registreringer og gennemføre en undersøgelse af, om omkostningerne var dækningsberettigede og opgjort korrekt.

REFA Gedser Fjernvarme havde via samarbejdsorganet indberettet følgende omkostninger for 2018 til Forsyningstilsynet:

| | |
|---|-------------|
| Omkostninger til realisering af energibesparelser, jf. § 18, stk. 2 | 128.572 kr. |
| Omkostninger til administration, jf. § 18, stk. 3 | 3.651 kr. |
| Indtægter ifm. realisering af energibesparelser, jf. § 20 | 0 kr. |
| Nettoomkostninger | 132.223 kr. |

Forsyningstilsynet sendte den 29. januar 2020 et brev til REFA Gedser Fjernvarme med anmodning om en række oplysninger om virksomhedens organisation, forretningsgange, opgørelse og indrapportering af energispareomkostninger og regnskabsmæssige registreringer.

REFA Gedser Fjernvarme besvarede henvendelsen den 5. februar 2020, og virksomheden fremsendte på anmodning fra Forsyningstilsynet supplerende oplysninger den 17. februar og 25. februar 2020.

De indberettede omkostninger til realisering af energibesparelser på 128.572 kr. kunne ikke afstemmes til REFA Gedser Fjernvarmes regnskabsmæssige registreringer.

REFA Gedser Fjernvarme havde selv gennemført to energispareprojekter i 2018. Der forelå ikke fakturaer for de to sager, idet virksomheden i begge tilfælde havde serviceret kunden uden beregning. Der er derfor ikke indberettet omkostninger i forbindelse med realiseringen af energibesparelser i disse projekter.

REFA Gedser Fjernvarme havde desuden indgået en rammeaftale med Dansk Fjernvarmes Handelsselskab, hvorefter handelsselskabet varetog alle fjernvarmeselskabets forpligtelser forbundet med energispareordningen, herunder indkøb, dokumentation, kvalitetssikring, indberetning og auditering.

Det fremgår af REFA Gedser Fjernvarmes priseftersvisning for 2017/2018, under pkt. 9.3. "Energisparekrav", at der er indregnet et beløb på 75.778 kr. I beløbet indgår en a conto opkrævning for 2018 på 55.780,42 kr. Det fremgår desuden af virksomhedens priseftersvisning for 2. halvår 2018, under pkt. 9.3. "Energisparekrav", at der er indregnet 103.670 kr. Beløbet udgør betaling af et gebyr til Energistyrelsen og to fakturaer fra Dansk Fjernvarme Handelsselskab a.m.b.a. af 31. august og 30. november 2018, der ud over efterregulering af udgifter i 2017 indeholder to a conto opkrævninger på i alt 111.560,84 kr. Virksomheden havde således indregnet tre a conto opkrævninger fra Dansk Fjernvarmes Handelsselskab på i alt 167.341,26 kr. i priseftersvisningen for kontrolåret 2018.

Endelig fremgår det af faktura af 15. maj 2019, der bl.a. indeholder regulering for 2018, at Dansk Fjernvarmes Handelsselskab a.m.b.a. tilbagebetaler a conto opkrævninger i 2018 på i alt 167.341,28 kr. til virksomheden og opkræver 145.406 kr. for faktisk køb i 2018.

REFA Gedser Fjernvarme har oplyst, at virksomhedens indberetning beror på et estimat af de faktiske omkostninger, da de faktiske omkostninger ikke kunne indberettes, eftersom slutafregningen først skete i maj.

I indberetningen for 2018 er der korrigeret for afvigelsen i mængden af energibesparelser, mens der ikke er foretaget korrektion af de indberettede omkostninger hertil.

REFA Gedser Fjernvarme har desuden indberettet 3.651 kr. som omkostninger til administration. Dette beløb består af gebyr til Energistyrelsen på 1.648 kr. og gebyr til Forsyningstilsynet på 2.003 kr.

REFA Gedser Fjernvarme har i mail af 2. juli 2020 fremsendt dokumentation for, at det for meget opkrævede beløb på 21.935 kr. ikke er opkrævet og indregnet i priserne i 2019.

Dokumentationen foreligger i form af faktura (slutafregning), et kontoudtog hvoraf betalingen fremgår samt priseftersvisning for 2019. Af priseftersvisningen fremgår energispareomkostninger særskilt, og det opgjorte beløb for energispareomkostninger kan afstemmes med det fremsendte kontoudtog.

SAGENS PARTER

Sagens part er REFA Gedser Fjernvarme, cvr.nr. 36 89 04 44.

HØRING

Et udkast til afgørelse er sendt i partshøring hos REFA Gedser Fjernvarme fra den 12. juni 2020 til den 26. juni 2020.

Dansk Fjernvarmes Handelsselskab har på vegne af REFA Gedser Fjernvarme sendt høringssvar den 16. juni 2020.

Det er i høringssvaret af 16. juni 2020 anført, at det påtales, at omkostninger ikke er opdelt tilstrækkeligt, jf. § 17, stk. 2 og 3. Det fremgår af høringssvaret, at REFA Gedser for 2018 har indgået en rammeaftale med Dansk Fjernvarmes Handelsselskab, og ikke har haft omkostninger til andre energisparesager end dem som er tildelt af Dansk Fjernvarmes Handelsselskab. Der er derfor ikke krav om udspecificering af administrationsomkostninger, jf. energisparebekendtgørelsens § 17, stk. 5. Det fremgår endvidere, at Energistyrelsen har oplyst, at tilføjelse af denne bestemmelse alene er en præcisering af allerede gældende regler før bekendtgørelsen blev ændret. Dansk Fjernvarme fremfører hermed, at der derfor ikke er grund til denne påtale.

Det er endvidere i høringssvar af 16. juni 2020 anført, at der gives påbud om ændring af regnskabsførelsen på baggrund af Dansk Fjernvarmes Handelsselskabs aconto model. Det antages i høringssvaret, at den efterspurgte dokumentation ikke indbefatter prisetervisningen for 2019, da fristen for udarbejdelse af prisetervisningen er udsat på grund af corona.

Dansk Fjernvarmes Handelsselskab ønsker oplyst, om sagen kan afsluttes på baggrund af den foreliggende dokumentation eller om det forventes at sagsbehandlingen forsætter frem til at prisetervisningen foreligger.

Herudover ønskes følgende sætning uddybet: "Forsyningstilsynet videregiver desuden kopi af denne afgørelse til Energistyrelsen..." Det bedes oplyst, om Forsyningstilsynet sender udkast til afgørelsen eller alene de endelige afgørelser.

Forsyningstilsynet har efter modtagelse af høringssvar fra REFA Gedser Fjernvarme modtaget mail af 2. juli 2020 med dokumentation for, at det for meget opkrævede beløb på 21.935 kr. er fratrukket de priser, der er opkrævet hos forbrugerne.

Derudover oplyses det, at REFA Gedser Fjernvarme har været i dialog med Dansk Fjernvarmes Handelsselskab, der har meddelt at slutafregning for året 2020 fremsendes i 2020, så der ikke opstår problemer med periodisering i 2020.

RETSGRUNDLAG

Forsyningstilsynet fører tilsyn med varmedistributionsvirksomheders realisering af energibesparelser efter lov om varmforsyning¹ og energisparebekendtgørelsen².

§ 34, stk. 1, i energisparebekendtgørelsen, der vedrører Forsyningstilsynets tilsyn, er sålydende:

§ 34. Energitilsynet [Forsyningstilsynet] foretager kontrol af, hvorvidt net- og distributionsvirksomhedernes opgørelser af omkostninger er i overensstemmelse med §§ 18-20, § 21, stk. 2, § 26, stk. 3-7 og § 27.

Forsyningstilsynet kan give påbud til en net- eller distributionsvirksomhed om, at virksomheden skal gennemføre nærmere angivne ændringer i sin regnskabsførelse, i medfør af § 35, stk. 1, i energisparebekendtgørelsen.

Forsyningstilsynet træffer desuden afgørelse om bortfald af muligheden for dækning af en omkostning bortfalder, hvis Forsyningstilsynet finder, at opgørelsen af en virksomheds omkostninger til energispareaktiviteter og andre aktiviteter i et regnskab, eller i en rapport fra samarbejdsorganet for fjernvarmedistributionsvirksomheder ikke er i overensstemmelse med reglerne i bekendtgørelsen, jf. § 35, stk. 2.

Bestemmelsen har følgende ordlyd:

§ 35. Energitilsynet [Forsyningstilsynet] kan give påbud til en net- eller distributionsvirksomhed om, at virksomheden skal gennemføre nærmere angivne ændringer i sin regnskabsførelse, hvis virksomheden overtræder bestemmelserne i § 17, stk. 5, § 18, § 21, stk. 3, sidste pkt., § 22, § 27, stk. 3 og 6, samt § 28. Energitilsynet fører tilsyn med efterlevelsen af påbud efter 1. pkt.

Stk. 2. Energitilsynet [Forsyningstilsynet] træffer afgørelse om, at mulighed for dækning af en omkostning, som nævnt i § 18, jf. dog stk. 3, bortfalder, hvis Energitilsynet finder, at en opgørelse af en virksomheds omkostninger til energispareaktiviteter og andre aktiviteter i et regnskab, eller i en rapport fra samarbejdsorganet for fjernvarmedistributionsvirksomheder efter § 11, stk. 3, nr. 1, ikke er i overensstemmelse med reglerne i § 17, § 19, § 21, § 24, og § 27, stk. 4, fordi der er medtaget omkostninger

1) til aktiviteter, som Energistyrelsen har truffet afgørelse om at afvise efter § 33, stk. 2, eller

2) ud over nettoomkostninger efter § 20.

Stk. 3. Træffes afgørelse i medfør af stk. 2 over for en net- eller naturgasdistributionsvirksomhed, skal Energitilsynet [Forsyningstilsynet] meddele annullation af de endelige afgørelser om midlertidig forhøjelse af indtægtsrammen efter § 21, stk. 1, for de berørte år med henblik på at træffe nye afgørelser ud fra de nye oplysninger, hvis

¹ Bekendtgørelse nr. 1215 af 14. august 2020 af lov om varmforsyning.

² Bekendtgørelse nr. 619 af 29. maj 2018 om energispareydelse i net- og distributionsvirksomheder, jf. § 41 i bekendtgørelse nr. 1699 af 26. november 2020.

Energitilsynet [Forsyningstilsynet] vurderer, at der er grundlag for dette. Over for varmedistributionsvirksomheder skal Energitilsynet [Forsyningstilsynet] inddrage afgørelser i medfør af stk. 2 i sit tilsyn med priser og vilkår efter § 21, stk. 4 i lov om varmeforsyning.

Stk. 4. Energitilsynet [Forsyningstilsynet] giver Energistyrelsen meddelelse om alle afgørelser omfattet af stk. 2-3.

§ 17, stk. 1-3, i energisparebekendtgørelsen, der indeholder en liste over de omkostninger til realisering af energibesparelser, der kan indregnes i virksomhedernes tariffer, er sålydende:

§ 17. *I beregningen af nettoomkostninger indgår omkostninger omfattet af stk. 2-4.*

Stk. 2. Omkostninger til følgende aktiviteter indgår i beregningen efter stk. 1, som omkostninger til energibesparelser:

- 1) Indgåelse af aftaler med aktører vedrørende udførelse af energispareaktiviteter.*
- 2) Kampagner, information og rådgivning i forbindelse med en specifik indsats.*
- 3) Tilskud til slutkunder.*
- 4) Køb af ret til at lade en energibesparelse indgå i en net- eller distributionsvirksomheds opgørelse i forbindelse med en indberetning efter § 7, stk. 4, til Energistyrelsen.*
- 5) Interne projekter hos en net- eller distributionsvirksomhed.*
- 6) Energibesparelser i eget net.*
- 7) Kollektive solvarmeanlæg i forbindelse med fjernvarmeforsyning, som er godkendte og projekterede senest 30. juni 2018 til idriftsættelse senest 30. juni 2019.*
- 8) Etablering af nye el- og gasdrevne varmepumper til fjernvarmeproduktion fra 1. januar 2017, jf. dog stk. 5.*
- 9) Omkostninger til vederlag til midlertidigt og fastansatte lønmodtagere, til vikarbureauer og anden betaling for arbejdskraft vedrørende aktiviteter, der er omtalt i nr. 1-8.*

Stk. 3. Følgende administrationsomkostninger indgår i beregningen efter stk. 1:

- 1) Omkostninger til varetagelse af ledelsesmæssige opgaver til udmøntning af energispareindsatsen.*
- 2) Omkostninger til opgørelse og indberetning af energibesparelser og omkostninger.*
- 3) Omkostninger til intern kvalitetssikring af energibesparelser.*
- 4) Omkostninger til intern og ekstern audit og kvalitetskontrol.*
- 5) Omkostninger til deltagelse i myndighedernes stikprøvekontroller og tilsynsaktiviteter.*
- 6) Omkostninger til generelle kampagner og generel informationsindsats knyttet til virksomhedens energispareindsats.*
- 7) Omkostninger til medarbejderes deltagelse i kurser, forudsat, at den pågældende medarbejder direkte varetager mindst en af de aktiviteter, der er omtalt i nr. 1-6 eller stk. 2.*
- 8) Omkostninger til ekstern sagkyndig bistand ved opgørelse af energibesparelser.*
- 9) Omkostninger i medfør af § 12, stk. 4, til samarbejdsorganet, der vedrører energispareaktiviteter eller administrationen heraf.*
- 10) Omkostninger til gebyrer efter kapitel 7.*
- 11) Omkostninger til vederlag til midlertidigt og fastansatte lønmodtagere, til vikarbureauer og anden betaling for arbejdskraft vedrørende aktiviteter, der er omtalt i nr. 1-10.*

12) Omkostninger til overhead ud over vederlaget og anden betaling for arbejdskraft omfattet af nr. 11 eller af stk. 2, nr. 9, herunder omkostninger til lokaler, kontorudstyr, IT, stabsfunktioner m.v.

Om den økonomiske regulering og regnskabsføring i varmedistributionsvirksomheder fremgår følgende i § 17, stk. 5, i energisparebekendtgørelsen:

§ 17. ...

Stk. 5. Regnskabsføringen i net- og distributionsvirksomheder skal muliggøre dokumentation af fordelingen af omkostninger efter henholdsvis stk. 2 og 3.

§ 17, stk. 5, blev ændret ved bekendtgørelse nr. 717 af 8. juli 2019 om energispareydelse i net- og distributionsvirksomheder, der trådte i kraft den 15. juli 2019. Bestemmelsen, der nu fremgår af bekendtgørelsens § 17, stk. 5, er sålydende:

Stk. 5. Regnskabsføringen i net- og distributionsvirksomheder skal muliggøre dokumentation af fordelingen af omkostninger efter henholdsvis stk. 2 og 3. Dette gælder dog ikke for regnskabsføringen af bogførte omkostninger i henhold til rammeaftaler indgået mellem net- og distributionsvirksomheden og en aktør, herunder de aftaler som aktøren indgår med andre aktører med henblik på opfyldelse af rammeaftalen, for den del, der vedrører leverance af energibesparelser.

Om den økonomiske regulering og regnskabsføring i varmedistributionsvirksomheder fremgår desuden følgende i § 27, stk. 1-4, i energisparebekendtgørelsen:

§ 27. *Varmedistributionsvirksomhedernes omkostninger til realisering af energibesparelser omfattet af § 17 og 19 og indtægter omfattet af § 20 indregnes i tarifferne i overensstemmelse med bestemmelserne i kapitel 4 i lov om varmforsyning.*

Stk. 2. Ved anmeldelse af pris, budgetter og priseftervisning finder kapitel 4 i lov om varmforsyning tilsvarende anvendelse.

Stk. 3. Varmedistributionsvirksomheder skal tilrettelægge regnskabsførelsen, så den muliggør dokumentation af fordelingen af omkostninger og indtægter omfattet af §§ 17-20 på kalenderår, uanset om virksomheden har kalenderåret som regnskabsår.

Stk. 4. Samarbejdsorganets rapport efter § 11, stk. 3, nr. 1, skal for hver af de omfattede virksomheder indeholde oplysninger om:

1) Det samlede beløb for årets afholdte omkostninger, jf. § 19, og indtægter forbundet med realisering af energibesparelser omfattet af kapitel 3, fordelt på

- a) omkostninger til realisering af energibesparelser omfattet af § 17, stk. 2,*
- b) omkostninger til administration, jf. § 17, stk. 3, og*
- c) indtægter, jf. § 20.*

2) Hvorvidt de indberettede besparelser for året, jf. § 6, stk. 4, alene og fuldt ud er realiseret ved omkostningerne og indtægterne omfattet af nr. 1. Hvis dette ikke er tilfældet, oplyses om det samlede beløb for omkostninger, jf. § 19, til årets indberettede energibesparelser, og indtægter fordelt på

a) omkostninger afholdt i året til realisering af energibesparelser, § 17, jf. stk. 2, som er forbundet med de indberettede besparelser i året,

b) omkostninger afholdt i tidligere år til realisering af energibesparelser, § 17, jf. stk. 2, som er forbundet med de indberettede besparelser i året,

- c) omkostninger afholdt i året til administration, jf. § 17, stk. 3,
- d) omkostninger afholdt i året, som er omfattet af § 17, stk. 4, og
- e) indtægter i året, jf. § 20.

3) Eventuelle omkostninger, der i tidligere år har været indberettet som omfattet af nr. 1, litra a eller b, men som i årets løb er blevet omfattet af § 17, stk. 4.

Beregning af net- og distributionsvirksomhedernes nettoomkostninger fremgår af energisparebekendtgørelsens § 17, stk. 6, der har følgende ordlyd:

Stk. 6. Nettoomkostningerne svarer til summen af de af net- og distributionsvirksomhedens omkostninger, der er angivet i stk. 2-4 og opgjort efter § 19 fratrukket summen af de af net- og distributionsvirksomhedens indtægter, der er angivet i § 20. Dokumentation af omkostninger og indtægter sker efter reglerne i § 22 eller § 26.

Det fremgår af energisparebekendtgørelsens § 19, hvordan omkostningerne til realisering af energibesparelser skal opgøres. Bestemmelsen har følgende ordlyd:

§ 19. Omkostninger til realisering af energibesparelser omfattet af kapitel 3 opgøres som de faktisk afholdte omkostninger, jf. dog stk. 2 og § 9, stk. 1, nr. 3, 4. pkt.

Stk. 2. Kan de faktiske omkostninger ved gennemførelse af energispareaktiviteter i form af etablering af kollektive solvarmeanlæg, jf. § 3, stk. 2, nr. 6, eller ved etablering af el- og gasdrevne varmepumper til fjernvarmeproduktion, jf. § 3, stk. 2, nr. 7, ikke opgøres, fastsættes omkostningerne per sparet kWh som forrige års gennemsnitlige omkostninger pr. kWh for alle aftaleparter, som opgjort af Energistyrelsen.

FORSYNINGSTILSYNETS BEGRUNDELSE FOR AFGØRELSEN

Denne sag drejer sig om, hvorvidt de af REFA Gedser Fjernvarmes indberettede energispareomkostninger for 2018 er opgjort korrekt og er dækningsberettigede.

Afgørelsen er truffet i medfør af § 34, stk. 1, og § 35, stk. 1, og stk. 2, nr. 3, i energisparebekendtgørelsen.

Manglende dokumentation for omkostninger til realisering af energibesparelser

Forsyningstilsynet har konstateret, at der ikke foreligger dokumentation for det indberettede beløb på 128.572 kr. under omkostninger til realisering af energibesparelser.

Således udgør a conto betalinger for 2018 til Dansk Fjernvarmes Handelsselskab a.m.b.a. i alt 167.341,26 kr., mens handelsselskabets regulering i faktura af 15. maj 2019 viser, at der, efter der er foretaget indberetning af omkostninger for 2018, opkræves 145.406 kr. for faktisk køb i 2018.

REFA Gedser Fjernvarme har oplyst, at virksomhedens indberetning beror på et estimat af de faktiske omkostninger, da de faktiske omkostninger ikke kunne indberettes, eftersom slutafregningen først skete i maj.

På den baggrund påtaler Forsyningstilsynet, at REFA Gedser Fjernvarme ikke i tilstrækkeligt omfang har tilrettelagt sin regnskabsførelse med henblik på, at opfylde kravet i § 17, stk. 2, i energisparebekendtgørelsen, idet der ikke foreligger dokumentation for det indberettede

beløb til omkostninger til realisering af energibesparelser på 128.572 kr., jf. § 27, stk. 4, nr. 1, litra a, jf. § 34, stk. 1, i energisparebekendtgørelsen.

I høringssvar af 16. juni 2020 anføres det, at Forsyningstilsynet påtaler, at omkostninger ikke er opdelt tilstrækkeligt, jf. § 17, stk. 2 og 3. Det fremgår endvidere, at REFA Gedser Fjernvarme har indgået en rammeaftale med Dansk Fjernvarmes Handelsselskab, og at virksomheden ikke har haft omkostninger til andre energispare-sager end dem som er tildelt af Dansk Fjernvarmes Handelsselskab. Det fremhæves på denne baggrund, at der efter § 17, stk. 5, i energisparebekendtgørelsen ikke er krav om udspecificering af administrationsomkostninger.

Forsyningstilsynet påtaler, at REFA Gedser Fjernvarme har indberettet et ikke dokumenteret beløb på 128.572 kr. under omkostninger til realisering af energibesparelser. Det indberettede beløb på 128.572 kr. stemmer hverken overens med aconto beløbet på 167.341,26 eller det faktiske beløb på 145.406 kr. og beror udelukkende på et estimat af de faktiske omkostninger.

Der er således ikke i afgørelsen tale om et påtaleforhold, hvor administrationsomkostninger forbundet med energibesparelser ikke er opgjort særskilt efter § 17, stk. 2 og 3, i energisparebekendtgørelsen, og påtalen om manglende dokumentation for det indberettede beløb fastholdes.

A conto betalinger til Dansk Fjernvarmes Handelsselskab a.m.b.a.

Forsyningstilsynet har endvidere konstateret, at REFA Gedser Fjernvarme har bogført og indregnet i priseftervisningen tre a conto opkrævninger fra Dansk Fjernvarmes Handelsselskab på i alt 167.341,26 kr. for kontrolåret 2018. I faktura af 15. maj 2019, tilbagebetaler Dansk Fjernvarmes Handelsselskab a.m.b.a. a conto opkrævninger i 2018 på i alt 167.341,28 kr. til virksomheden og opkræver 145.406 kr. for faktisk køb i 2018.

I henhold til § 19, stk. 1, i energisparebekendtgørelsen skal omkostninger til realisering af energibesparelser opgøres som de faktisk afholdte omkostninger.

Bestemmelsen skal ses i sammenhæng med § 27, stk. 3, i energisparebekendtgørelsen, hvorefter varmedistributionsvirksomheder skal tilrettelægge regnskabsførelsen, så den muliggør dokumentation af fordelingen af omkostninger og indtægter omfattet af §§ 17-20 på kalenderår, uanset om virksomheden har kalenderåret som regnskabsår.

Bestemmelserne indebærer, at de faktiske omkostninger skal opgøres i kalenderåret.

En faktisk afholdt omkostning er den pris, som virksomheden har forpligtet sig til at betale for leveringen af en specificeret ydelse eller produkt. I forbindelse med bogføringen skal det angives korrekt, hvad omkostningen/udgiften har været. Et samlet a conto beløb er ikke et udtryk for de faktiske omkostninger. Et a conto beløb er et beløb betalt som afdrag med henblik på en senere, endelig afregning af et større beløb

REFA Gedser Fjernvarme har sit regnskabs for 2018 bogført tre aconto betalinger hver på 55.780,42 kr. (i alt 167.341,28 kr.). De faktiske omkostninger afholdt til energibesparelser i 2018 udgjorde 145.406 kr., og blev faktureret den 15. maj 2019 ved en samtidig tilbageføring af aconto beløbene.

Det skal bemærkes, at REFA Gedser Fjernvarme efter energisparebekendtgørelsens regler er det forpligtede selskab, uanset at leverandøren af energibesparelser ikke har fremsendt de korrekte bogføringsoplysninger til varmedistributionsvirksomheden, så de kunne blive registreret og bogført tidsnok til at kunne opgøres og indregnes i 2018.

Forsyningstilsynet finder som nævnt ikke, at en aconto betaling er en faktisk afholdt omkostning, hvorfor REFA Gedser Fjernvarme ikke er berettiget til at indberette og medregne en sådan energispareomkostning for kalenderåret 2018. Derimod kan virksomheden indregne omkostningen i sit varmeregnskab for regnskabsåret 2019, der er det år, hvor omkostningen faktisk er afholdt.

Forsyningstilsynet skal på den baggrund påbyde REFA Gedser Fjernvarme i medfør af § 35, stk. 1, i energisparebekendtgørelsen at ændre sin regnskabsførelse, så virksomheden opgør sine omkostninger til realisering af energibesparelser som de faktisk afholdte omkostninger i overensstemmelse med § 19, stk. 1, i energisparebekendtgørelsen.

Forsyningstilsynet træffer samtidig afgørelse om, at REFA Gedser Fjernvarme ikke har mulighed for dækning af a conto beløbet på 167.341 kr. i 2018, idet dette beløb ikke udgør en faktisk afholdt omkostning i henhold til § 19, stk. 1, og derfor ikke kan indgå i virksomhedens nettoomkostninger for 2018, jf. § 35, stk. 2, nr. 2, i energisparebekendtgørelsen. Derimod er der afholdt en faktisk omkostning i 2019 for i alt 145.406 kr.

Forsyningstilsynet kan endvidere konstatere, at det samlede acontobeløb på 167.341 kr. er indregnet i de tariffer, som er opkrævet hos forbrugerne i året 2018. De faktiske indberetningsberettigede omkostninger, der er afholdt til energispareaktiviteten, er 145.406 kr.

REFA Gedser Fjernvarme har i mail af 2. juli 2020 fremsendt faktura fra Dansk Fjernvarmes Handelsselskab af 15. maj 2019, priseftervisning for 2019 samt kontospecifikation, der viser, at det for meget opkrævede beløb på 21.935 kr. er fraregnet de priser, der er opkrævet hos varmekonsumenterne i 2019.

På det foreliggende grundlag anser Forsyningstilsynet det for dokumenteret, at beløbet på 21.935 kr. (forskellen mellem aconto beløbet på i alt 167.341 kr. og det faktisk afholdte beløb på 145.406 kr.) er fraregnet de opkrævede priser i 2019.

Forsyningstilsynet videregiver desuden kopi af den endelige afgørelse til Energistyrelsen i medfør af § 35, stk. 4, i energisparebekendtgørelsen.

OFFENTLIGGØRELSE

Denne afgørelse vil blive offentliggjort på Forsyningstilsynets hjemmeside www.forsyningstilsynet.dk, idet Forsyningstilsynet finder, at der ikke er hensyn, der er til hinder herfor.

KLAGEVEJLEDNING

Eventuel klage over denne afgørelse kan indbringes for Energiklagenævnet, jf. § 26, stk. 1, i lov om varmforsyning, jf. og § 38, stk. 1, i energisparebekendtgørelsen. Klage skal være skriftlig og være indgivet inden 4 uger efter, at Forsyningstilsynets afgørelse er meddelt.

Klagen indgives til:

Energiklagenævnet

Nævnenes Hus

Toldboden 2

8800 Viborg

Tlf.: 72 40 56 00

E-mail: ekn@naevneneshus.dk

Energiklagenævnets kontortid kan have betydning for, om klagen er indgivet i rette tid. Nærmere information om klagefristen, hvem der kan klage (klageberettiget) og nævnets klagebehandling fremgår af Energiklagenævnes hjemmeside www.ekn.dk.

Med venlig hilsen

Josef Hansen

Tlf. 41 71 43 19

joha@forsyningstilsynet.dk