



---

# Afgørelse om Verdo Produktion A/S – afskrivninger og anlægssummer

---

30. juni 2021  
J.nr. 18/11071  
OLSJ

## RESUMÉ

Forsyningstilsynet finder i denne afgørelse, at Verdo Produktion A/S (herefter Verdo Produktion) har handlet i strid med varmemforsyningsloven via for højt opgjorte anlægssummer. Afgørelsen indebærer, at Verdo Produktions kunder umiddelbart vil opnå en reduktion i deres varmepriser i de kommende år på i alt 102,8 mio.kr.

Sagen drejer sig om Verdo Produktions opgørelse af selskabets anlægssummer (afskrivningsgrundlag) og selskabets varmeprisindregnede afskrivninger efter reglerne i varmemforsyningsloven og afskrivningsbekendtgørelsen.

Forsyningstilsynet blev i forbindelse med behandling af ansøgninger fra Verdo Produktion og Verdo Varme A/S (herefter Verdo Varme) om godkendelse af forrentning af indskudskapital opmærksom på forhold vedrørende selskabernes afskrivninger og anlægssummer (afskrivningsgrundlag).

Forsyningstilsynet har i behandlingen af sagen vedrørende Verdo Produktion indhentet og i forhold til varmemforsyningslovens prisbestemmelser vurderet dokumentation for anlægssummerne for selskabets aktiver set i forhold til aktivernes konstaterede anskaffelsværdier og de foretagne afskrivninger. Herunder har Forsyningstilsynet vurderet den foretagne nedskrivning af anlægssummen (afskrivningsgrundlaget) i Verdo Produktions seneste priseftersvisning for 2019.

Nedskrivningen udgør 102,8 mio.kr. pr. ult. 2018 og indebærer en markant reduktion i forbrugernes fremtidige varmepriser. Det gælder dels, fordi der vil være lavere fremtidige indregningsberettigede afskrivninger (102,8 mio.kr. lavere), og dels fordi der vil kunne blive lavere indregningsberettigede omkostninger til finansiering, da den lavere anlægssum vil medføre et lavere finansieringsbehov.

Forsyningstilsynet påtaler, at Verdo Produktions anlægssummer har været opgjort i strid med varmemforsyningsloven i de anmeldte priseftersvisninger 2010-2018. Anlægssummerne har således ikke taget udgangspunkt i konstaterede anskaffelsværdier, hvad angår tilgange fra årene forud for år 2000, men har været baseret på højere beløb (indgangsværdier).

**FORSYNINGSTILSYNET**  
Torvegade 10  
3300 Frederiksværk

Tlf. 4171 5400  
post@Forsyningstilsynet.dk  
www.Forsyningstilsynet.dk

Forsyningstilsynet har på baggrund af gennemgangen af det foreliggende materiale ikke bemærkninger til anlægssummen pr. ultimo 2019 på 168,7 mio. kr. svarende til den af Verdo Produktion anmeldte anlægssum i priseftersvisningen for 2019.

Forsyningstilsynet har på baggrund af gennemgangen af det foreliggende materiale ligeledes ikke bemærkninger til selskabets historisk foretagne afskrivninger i perioden 2000-2019, idet der ikke er fundet indikationer på, at de skulle være i strid med varmforsyningslovens regler om maksimal afskrivningshorisont og maksimal årlig indregning.

## AFGØRELSE

Forsyningstilsynet træffer afgørelse om følgende, jf. varmforsyningslovens § 21, stk. 4:

- Forsyningstilsynet påtaler, at Verdo Produktion har opgjort anlægssummer i priseftersvisningerne for 2010-2018 til afskrivning og indregning i varmepri- serne i strid med § 20, stk. 2, i lov om varmforsyning og § 2, stk. 2 og 3, i Be- kendtgørelse om indregning af driftsmæssige afskrivninger, henlæggelser til nyinvesteringer og med Energitilsynets tiltræden, forrentning af indskudskapi- tal (afskrivningsbekendtgørelsen), idet de opgjorte anlægssummer har over- steget de opgjorte anskaffelsesværdier.
- Forsyningstilsynet finder, at de driftsmæssige afskrivninger, der er indregnet i priserne i 2010-2019, ifølge de anmeldte priseftersvisninger og de modtagne opgørelser, ikke er indregnet i strid med de angivne rammer i afskrivningsbe- kendtgørelsen, jf. § 4 i afskrivningsbekendtgørelsen, på trods af de for højt op- gjorte anlægssummer i priseftersvisningerne for 2010-2018.

Forholdet om de forkert opgjorte anlægssummer er bragt til ophør ved, at Verdo Pro- duktion under sagen den 9. oktober 2020 har nedskrevet anlægssummen ultimo 2018 fra 294,0 mio. kr. til 191,2 mio.kr., som Forsyningstilsynet er enig i, hvorfor der ikke er grundlag for at give Verdo Produktion et pålæg herom.

Forsyningstilsynet foretager sig ikke videre i sagen, der hermed anses for afsluttet.

Forsyningstilsynet gør dog opmærksom på, at der i nærværende sag ikke taget stilling til den anvendte metode til fordeling af afskrivninger og aktiver mellem el og varme i Verdo Produktion, herunder den konkrete fordelingsnøgle, jf. varmforsyningslovens § 20, stk. 2, og afskrivningsbekendtgørelsens § 3, stk. 2.

Sagens baggrund og begrundelsen for Forsyningstilsynets afgørelse fremgår neden- for.

## SAGSFREMSTILLING

### Igangsættelse af sagen og korrespondance 2018-2019

Nærværende sag om afskrivninger og afskrivningsgrundlag i Verdo Produktion, samt tilsvarende sag vedrørende Verdo Varme (sag nr. 18/11073), udspringer af Verdo Produktions (og Verdo Varmes) ansøgning om godkendelse af forrentning af indskudskapitalen (sag nr. 18/03961).

Selskaberne Verdo Varme A/S og Verdo Produktion A/S blev stiftet ved apportindskud i 2000 ved indskud af aktiviteter fra Randers Kommune til de to selskaber. Verdo Varme varetager distribution af varme produceret af Verdo Produktion. Verdo Produktion producerer el og varme. En fond (selvejende institution) ejer de to selskaber via et holdingselskab, Verdo A/S.

Sekretariatet for Energitilsynet bad i e-mail af 28. maj 2018 Verdo Produktion om at oplyse om bl.a. følgende:

- Afskrivningsgrundlaget for Randers Kraftvarmeværk før udskillelsen i selvstændigt aktieselskab i 2000.
- Det afskrivningsgrundlag for Verdo Produktion /Randers Kraftvarmeværk der efter 2000 er beregnet driftsmæssige afskrivninger af, som er indregnet i varmeprisen.

Tilsynet bad endvidere Verdo Produktion om at angive størrelsen af afskrivningerne indregnet i varmeprisen for 2000 og frem.

Verdo Produktion svarede ved e-mail af 24. september 2018, at afskrivninger, som er indregnet i priseftervisninger, er opgjort med udgangspunkt i de værdier, som er opgjort jf. stiftelsesdokumentet for Energi Randers Produktion (nu Verdo Produktion) pr. 1. januar 2000. Den opgjorte værdi var på dette tidspunkt 286,4 mio.kr. Opgørelsen er ifølge selskabet udarbejdet på baggrund af historiske anskaffelsespriser med fradrag af driftsøkonomiske afskrivninger.

Verdo Produktion havde til brug for sandsynliggørelse af denne værdi lavet en beregning med udgangspunkt i oprindelige anskaffessummer i årene før 2000 og med fradrag af afskrivninger over en 30 årig periode som udtryk for en rimelig afskrivningshorisont for aktiverne. Denne beregning viste en værdi på 291,9 mio.kr pr. 1. januar 2000. Verdo Produktion mente på baggrund heraf at have dokumenteret, at der ikke afskrives på opskrevne værdier, men derimod på de faktiske oprindelige anskaffessummer.

Verdo Produktion oplyste ved e-mail af 10. oktober 2018, at Verdo ved en ekstra gennemgang fandt en fejl som betyder, at beregningen giver en regulatorisk saldo pr. 31. december 1999 på 285,9 mio.kr. mod den regnskabsmæssige værdi i åbningsbalancen på 286,4 mio.kr. Verdo bemærkede, at "forskellen er nu kun det helt uvæsentlige beløb 503.000 kr."

Forsyningstilsynet bemærkede ved e-mail af 28. februar 2019, at de af Verdo Produktion fremsendte beregninger af afskrivninger og afskrivningsgrundlag var baseret på en afskrivningsperiode på 30 år. Anlæg idriftsat inden udgangen af det regnskabsår, der omfattede 31. marts 1982, måtte alene afskrives over 15 år. Forsyningstilsynet bad herefter Verdo Produktion om at oplyse, hvorvidt afskrivningsgrundlaget for Verdo Produktion var opgjort i overensstemmelse med ovenstående.

Selskabets revisor, PwC, oplyste den 11. april 2019 på vegne af Verdo Produktion, at Verdo Produktion var stiftet pr. 1. januar 2000 som Energi Randers Produktion ved udskillelse fra Randers Kommune. I den forbindelse blev der udarbejdet en åbningsbalance og en vurderingsberetning i henhold til Årsregnskabsloven, og opgjort en værdi af anlægsaktiverne i overensstemmelse hermed.

Selskabets daværende revisor udarbejdede vurderingsberetningen for åbningsbalancen dateret den 29. maj 2000. Opgørelsen af aktiverne pr. 1. januar 2000 kunne afstemmes til primoværdierne i det revisorpåtegnede årsregnskab (underskrevet 29. maj 2001) for regnskabsåret 2000. I årsregnskabet er passiverne opdelt anderledes, men summen er uændret.

PwC bemærkede, at vurderingsberetningen indikerer, at der i forbindelse med opgørelsen af den regnskabsmæssige værdi ikke var sket opskrivning af værdien af produktionsanlæg eller øvrige aktiver i selskabet.

Ved e-mail af 30. september 2019 anførte Forsyningstilsynet, at tilsynet stadig har spørgsmål omkring anskaffelsessummer og de årlige afskrivninger. Forsyningstilsynet kunne bl.a. konstatere, at der ikke var sket anmeldelse af tilgange af anlægsaktiver og afskrivninger i en række år fra 2000 for Verdo Produktion, da der ikke var anmeldt årlige budgetter og prisetervisninger. Forsyningstilsynet anmodede Verdo Produktion om bl.a. at fremsende en opgørelse over de konstaterede anskaffelsessummer og afskrivninger fra og med år 2000.

#### Korrespondance 2020

Ved e-mail af 31. januar 2020 fremsendte PwC på vegne af Verdo Produktion en opgørelse for årene til og med 1999. Ved e-mail af 12. februar 2020 sendte PwC på vegne af Verdo Produktion opgørelse af afskrivninger og afskrivningsgrundlag for Verdo Produktion for årene 2000-2016.

PwC bemærkede, at det henset til den lange periode ikke har været problemfrit at genskabe opgørelserne. Verdo havde udarbejdet opgørelsen efter bedste evne, og PwC havde gennemgået principper og resultater. Da grundlaget går så lang tid tilbage, havde PwC ikke mulighed for at foretage revision eller kontrol, der kan bruges som sikkerhed for opgørelsen.

Verdo/PwC gennemgik på et møde den 25. maj 2020 med Forsyningstilsynet det fremsendte materiale vedr. Verdo Produktion fra 30. januar 2020 og 12. februar 2020 samt opgørelser vedr. Verdo Varme fra den 20. maj 2020. Beregningerne viste ud fra en antagelse om en afskrivningshorisont på 30 år før 2000 en regulatorisk anlægssaldo i Verdo Produktion på 286,4 mio.kr. pr. 31. december 1999.

Forsyningstilsynet oplyste i en fælles e-mail af 26. august 2020 til Verdo Produktion og Verdo Varme, at Forsyningstilsynet havde indhentet og gennemgået materiale fra Rigsarkivet vedrørende Energi Randers (Randers Kommunale Værker) før 2000. Forsyningstilsynet kunne konstatere, at der lå relativt detaljerede driftsbudgetter til grund for de anmeldte budgetter til Gas- og Varmepresudvalget. Heri indgik en afskrivningsperiode på 20 år. Forsyningstilsynet kunne konstatere, at afskrivningerne anført i disse budgetter i det væsentlige svarede til de i perioden anmeldte prisetervisninger. Desuden havde Forsyningstilsynet konstateret, at en specifikation af afskrivninger på henholdsvis varmforsyningen og kraftvarmeværket fremgår af driftsbudgetterne.

Forsyningstilsynet bemærkede på den baggrund, at de anvendte beløb for afskrivninger på varmforsyningen/varmeproduktion efter 2000 måtte være baseret på lavere anskaffessummer end anført i de siden 2000 (for Verdo Produktion dog siden 2010) anmeldte prisetervisninger og lavere end anført i de fra Verdo/PwC hidtil fremlagte opgørelser til brug for behandlingen af nærværende sag.

Forsyningstilsynet bemærkede endvidere, at Forsyningstilsynet umiddelbart anså de af Verdo/PwC hidtil anførte beløb for anskaffessummer for at være meget høje. Forsyningstilsynet anmodede derfor om, at Verdo udarbejdede en opgørelse af udviklingen i anskaffessummer og årlige afskrivninger for årene indtil 2000, som er afstemt med driftsbudgetterne, de anmeldte budgetter og prisetervisninger, og hvor afskrivningsperioden på 20 år ligger til grund. Tilsvarende pegede Forsyningstilsynet på, at de årlige tilgange og afskrivninger i Verdos opgørelser for begge selskaber skulle afstemmes med afskrivninger og tilgange i årene forud for år 2000.

#### Ny opgørelse af 9. oktober 2020

Verdo Produktion fremsendte den 9. oktober 2020 i forbindelse med prisetervisningen for 2019 en ny opgørelse over anlægssaldi i selskabet. Opgørelsen var bl.a. baseret på kommunale regnskaber for 1982-1990, driftsbudgetter for en række af årene i perioden 1984-1999 (fremfundet af Forsyningstilsynet i Rigsarkivet), balancer for perioden 1991-1999, prisetervisninger for 2010-2018, årsregnskaber mv.

Der var i opgørelserne ikke væsentlige ændringer i tilgange og afskrivninger i årene efter 2000 i forhold til tidligere opgørelser, men anlægssummerne (afskrivningsgrundlaget) var ændret væsentligt som følge af de foretagne ændringer for årene før 2000.

Der var i opgørelsen taget udgangspunkt i nyt materiale fra før 2000, herunder det af Forsyningstilsynet fremsendte budget- og prisetervisningsmateriale indhentet fra Rigsarkivet, og der var anvendt en 20-årig afskrivningsperiode også for perioden før 2000. Verdo Produktion bemærkede til opgørelsen, at de mange års fejlagtige opgørelser af afskrivningsgrundlaget i al væsentlighed kunne henføres til de fejlagtige opgørelser ved stiftelsen primo 2000.

For Verdo Produktion foreligger der ikke anmeldte prisetervisninger i perioden 2000-2009. De årlige tilgange var i opgørelsen taget fra årsregnskaberne, og der er tale om samlede anlægssummer for el og varme. Fra 2010 blev de anmeldte prisetervisninger til Forsyningstilsynet benyttet, Heri indgår alene anlægsaktiverne i Verdo Produktion

vedr. varmeproduktion efter en opdeling af anlægssummerne mellem henholdsvis varme- og elproduktion.

Udviklingen i anlægssummerne efter år 2000 er i Verdo Produktions opgørelse af 9. oktober 2020 baseret på dels de nu oplyste beløb for årene inden 2000 og dels tilgange og afskrivninger i årene siden 2000 uden yderligere korrektioner. Dette er i modsætning til opgørelser af anlægssummer i priseftervisningerne i årene til og med 2018, hvor der var foretaget korrektioner (opskrivning) i forhold til de oprindelige anskaffelsesværdier fra før 2000. Metoden, der ligger til grund for opgørelsen, er nærmere beskrevet af Verdo i bilag 1: "Metodenotat om opgørelse af afskrivningsgrundlaget for Verdo Varme og Verdo Produktion " af 9. oktober 2020.

Angående foretagne afskrivninger i perioden var der efter Verdos vurdering ikke indregnet for store afskrivninger i varmepriserne i henhold til afskrivningsreglerne trods den væsentlige reduktion af afskrivningsgrundlaget.

Den nye opgørelse fra Verdo Produktion pr. 9. oktober 2020 viser i hovedtræk følgende:

**TABEL 1 | OVERSIGT OVER ANLÆGSSUMMER I VERDO PRODUKTION (BELØB I MIO.KR.)**

	Akk. afskrivningsgrundlag opgjort af Verdo okt. 2020	Akk. afskrivninger	Resterende afskriv. grundlag	Priseftervist i henhold til tidligere anmeldelser 2010-2018	Difference
Ultimo 1999	476,5	346,0	130,5		
Ultimo 2000	497,0	369,5	127,5		
Ultimo 2001	500,0	394,4	105,5		
Ultimo 2002	504,8	420,0	84,8		
Ultimo 2003	531,3	445,6	85,7		
Ultimo 2004	538,8	473,9	64,9		
Ultimo 2005	545,5	503,1	42,4		
Ultimo 2006	550,1	533,1	17,0		
Ultimo 2007	554,8	539,6	15,2		
Ultimo 2008	575,4	546,0	29,4		
Ultimo 2009	850,0	556,5	293,5		
Excl. el-delen	586,5	382,8	203,7		
Ultimo 2010	654,7	399,5	255,2	358,1	102,9
Ultimo 2011	675,0	399,9	275,1	378,0	102,9
Ultimo 2012	683,7	406,5	277,2	380,4	103,2
Ultimo 2013	700,8	406,5	294,3	397,1	102,8
Ultimo 2014	712,5	436,7	275,8	378,6	102,8
Ultimo 2015	716,8	461,7	255,1	357,9	102,8
Ultimo 2016	723,3	506,9	216,4	319,2	102,8
Ultimo 2017	758,4	550,3	208,1	310,9	102,8
Ultimo 2018	773,3	582,1	191,2	294,0	102,8
Ultimo 2019				168,7	

Kilde: Opgørelse fra Verdo Produktion, 9. oktober 2020. De to sidste kolonner (beløb fra oprindelige priseftervisninger og difference) er udarbejdet af Forsyningstilsynet.

Note: I 2009 investeres i et biomasseprojekt. I 2009 tages el-delen af værket ud af anlægsoversigten.

**TABEL 2 | OVERSIGT OVER AFSKRIVNINGER I VERDO PRODUKTION (BELØB I MIO.KR.)**

Årstal	Opgørelse fra Verdo, oktober 2020	Priseftervist i henhold til tidligere anmeldelser 2010-2018	Difference
2000	23,5		
2001	24,9		
2002	25,6		
2003	25,7		
2004	28,3		
2005	29,2		
2006	30,1		
2007	6,5		
2008	6,3		
2009	10,6		
2010	16,8	16,8	0
2011	0,3	0,3	0
2012	6,7	6,7	0
2013	0	0	0
2014	30,2	30,2	0
2015	25,0	25,0	0
2016	45,2	45,2	0
2017	43,4	43,4	0
2018	31,8	31,8	0
2019		32,0	

Kilde: Baseret på priseftervisninger anmeldt fra Verdo Produktion og opgørelse modtaget fra Verdo Produktion den 9. oktober 2020.

Note: Der foreligger ingen priseftervisninger for 2000-2009.

Som det ses af tabel 1 har Verdo Produktion i opgørelsen af 9. oktober nedskrevet anlægssummerne (afskrivningsgrundlaget) med lidt over 100 mio.kr. i forhold til de tidligere anmeldte priseftervisninger 2010-2018.

Som det ses af tabel 2 har Verdo Produktion fastholdt afskrivningerne uændret i forhold til de anmeldte priseftervisninger. For 2000-2009 er der tale om afskrivninger for el og varme under ét.

Opgørelserne modtaget fra Verdo Produktion den 9. oktober 2020, viser detaljeret år for år, hvordan det akkumulerede afskrivningsgrundlag (dvs. akkumulerede anskaffelsessummer) har udviklet sig fra og med 1983, hvor kraftvarmeværket på Randers



Havn er anført som tilgang for året. Det bemærkes, at værket ifølge Verdos hjemmeside blev indviet den 14. oktober 1982, men det lægges ud fra Verdos oplysninger til grund at værket først blev idriftsat i 1983. Opgørelsen er vedlagt som bilag 2.

Det akkumulerede afskrivningsgrundlag for 1999, 476,5 mio.kr., jf. tabel 1, består af kraftvarmeværket (303,6 mio.kr.) og de efterfølgende års tilgange. Der var især tilgange i 1997 (56,0 mio.kr.) og 1998 (58,2 mio.kr.). Opgørelserne viser desuden detaljeret år for år, hvordan de akkumulerede afskrivninger har udviklet sig fra og med 1983, idet der hvert år i perioden 1983-1999 er afskrevet med beløb mellem 8,7 mio.kr. (1987) og 40,2 mio.kr. (1999).

Se tabel 3 og 4 for så vidt angår 1994-1999. Disse tabeller er udarbejdet på basis af priseftervisninger og driftsbudgetter fra Randers Kommunale Værker til Gas- og Varmeprisudvalget og opgørelse modtaget fra Verdo Produktion, idet opgørelserne er identiske.

**TABEL 3 | TILGANGE AF ANLÆGSAKTIVER 1994-1999 HOS RANDERS KOMMUNALE VÆRKER, FORDELT PÅ KRAFTVARMEVÆRK OG VARMEFORSYNING (BELØB I MIO.KR.)**

	Priseftervist	Kraftvarmeværk	Varmedforsyning
1994	19,8	17,9	1,9
1995	30,6	0	30,6
1996	3,1	1,5	1,6
1997	61,2	56,0	5,2
1998	65,8	58,2	7,6
1999	32,5	16,5	16,0

Kilde: Priseftervisninger og driftsbudgetter fra Randers Kommunale Værker 1994-1999 til Gas- og Varmeprisudvalget (fsva. de samlede tilgange i hvert år) hhv. opgørelse fra Verdo Produktion 9. oktober 2020.

**TABEL 4 | AFSKRIVNINGER PÅ ANLÆGSAKTIVER 1994-1999 HOS RANDERS KOMMUNALE VÆRKER, FORDELT PÅ KRAFTVARMEVÆRK OG VARMEFORSYNING (BELØB I MIO.KR.)**

	Priseftervist	Kraftvarmeværk	Varmeforsyning
1994	6,6	5,0	1,6
1995	34,2	27,5	6,7
1996	38,9	31,3	7,6
1997	44,0	35,0	9,0
1998	47,2	37,5	9,7
1999	50,9	40,2	10,7

Kilde: Priseftervisninger og driftsbudgetter fra Randers Kommunale Værker 1994-1999 til Gas- og Varmeprisudvalget hhv. opgørelse fra Verdo Produktion, 9. oktober 2020.

#### *Sammenhængen til priseftervisninger mv. fra Randers Kommunale Værker*

Saldoen for det resterende afskrivningsgrundlag ultimo 1999 på 130,5 mio.kr., jf. tabel 1, svarer til det akkumulerede afskrivningsgrundlag ultimo 1999 på 476,5 mio.kr. fratrukket de akkumulerede afskrivninger på 346,0 mio.kr. jf. tabel 5.

Tilgange i 1983, 303.559 t.kr. (opførelsen af kraftvarmeværket), stammer ifølge Verdo Produktion, jf. bilag 2, fra Randers Kommunes regnskab for 1983, og tilgange i hvert af årene 1984-1993 (i alt 22,7 mio.kr.) stammer fra balancer og regnskaber fra Randers Kommune.

Afskrivninger i 1983-1993 er beregnet af Verdo Produktion ud fra tidligere års tilgange med udgangspunkt i lineære afskrivninger over 20 år. Dog er der for nogle år foretaget tilpasning af de årlige afskrivninger for at sikre overensstemmelse med de prisefterviste afskrivninger (for de år, hvor der foreligger priseftervisninger, dvs. fra og med 1994) og med de afskrivninger, der fremgår af driftsbudgetter (dvs. for årene 1984 og 1987-1993) inden for rammerne af dels reglen om højst at afskrive med 20 % hvert år og dels virksomhedens praksis om at afskrive over højst 20 år.

De årlige totalbeløb for tilgange henholdsvis afskrivninger for perioden 1994-1999 stammer fra priseftervisningerne fra Randers Kommunale Værker til Gas- og Varmeprisudvalget.

**TABEL 5 | RESTERENDE AFSKRIVNINGSGRUNDLAG I VERDO PRODUKTION ULTIMO 1999 (BELØB I MIO.KR.)**

	Beløb	Reference	Kilde
Tilgange 1983-1993	326,3	Bilag 2	Verdos opgørelse okt 2020
Tilgange 1994-1999	150,1	Tabel 3	RKV
Akkumulerede tilgange	476,4		
Afskrivninger 1983-1993	169,3	Bilag 2	Verdos opgørelse okt 2020
Afskrivninger 1994-1999	176,6	Tabel 4	RKV
Akkumulerede afskrivninger	345,9		
Resterende afskriv.grundlag ult. 1999	130,5		

Kilde: Opgørelse fra Verdo okt. 2020 for så vidt angår 1983-1993 (jf. bilag 2), og priseftervisninger fra Randers Kommunale Værker for så vidt angår 1994-1999 (jf. tabel 3 og 4).

## SAGENS PARTER

Ved e-mail af 11. februar 2021 har Forsyningstilsynet anmodet Verdo Produktion om oplysninger om eventuelle parter til brug for Forsyningstilsynets vurdering af hvem, der kan anses som parter i sagen. Forsyningstilsynet har modtaget oplysningerne pr. e-mail den 17. februar 2021.

Verdo Produktion oplyste, at de regnskaber der ligger før år 2000, som er en del af materialet der ligger til grund for anlægskartotekerne, ikke juridisk tilhører Verdo Varme og Verdo Produktion. Regnskaberne før år 2000 tilhører Randers Kommune. Da sagen ikke kan medføre et tab eller tilbagebetaling for Randers Kommune, mener Verdo Produktion ikke Randers Kommune kan have en væsentlig og individuel interesse, som kan begrunde partsstatus.

Verdo Produktion vurderer derudover, at der ikke er andre der kan have en væsentlig og individuel interesse.

Forsyningstilsynet har på baggrund af de foreliggende oplysninger vurderet, at Verdo Produktion A/S (CVR nr. 25481984) og Verdo Varme A/S (CVR nr. 25482026), som eneste varmekunde, kan anses for at være part i sagen.

## PARTSHØRING

Forsyningstilsynet sendte ved e-mail af 22. april 2021 udkast til afgørelse i høring hos Verdo Produktion og Verdo Varme

Verdo Produktion har fremsendt høringssvar, hvori Verdo Produktion har anmodet om, at den prisefterviste, anlægssum pr. ultimo 2015 i tabel 1 (355,2 mio.kr.) ændres til 357,9 mio.kr.). Forsyningstilsynet er enig i høringssvaret og har tilrettet det pågældende beløb.

## ORIENTERING OM OFFENTLIGGØRELSE AF AFGØRELSE

Den endelige afgørelse vil blive offentliggjort på Forsyningstilsynets hjemmeside [www.forsyningstilsynet.dk](http://www.forsyningstilsynet.dk).

## RETSGRUNDLAG

Forsyningstilsynet administrerer priskapitlet (kapitel 4) i varmforsyningsloven, lovbeholdtgørelse nr. 1215 af 14. august 2020, som senere ændret ved lov nr. 883 af 12. maj 2021 og lov nr. 923 af 18. maj 2021.

Forsyningstilsynets kompetence fremgår af lovens § 21, stk. 4:

**§ 21.** Tariffer, omkostningsfordeling på anlæg med forenet produktion og andre betingelser for ydelser omfattet af §§ 20 eller 20 b skal anmeldes til et tilsyn, der er nedsat af klima-, energi- og forsyningsministeren (Forsyningstilsynet), med angivelse af grundlaget herfor efter regler fastsat af tilsynet. Forsyningstilsynet kan fastsætte regler om formen for anmeldelse og om, at anmeldelse skal foretages elektronisk. Forsyningstilsynet kan fastsætte regler om, at anmeldelse skal ledsages af erklæring afgivet af en registreret revisor, statsautoriseret revisor eller kommunens revisor. Forsyningstilsynet kan give pålæg om anmeldelse.

[...]

*Stk. 4.* Finder Forsyningstilsynet, at tariffer, omkostningsfordeling på anlæg med forenet produktion eller andre betingelser er urimelige eller i strid med bestemmelserne i §§ 20, 20 b eller 20 c, § 28 b, stk. 4, eller regler udstedt i henhold til loven, giver tilsynet, såfremt forholdet ikke gennem forhandling kan bringes til ophør, pålæg om ændring af tariffer, omkostningsfordeling på anlæg med forenet produktion eller betingelser, jf. dog stk. 6.

Forsyningstilsynet har efter bestemmelsen kompetencen til at udøve det offentligretlige tilsyn med varmforsyningsvirksomhedernes priser og betingelser. Forsyningstilsynet kan i medfør af denne bestemmelse gribe ind, såfremt en varmforsyningsvirksomheds priser eller betingelser er urimelige eller i strid med lovens bestemmelser.

Varmeforsyningslovens § 20, stk. 1, opregner de nødvendige omkostninger, som de regulerede varmforsyningsvirksomheder kan indregne i priserne. Denne prisfastsættelse sker ud fra det såkaldte princip om nødvendige omkostninger. Varmeforsyningslovens § 20, stk. 2, bemyndiger ministeren til at fastsætte regler om, at andre udgifter

og omkostninger end de i stk. 1 nævnte kan indregnes i priserne, herunder indregning af driftsmæssige afskrivninger.

Varmeforsyningslovens § 20, stk. 1 og 2, lyder således:

**§ 20.**

Kollektive varmforsyningsanlæg, industrivirksomheder, kraftvarmeanlæg med en eleffekt over 25 MW samt geotermiske anlæg m.v. kan i priserne for levering til det indenlandske marked af opvarmet vand, damp eller gas bortset fra naturgas med det formål at levere energi til bygningers opvarmning og forsyning med varmt vand indregne nødvendige udgifter til energi, lønninger og andre driftsomkostninger, efterforskning, administration og salg, omkostninger som følge af pålagte offentlige forpligtelser, herunder omkostninger til energispareaktiviteter efter §§ 28 a, 28 b og 29, samt finansieringsudgifter ved fremmedkapital og underskud fra tidligere perioder opstået i forbindelse med etablering og væsentlig udbygning af forsyningssystemerne, jf. dog stk. 7-17 og §§ 20 b og 20 c. 1. pkt. finder tilsvarende anvendelse på levering af opvarmet vand til andre formål fra et centralt kraft-varme-anlæg, jf. § 10, stk. 6, i lov om elforsyning.

Stk. 2. Energi-, forsynings- og klimaministeren kan fastsætte regler om, at andre udgifter og omkostninger end de i stk. 1 nævnte kan indregnes i priserne, jf. dog stk. 7. Energi-, forsynings- og klimaministeren kan endvidere fastsætte regler om indregning i priserne af kompensation ved et projekt til ændring af områdeafgrænsningen og indregning af driftsmæssige afskrivninger, henlæggelser til nyinvesteringer og med Forsyningstilsynets tiltræden forrentning af indskudskapital. Energi-, forsynings- og klimaministeren kan fastsætte regler om, at anlæg, der er nævnt i § 20, stk. 1, er helt eller delvis undtaget fra regler om indregning af driftsmæssige afskrivninger fastsat efter 2. pkt.

Afskrivningsbekendtgørelsen er udstedt i medfør af § 20, stk. 2, i varmforsyningsloven. Afskrivningsbekendtgørelsens §§ 1-4 fastlægger de gældende regler for indregning af driftsmæssige afskrivninger. Det fremgår heraf, at driftsmæssige afskrivninger indregnes i priserne på grundlag af den konstaterede anlægssum med fradrag af henlæggelser. Ved anlægssum forstås anskaffelsesprisen med tillæg af de omkostninger, der er foranlediget af anskaffelsen samt byggerenter opgjort på idriftsættelsestidspunktet. Afskrivninger kan indregnes med op til 20 pct. af afskrivningsgrundlaget om året i en periode på minimum 5 år og maksimum 30 år. Driftsmæssige afskrivninger kan alene foretages, såfremt der er tale om anlæg, der idriftsættes, og kan foretages fra og med idriftsættelsesåret. Der kan ikke henlægges og afskrives på det samme anlæg i samme regnskabsperiode.

Afskrivningsbekendtgørelsen, bekendtgørelse nr. 941 af 4/7 2017 om indregning af driftsmæssige afskrivninger, henlæggelser til nyinvesteringer og med Energitilsynets tiltræden, forrentning af indskudskapital, indeholder følgende bestemmelser om afskrivninger:

§ 1. For idriftsatte anlæg indregnes driftsmæssige afskrivninger i priserne på grundlag af de efter hidtil gældende regler opgjorte afskrivningsgrundlag.

§ 2. For de nye anlæg indregnes driftsmæssige afskrivninger i priserne på grundlag af den konstaterede anlægssum med fradrag af henlæggelser, jf. § 5.

§ 3. Ved anlægssum forstås anskaffelsesprisen med tillæg af de omkostninger, der er foranlediget af anskaffelsen. Heri kan endvidere indregnes byggerenter opgjort på idriftsættelsestidspunktet.

Stk. 2. På værker med forenet produktion fordeles den totale anlægssum på de enkelte produkter efter rimelige driftsøkonomiske principper.

§ 4. Afskrivninger af de i §§ 1 og 2 nævnte værdier foretages med indtil 20 procent om året.

Stk. 2. For anlæg idriftsat efter afslutningen af det regnskabsår, der omfatter den 31. marts 1982 foretages afskrivninger særskilt for det enkelte års samlede anlægssum. Det enkelte års anlægssum skal være afskrevet over en periode på højst 30 år fra idriftsættelsestidspunktet.

## FORSYNINGSTILSYNETS BEGRUNDELSE FOR AFGØRELSEN

Sagen drejer sig om Verdo Produktions opgørelse af selskabets anlægssummer (afskrivningsgrundlag) og selskabets varmeprisindregnede afskrivninger efter reglerne i varmforsyningsloven og afskrivningsbekendtgørelsen.

Forsyningstilsynet vurderer og tager i det følgende stilling til de anmeldte anlægssummer og afskrivninger i perioden 2010-2019 og de af Verdo Produktion under sagens behandling fremsendte opgørelser:

1. Anlægssum
2. Afskrivninger for årene 2000-2019

### AD 1) ANLÆGSSUM (AFSKRIVNINGSGRUNDLAG)

Verdo Produktion har i de oprindeligt anmeldte priseftervisninger for årene siden 2010 anført anlægssummer svarende til de beløb, som er oplistet i tabel 1 ovenfor, kolonnen "Priseftervist i henhold til tidligere anmeldelser 2010-2018".

Det er Forsyningstilsynets vurdering, at de af Verdo Produktion anmeldte priseftervisninger for 2010-2018 og de til brug for sagen indsendte opgørelser, jf. korrespondance i 2018-2019 samt januar-juni 2020 ikke har kunnet dokumenteres at være i overensstemmelse med konstaterede anskaffelsesværdier, jf. afskrivningsbekendtgørelsens § 2.

Det skyldes, at Forsyningstilsynet vurderer, at der ikke er sammenhæng mellem disse opgørelser og de foreliggende budgetter/priseftervisninger fra Randers Kommune fra før 2000 vedr. de aktiviteter og aktiver vedrørende varmeproduktion, som blev placeret i Verdo Produktion.

De anmeldte priseftervisninger fra 2010-2018 og de i forbindelse med nærværende sags behandling indsendte opgørelser før oktober 2020 indeholdt således meget høje anlægssummer set i forhold til de i sagen tilvejebragte oplysninger om aktiverne i selskabet før 2000, herunder de tidligere priseftervisninger og driftsbudgetter fra Randers Kommune, hvor der bl.a. fremgår en anvendt afskrivningsperiode på 20 år. Verdo Produktions dokumentation vedr. aktiverne før 2000 har derimod frem til priseftervisningen for 2019 fremsendt 9. oktober 2020 (fejlagtigt) anvendt en 30 årig afskrivningshorisont (hvilket indebærer et højere resterende afskrivningssum).

På den baggrund påtaler Forsyningstilsynet, at anlægssummerne (afskrivningsgrundlaget) for Verdo Produktion for perioden 2010-2018 således har været opgjort i strid med varmforsyningslovens § 20, stk. 2, og afskrivningsbekendtgørelsens §§ 1-3.

Verdo Produktion har fremsendt en korrigeret opgørelse af anlægssummer (afskrivningsgrundlag) dateret 9. oktober 2020, samt priseftervisning for 2019 af 9. oktober 2020 baseret på den korrigerede anlægssum, der er anført i tabel 1, kolonnen "Restende afskrivningsgrundlag".

De historiske anskaffelsessummer siden 1983 er ikke dokumenterede over for Forsyningstilsynet under behandlingen af nærværende sag, men er af Verdo Produktion i opgørelsen fra 9. oktober 2020 opgjort ud fra de prisefterviste tilgange, afskrivninger og den i de historiske materialer forudsatte afskrivningshorisont på max. 20 år. Forsyningstilsynet anser på det foreliggende grundlag denne fremgangsmåde for at være forsvarlig henset til den lange årrække tilbage i tiden, som korrektionen omfatter.

I gennemgangen af Verdo Produktions fremsendte opgørelse af 9. oktober 2020 har Forsyningstilsynet sammenholdt opgørelsen og den af Verdo Varme fremsendte opgørelse af 1. november 2020 (se nærmere i sag nr. 18/11073) med de til Gas- og Varmeprisudvalget anmeldte priseftervisninger for 1994-1999. Det gælder dels de årlige tilgange (tabel 3) og dels de årlige afskrivninger (tabel 4).

De anførte tal i Verdos opgørelse svarer til de priseftervisninger, som Randers Kommunale Værker anmeldte til Gas- og Varmeprisudvalget for 1993-1999 og driftsbudgetterne for 1984 og 1987-1999, som er fremfundet i Rigsarkivet.

De priseftervisninger, som Randers Kommunale Værker anmeldte til Gas- og Varmeprisudvalget før 2000 indeholdt ikke oplysninger om de samlede, akkumulerede anlægssummer, men kun tilgangene for det pågældende år. Det har derfor været nødvendigt for Verdo Produktion ved udarbejdelsen af opgørelsen over anlægssummer for de enkelte år at tage udgangspunkt i oplysningerne om tilgange henholdsvis afskrivninger i de enkelte års priseftervisninger samt oplysninger i driftsbudgetterne om fordeling af afskrivninger på kraftvarmeværk og varmforsyning. Der anvendes herunder en max. 20-årig afskrivningshorisont.

De nu oplyste beløb for Verdo Produktion for årene inden 2000, jf. tabel 1 og 2, og dermed grundlaget for de efterfølgende års anlægssummer, vurderes på baggrund af gennemgangen og sammenhængen til tilgange og afskrivninger i priseftervisninger mv. fra Randers Kommunale Værker at stemme overens med de til Gas- og Varmeprisudvalget og Energitilsynet anmeldte priseftervisninger samt de tilhørende specifikationer fra driftsbudgetter fra Randers Kommune, jf. tabel 3 og 4 (sammenlagt med Verdo Varme) samt tabel 5.

Udviklingen i anlægssummerne efter år 2000 er i Verdo Produktions opgørelse af 9. oktober 2020 baseret på dels de nu oplyste beløb for årene inden 2010 og dels de prisefterviste tilgange og afskrivninger i årene siden 2010 uden yderligere korrektioner. Dette er i modsætning til opgørelser af anlægssummer i priseftervisningerne i årene til

og med 2018, hvor der var foretaget korrektioner (opskrivning) i forhold til de oprindelige anskaffelsesværdier fra før 2000. Forsyningstilsynet har ikke grundlag for at tilside-sætte de nu anvendte oplysninger og metoden, der ligger til grund for opgørelsen af 9. oktober 2020.

Forsyningstilsynet tager på den baggrund de oplyste beløb i opgørelsen af 9. oktober til efterretning og har på baggrund af gennemgangen af det foreliggende materiale ikke yderligere bemærkninger til opgørelsen.

Da Forsyningstilsynet er enig i den af Verdo Produktion udarbejdede opgørelse af 9. oktober 2020, er der ikke grundlag for forhandling med henblik på at bringe et ulovligt eller urimeligt forhold til ophør.

Det skal bemærkes, at Forsyningstilsynet i nærværende sag ikke har taget stilling til den anvendte metode til fordeling af anlægsaktiver mellem el og varme i Verdo Produktion, herunder den konkrete fordelingsnøgle. Ligeledes har Forsyningstilsynet i denne sag ikke vurderet, om og hvordan afskrivningerne og indtægterne fra eldelen er indregnet i perioden 2000-2010, hvor der ikke er foretaget anmeldelser af budget eller priseftervisning fra Verdo Produktion.

## AD 2) AFSKRIVNINGER FOR ÅRENE 2010-2019

Forsyningstilsynet har gennemgået oplysninger fra priseftervisninger og driftsbudgetter for 1993-1999 (indhentet fra Rigsarkivet), de af Verdo Produktion i de oprindeligt anmeldte priseftervisninger for årene 2010-2018 anførte afskrivninger og den modtagne opgørelse af 9. oktober 2020 for 2000-2019. Disse oplysninger er sammenholdt med afskrivningsgrundlaget, jf. tabel 1 med henblik på vurdering af afskrivningernes overensstemmelse med reglerne i afskrivningsbekendtgørelsen om maksimal afskrivningshorisont (30 år) og maksimal årlig afskrivning (20 %).

Som det ses af tabel 2 har Verdo Produktion i opgørelsen af 9. oktober 2020 fastholdt afskrivningerne uændret i forhold til de anmeldte priseftervisninger.

Der er, jf. tabel 2, relativt store afskrivninger i Verdo Produktion i 2016 (45,1 mio.kr.) og 2017 (43,4 mio.kr.) set i forhold til det resterende nedskrevne afskrivningsgrundlag for samme år, jf. tabel 1. En stor del af afskrivninger for de nævnte år relaterer sig ifølge opgørelsen fra Verdo Produktion imidlertid til en stor tilgang på 274,6 mio.kr. i 2009, jf. tabel 1, (bl.a. et biomasseprojekt), idet der er indregnet afskrivninger i 2016 på 27,7 mio.kr., hhv. i 2017 på 24,8 mio.kr., der relaterer sig til tilgange fra 2009, jf. anlægs-oversigt fremsendt af Verdo Varme den 9. oktober 2020. Dermed er der tale om beløb, som ligger inden for intervallet på 5-30 år i afskrivningsbekendtgørelsen vedr. afskrivningshorisont.

På det foreliggende grundlag er det på baggrund af gennemgangen Forsyningstilsynets vurdering, at der ikke er indikationer på, at indregning af afskrivninger i varmepri-serne er sket i strid med varmforsyningsloven og afskrivningsbekendtgørelsen trods det nedskrevne og lavere afskrivningsgrundlag for Verdo Produktion.



Da Forsyningstilsynet ikke har fundet, at der har været indregnet ulovlige eller urimelige afskrivninger i varmepriserne, er der ikke grundlag for forhandling med henblik på, at bringe et ulovligt eller urimeligt forhold til ophør.

Forsyningstilsynet har som nævnt oven for i nærværende sag ikke taget stilling til den anvendte metode til fordeling af afskrivninger mellem el og varme i Verdo Produktion, herunder den konkrete fordelingsnøgle. Ligeledes har Forsyningstilsynet ikke vurderet, om og hvordan afskrivningerne og indtægterne for eldelen er indregnet i perioden 2000-2009, hvor der ikke er foretaget anmeldelser af budget eller priseftersvisning fra Verdo Produktion.

## KLAGEVEJLEDNING

Dette udkast til afgørelse kan ikke indbringes for andre myndigheder. Når Forsyningstilsynet træffer den endelige afgørelse om Verdo Produktions afskrivninger og afskrivningsgrundlag, vil den kunne indbringes for Energiklagenævnet.

Eventuel klage over en afgørelse kan indbringes for Energiklagenævnet, jf. § 26 i lovbekendtgørelse nr. 1215 af 14. august 2020 om varmforsyning. Klage skal være skriftlig og være indgivet inden 4 uger efter, at Forsyningstilsynets afgørelse er meddelt.

Klagen indgives til:  
Energiklagenævnet  
Nævnenes Hus  
Toldboden 2  
8800 Viborg  
Tlf.: 72 40 56 00  
E-mail: [ekn@naevneneshus.dk](mailto:ekn@naevneneshus.dk)

Energiklagenævnets kontortid kan have betydning for, om klagen er indgivet i rette tid. Nærmere information om klagefristen, hvem der kan klage (klageberettiget) og nævnets klagebehandling fremgår af Energiklagenævnes hjemmeside [www.ekn.dk](http://www.ekn.dk).

Læs mere på Energiklagenævnet på nævnets hjemmeside: [www.ekn.dk](http://www.ekn.dk).

Med venlig hilsen

Ole Steen Jørgensen  
Fuldmægtig  
+45 4171 5386  
[olsj@forsyningstilsynet.dk](mailto:olsj@forsyningstilsynet.dk)

Bilag 1: "Metodenotat om opgørelse af afskrivningsgrundlaget for Verdo Varme A/S og Verdo Produktion A/S. Verdo 9. oktober 2020".

Bilag 2: "Anlægskartotek Verdo Produktion 9. oktober.2020", modtaget af Verdo 9. oktober 2020.