



1. juli 2021
19/14086

Afgørelse om Forsyningstilsynets tilsyn vedr. Hillerød Varme A/S' omkostninger til realisering af energibesparelser i 2018

RESUMÉ

Forsyningstilsynet har gennemført et tilsyn vedrørende Hillerød Varme A/S' omkostninger til realisering af energibesparelser i 2018 i henhold til § 34, stk. 1, i energisparebekendtgørelsen.

Formålet med tilsynet var at afstemme de indberettede energispareomkostninger med virksomhedens registreringer og gennemføre en undersøgelse af, om omkostningerne var indregningsberettigede og opgjort korrekt.

Forsyningstilsynet påtaler, at Hillerød Varme A/S ikke i tilstrækkeligt omfang har tilrettelagt sin regnskabsførelse for 2018, idet der ikke foreligger dokumentation for det indberettede beløb til omkostninger til realisering af energibesparelser på 4.367.445 kr.

Forsyningstilsynet påtaler endvidere, at Hillerød Varme A/S ikke i tilstrækkeligt omfang har tilrettelagt sin regnskabsførelse for 2018, idet beløbene i de fem energispiresager kunne opgøres til i alt 20.400 kr., hvorfor brugen af alternativ omkostninger ikke er korrekt.

Endelig påtaler Forsyningstilsynet, at Hillerød Varme A/S ikke i tilstrækkeligt omfang har tilrettelagt sin regnskabsførelse for 2018, idet virksomheden ikke har opgjort sine omkostninger til realisering af energibesparelser som de faktisk afholdte omkostninger.

Forsyningstilsynet træffer afgørelse om, at Hillerød Varme A/S ikke har mulighed for dækning af et a conto beløb på 5.497.690,08 kr. i 2018, idet dette beløb ikke udgør en faktisk afholdt omkostning og derfor ikke kan indgå i fjernvarmeselskabets nettoomkostninger. Derimod er der afholdt en faktisk omkostning i 2019 for i alt 4.925.105,45 kr.

Forsyningstilsynet påtaler, at Hillerød Varme A/S' opskrivning af afskrivninger med 573.000 kr. i den reviderede budget- og prisansøgning for 2020 er i strid med § 20, stk. 1 og 2, i lov om varmforsyning og § 1-4 i afskrivningsbekendtgørelsen, idet dette beløb ikke kan tilskrives en uforudselig tilgang i aktiver. Hillerød Varme A/S har efter forhandling tilkendegivet at ville ændre afskrivningsbeløbet i forbindelse med fastsættelse af tariffen inden udgangen af 2021, idet der alene kan indregnes afskrivninger svarende til 14.519.000 kr. i regnskabsåret 2020.

FORSYNINGSTILSYNET
Torvegade 10
3300 Frederiksværk

Tlf. 4171 5400
post@forsyningstilsynet.dk
www.forsyningstilsynet.dk

Forsyningstilsynet pålægger Hillerød Varme A/S, at dokumentere at forhøjelse af afskrivningerne med 573.000 kr. ikke har påvirket tariffene i 2020. Dokumentationen bedes fremsendt i form af et særskilt dokument, hvoraf det fremgår, hvad der i alt er budgetteret af afskrivninger i 2020, og hvad der reelt er afskrevet i 2020. Dokumentet skal kunne afstemmes til prisetervisningen for 2020 og skal fremsendes senest samtidig med udarbejdelsen heraf.

Denne afgørelse vil blive offentliggjort på Forsyningstilsynets hjemmeside www.forsynings-tilsynet.dk.

AFGØRELSE

Forsyningstilsynet påtaler, at Hillerød Varme A/S ikke i tilstrækkeligt omfang har tilrettelagt sin regnskabsførelse for 2018, idet der ikke foreligger dokumentation for det indberettede beløb til omkostninger til realisering af energibesparelser på 4.367.445 kr., jf. § 17, stk. 2, jf. § 27, stk. 4, nr. 1, litra a, jf. § 34, stk. 1, i energisparebekendtgørelsen.

Forsyningstilsynet påtaler endvidere, at Hillerød Varme A/S ikke i tilstrækkeligt omfang har tilrettelagt sin regnskabsførelse for 2018, idet beløbene i de fem energispare-sager kunne opgøres til i alt 20.400 kr., hvorfor brugen af alternativ omkostning efter § 19, stk. 2 ikke er korrekt, jf. § 34, stk. 1, i energisparebekendtgørelsen.

Endelig påtaler Forsyningstilsynet, at Hillerød Varme A/S ikke i tilstrækkeligt omfang har tilrettelagt sin regnskabsførelse for 2018, idet virksomheden ikke har opgjort sine omkostninger til realisering af energibesparelser som de faktisk afholdte omkostninger i overensstemmelse med § 19, stk.1, jf. § 34, stk. 1, i energibesparebekendtgørelsen.

Forsyningstilsynet træffer afgørelse om, at Hillerød Varme A/S ikke har mulighed for dækning af et a conto beløb på 5.497.690,08 kr. i 2018, idet dette beløb ikke udgør en faktisk afholdt omkostning i henhold til § 19, stk. 1, og derfor ikke kan indgå i fjernvarmeselskabets nettoomkostninger, jf. § 35, stk. 2, nr. 2, i energisparebekendtgørelsen. Derimod er der afholdt en faktisk omkostning i 2019 for i alt 4.925.105,45 kr.

Forsyningstilsynet påtaler endvidere, at Hillerød Varme A/S' opskrivning af afskrivninger med 573.000 kr. i den reviderede budget- og prisanmeldelse for 2020 er i strid med § 20, stk. 1 og 2, i lov om varmforsyning og § 1-4 i afskrivningsbekendtgørelsen, idet dette beløb ikke kan tilskrives en uforudselig tilgang i aktiver. Hillerød Varme A/S har efter forhandling tilkendegivet at ville ændre afskrivningsbeløbet i forbindelse med fastsættelse af tariffen inden udgangen af 2021, idet der alene kan indregnes afskrivninger svarende til 14.519.000 kr. i regnskabsåret 2020, jf. § 21, stk. 4, i lov om varmforsyning.

Forsyningstilsynet pålægger Hillerød Varme A/S, at dokumentere at forhøjelse af afskrivningerne med 573.000 kr. ikke har påvirket tariffene i 2020, jf. § 23 b, stk. 6, i lov om varmforsyning. Dokumentationen bedes fremsendt i form af et særskilt dokument, hvoraf det fremgår, hvad der i alt er budgetteret af afskrivninger i 2020, og hvad der reelt er afskrevet i 2020. Dokumentet skal kunne afstemmes til prisetervisningen for 2020 og skal fremsendes senest samtidig med udarbejdelsen heraf.

Sagens baggrund og begrundelsen for Forsyningstilsynets afgørelse fremgår nedenfor.

SAGSFREMSTILLING

Forsyningstilsynet har gennemført et omkostningstilsyn vedrørende Hillerød Varme A/S' omkostninger til realisering af energibesparelser i 2018 i henhold til § 34, stk. 1, i energisparebekendtgørelsen.

Hillerød Varme A/S har via samarbejdsorganet indberettet følgende omkostninger for 2018 til Forsyningstilsynet:

Omkostninger til realisering af energibesparelser, jf. § 17, stk. 2,	4.380.110 kr.
Omkostninger til administration, jf. § 17, stk. 3,	117.931 kr.
Indtægter ifm. realisering af energibesparelser, jf. § 20	0 kr.
Nettoomkostninger	4.498.041 kr.

Som svar på Forsyningstilsynets anmeldelsesbrev af 4. november 2019 modtog tilsynet den 12. november 2019 en række oplysninger om virksomhedens organisation, forretningsgange, opgørelse og indrapportering af energispareomkostninger samt regnskabsmæssige registreringer. På anmodning fra Forsyningstilsynet sendte virksomheden den 9. og den 16. december 2019 og igen den 7. februar 2020 supplerende oplysninger.

Forsyningstilsynet har som en del af tilsynet gennemgået disse oplysninger. Derudover har tilsynet gennemgået årsrapporten for 2018 og anmeldelse af priseftersvisning for 2018.

Det fremgår af Hillerød Varme A/S' anmeldelse af priseftersvisning for 2018, under punkt 9.3. "Energibesparelser", at der er indregnet et beløb på 4.681.376 kr. Forsyningstilsynet har konstateret, at beløbet ikke svarer til det indberettede beløb for 2018.

Hillerød Varme A/S har indgået en rammeaftale med Dansk Fjernvarmes Handelsselskab A.m.b.a. om varetagelse af energiforpligtelser.

Under denne rammeaftale har Hillerød Forsyning i 2018 modtaget tre fakturaer af 2. maj, 31. august og 30. november 2018.

Fakturaerne fra Dansk Fjernvarmes Handelsselskab A.m.b.a. indeholder tre a conto opkrævninger for 2018 på i alt 5.508.515,28 kr., en reduktion af egenrealisering for 2018 på 10.825,20 kr. (samlet a conto herefter 5.497.690,08 kr.) og efterregulering af omkostninger i 2017. Den samlede betaling i henhold til disse fakturaer udgør 4.660.975,85 kr. Hertil kommer, at Hillerød Varme A/S har haft omkostninger i forbindelse med fem energispareprojekter hos slutbrugere, hvor Hillerød Varme A/S har givet et tilskud på 4.080 kr. til hver enkelt slutbruger som kompensation for energibesparelsen, svarende til i alt 20.400 kr. De samlede omkostninger for 2018 til realisering af energibesparelser udgør således 4.681.375,85 kr.

Hillerød Varme A/S har desuden fremsendt en faktura af 21. maj 2019 og en faktura af 21. august 2019 fra Dansk Fjernvarmes Handelsselskab A.m.b.a., hvoraf det bl.a. fremgår, at handelsselskabet tilbagebetaler a conto opkrævninger i 2018 på 5.497.690,08 kr. og opkræver 4.925.105,45 kr. for faktisk køb i 2018.

Forsyningstilsynet har konstateret, at Hillerød Varme A/S i forbindelse med de fem energisparingsager hos slutbrugere, hvor Hillerød Varme A/S har givet tilskud på 4.080 kr. til hver enkelt slutbruger som kompensation for energibesparelsen, har indberettet et beløb på alt 12.665 kr. Beløbet på 12.665 kr. er beregnet ved brugen af alternativ omkostning, men er opgjort og bogført med et beløb på 20.400 kr., der udgør de fem tilskud på 4.080 kr.

Hillerød Varme A/S har derudover fremsendt fakturaer, som dokumenterer selskabets omkostninger til administration i 2018 i form af betaling af gebyr til Energistyrelsen og Forsyningstilsynet. De indberettede omkostninger til administration kan afstemmes til virksomhedens regnskabsmæssige registreringer.

SAGENS PARTER

Sagens part er Hillerød Varme A/S, cvr.nr. 31 59 24 88.

HØRING

Et udkast til afgørelse er sendt i partshøring hos Hillerød Varme A/S fra den 31. august 2020 til den 21. september 2020. På anmodning fra Hillerød Varme A/S er høringsfristen udsat først til den 28. september 2020 og dernæst til den 5. oktober 2020.

Hillerød Varme A/S har i mail af 2. oktober 2020 fremsendt høringssvar samt dokumentation.

Det fremgår af høringssvaret, at Hillerød Varme A/S anerkender Forsyningstilsynets afgørelser og indsender ny budget- og prisansøgning. Den oprindelige budget- og prisansøgning anmeldt den 18. december 2019 og den nye budget- og prisansøgning er vedhæftet høringssvaret.

Det er i høringssvaret anført, at der er rettet to poster i budget- og prisansøgningen, og at priserne ikke er berørt af rettelserne. Det er endvidere anført, at der på den baggrund ikke skal laves nye ansøgninger for Hillerød Varme A/S' tre mindre værker i Skævinge, Meløse og Gørløse.

Tilrettet afgørelsesudkast har været sendt i supplerende høring fra den 4. juni 2021 til den 18. juni 2021.

Hillerød Varme A/S har i mail af mail af 23. juni 2021 oplyst, at virksomheden ikke har høring bemærkninger til det tilrettede afgørelsesudkast.

Hillerød Varme A/S har endvidere oplyst, at virksomheden sender et følgebrev til Forsyningstilsynet senest ved priseftervisningen, der kort beskriver det ændrede beløb fra budget til priseftervisning, samt at der ikke er foretaget takststigninger.

RETSGRUNDLAG

Forsyningstilsynet fører tilsyn med varmedistributionsvirksomheders realisering af energibesparelser efter lov om varmforsyning¹ og energisparebekendtgørelsen².

§ 34, stk. 1, i energisparebekendtgørelsen, der vedrører Forsyningstilsynets tilsyn, har følgende ordlyd:

§ 34. Forsyningstilsynet foretager kontrol af, hvorvidt net- og distributionsvirksomhedernes opgørelser af omkostninger er i overensstemmelse med §§ 17-19, § 21, stk. 2, § 27, stk. 3-7, og § 28.

Forsyningstilsynet kan give påbud til en net- eller distributionsvirksomhed om, at virksomheden skal gennemføre nærmere angivne ændringer i sin regnskabsførelse, i medfør af § 35, stk. 1, i energisparebekendtgørelsen.

Forsyningstilsynet træffer desuden afgørelse om, at muligheden for dækning af en omkostning bortfalder, hvis Forsyningstilsynet finder, at opgørelsen af en virksomheds omkostninger til energispareaktiviteter og andre aktiviteter i et regnskab, eller i en rapport fra samarbejdsorganet for fjernvarmedistributionsvirksomheder ikke er i overensstemmelse med reglerne i bekendtgørelsen, jf. § 35, stk. 2, i energisparebekendtgørelsen.

Energisparebekendtgørelsens § 35 har følgende ordlyd:

§ 35. Forsyningstilsynet kan give påbud til en net- eller distributionsvirksomhed om, at virksomheden skal gennemføre nærmere angivne ændringer i sin regnskabsførelse, hvis virksomheden overtræder bestemmelserne i § 17, stk. 5, § 18, § 19, stk. 1, § 21, stk. 2, sidste pkt., § 22, § 27, stk. 3 og 6, samt § 28. Forsyningstilsynet fører tilsyn med efterlevelsen af påbud efter 1. pkt.

Stk. 2. Forsyningstilsynet træffer afgørelse om, at mulighed for dækning af en omkostning, som nævnt i § 17, jf. dog stk. 3, bortfalder, hvis Forsyningstilsynet finder, at en opgørelse af en virksomheds omkostninger til energispareaktiviteter og andre aktiviteter i et regnskab, eller i en rapport fra samarbejdsorganet for fjernvarmedistributionsvirksomheder efter § 11, stk. 3, nr. 1, ikke er i overensstemmelse med reglerne i § 17, § 19, § 21, § 24, og § 27, stk. 4, fordi der er medtaget omkostninger:

1) til aktiviteter, som Energistyrelsen har truffet afgørelse om at afvise efter § 33, stk. 2, eller

2) ud over nettoomkostninger efter § 20.

Stk. 3. Træffes afgørelse i medfør af stk. 2 over for en net- eller naturgasdistributionsvirksomhed, skal Forsyningstilsynet meddele annullation af de endelige afgørelser om midlertidig forhøjelse af indtægtsrammen efter § 21, stk. 1, for de berørte år med henblik på at træffe nye afgørelser ud fra de nye oplysninger, hvis Forsyningstilsynet vurderer, at der er grundlag for dette. Over for varmedistributionsvirksomheder

¹ Bekendtgørelse nr. 1215 af 14. august 2020 af lov om varmforsyning.

² Bekendtgørelse nr. 619 af 29. maj 2018 om energispareydelse i net- og distributionsvirksomheder, jf. § 41, stk. 3, i bekendtgørelse nr. 864 af 26. august 2019.

skal Forsyningstilsynet inddrage afgørelser i medfør af stk. 2 i sit tilsyn med priser og vilkår efter § 21, stk. 4, i lov om varmforsyning.

Stk. 4. Forsyningstilsynet giver Energistyrelsen meddelelse om alle afgørelser omfattet af stk. 2-3.

Varmeforsyningslovens § 23 b, stk. 6, om Forsyningstilsynets mulighed for tilvejebringelse af oplysninger har følgende ordlyd:

§ 23. ...

Stk. 6. Forsyningstilsynet kan pålægge en virksomhed, der er omfattet af stk. 5, at tilvejebringe de oplysninger, herunder at tilvejebringe dem i en bestemt form, som er nødvendig til varetagelsen af tilsynets opgaver efter denne lov eller efter regler fastsat i medfør af loven. Energi-, forsynings- og klimaministeren kan fastsætte regler om tilvejebringelse af oplysninger.

§ 17, stk. 1 – 3 i energisparebekendtgørelsen foreskriver de omkostninger til realisering af energibesparelser, der kan indregnes i virksomhedens tariffer. Bestemmelsen har følgende ordlyd:

§ 17. I beregningen af nettoomkostninger indgår omkostninger omfattet af stk. 2-4.

Stk. 2. Omkostninger til følgende aktiviteter indgår i beregningen efter stk. 1, som omkostninger til energibesparelser:

- 1) Indgåelse af aftaler med aktører vedrørende udførelse af energispareaktiviteter.*
- 2) Kampanjer, information og rådgivning i forbindelse med en specifik indsats.*
- 3) Tilskud til slutkunder.*
- 4) Køb af ret til at lade en energibesparelse indgå i en net- eller distributionsvirksomheds opgørelse i forbindelse med en indberetning efter § 6, stk. 4, til Energistyrelsen.*
- 5) Interne projekter hos en net- eller distributionsvirksomhed.*
- 6) Energibesparelser i eget net.*
- 7) Kollektive solvarmeanlæg i forbindelse med fjernvarmforsyning, som er godkendte og projekterede senest 30. juni 2018 til idriftsættelse senest 30. juni 2019.*
- 8) Etablering af nye el- og gasdrevne varmepumper til fjernvarmeproduktion fra 1. januar 2017, jf. dog stk. 5.*
- 9) Omkostninger til vederlag til midlertidigt og fastansatte lønmodtagere, til vikarbuere og anden betaling for arbejdskraft vedrørende aktiviteter, der er omtalt i nr. 1-8.*

Stk. 3. Følgende administrationsomkostninger indgår i beregningen efter stk. 1:

- 1) Omkostninger til varetagelse af ledelsesmæssige opgaver til udmøntning af energispareindsatsen.*
- 2) Omkostninger til opgørelse og indberetning af energibesparelser og nettoomkostninger.*
- 3) Omkostninger til intern kvalitetssikring af energibesparelser.*
- 4) Omkostninger til intern og ekstern audit og kvalitetskontrol.*
- 5) Omkostninger til deltagelse i myndighedernes stikprøvekontroller og tilsynsaktiviteter.*
- 6) Omkostninger til generelle kampanjer og generel informationsindsats knyttet til virksomhedens energispareindsats.*
- 7) Omkostninger til medarbejderes deltagelse i kurser, forudsat, at den pågældende medarbejder direkte varetager mindst en af de aktiviteter, der er omtalt i nr. 1-6 eller stk. 2.*

- 8) Omkostninger til ekstern sagkyndig bistand ved opgørelse af energibesparelser.
- 9) Omkostninger i medfør af § 11, stk. 4, til samarbejdsorganet, der vedrører energispareaktiviteter eller administrationen heraf.
- 10) Omkostninger til gebyrer efter kapitel 7.
- 11) Omkostninger til vederlag til midlertidigt og fastansatte lønmodtagere, til vikarbureauer og anden betaling for arbejdskraft vedrørende aktiviteter, der er omtalt i nr. 1-10.
- 12) Omkostninger til overhead ud over vederlaget og anden betaling for arbejdskraft omfattet af nr. 11 eller af stk. 2, nr. 9, herunder omkostninger til lokaler, kontorudstyr, IT, stabsfunktioner m.v.

Om den økonomiske regulering og regnskabsføring i varmedistributionsvirksomheder fremgår følgende i § 17, stk. 5³, og § 27, stk. 1-4, i energisparebekendtgørelsen:

Stk. 5. Regnskabsføringen i net- og distributionsvirksomheder skal muliggøre dokumentation af fordelingen af omkostninger efter henholdsvis stk. 2 og 3. Dette gælder dog ikke for regnskabsføringen af bogførte omkostninger i henhold til rammeaftaler indgået mellem net- og distributionsvirksomheden og en aktør, herunder de aftaler som aktøren indgår med andre aktører med henblik på opfyldelse af rammeaftalen, for den del, der vedrører leverance af energibesparelser.

§ 27. *Varmedistributionsvirksomhedernes omkostninger til realisering af energibesparelser omfattet af § 17 og 19 og indtægter omfattet af § 20 indregnes i tariffene i overensstemmelse med bestemmelserne i kapitel 4 i lov om varmforsyning.*

Stk. 2. Ved anmeldelse af pris, budgetter og priseftervisning finder kapitel 4 i lov om varmforsyning tilsvarende anvendelse.

Stk. 3. Varmedistributionsvirksomheder skal tilrettelægge regnskabsførelsen, så den muliggør dokumentation af fordelingen af omkostninger og indtægter omfattet af §§ 17-20 på kalenderår, uanset om virksomheden har kalenderåret som regnskabsår.

Stk. 4. Samarbejdsorganets rapport efter § 11, stk. 3, nr. 1, skal for hver af de omfattede virksomheder indeholde oplysninger om:

- 1) Det samlede beløb for årets afholdte omkostninger, jf. § 19, og indtægter forbundet med realisering af energibesparelser omfattet af kapitel 3, fordelt på
 - a) omkostninger til realisering af energibesparelser omfattet af § 17, stk. 2,
 - b) omkostninger til administration, jf. § 17, stk. 3, og
 - c) indtægter, jf. § 20.
- 2) Hvorvidt de indberettede besparelser for året, jf. § 6, stk. 4, alene og fuldt ud er realiseret ved omkostningerne og indtægterne omfattet af nr. 1. Hvis dette ikke er tilfældet, oplyses om det samlede beløb for omkostninger, jf. § 19, til årets indberettede energibesparelser, og indtægter fordelt på
 - a) omkostninger afholdt i året til realisering af energibesparelser, § 17, jf. stk. 2, som er forbundet med de indberettede besparelser i året,
 - b) omkostninger afholdt i tidligere år til realisering af energibesparelser, § 17, jf. stk. 2, som er forbundet med de indberettede besparelser i året,
 - c) omkostninger afholdt i året til administration, jf. § 17, stk. 3,

³ Bekendtgørelse nr. 619 af 29. maj 2018 om energispareydelse i net- og distributionsvirksomheder, jf. §§ 17, stk. 5, og 41, stk. 3, i bekendtgørelse nr. 864 af 26. august 2019.

d) omkostninger afholdt i året, som er omfattet af § 17, stk. 4, og

e) indtægter i året, jf. § 20.

3) Eventuelle omkostninger, der i tidligere år har været indberettet som omfattet af nr. 1, litra a eller b, men som i årets løb er blevet omfattet af § 17, stk. 4.

Stk. 4. Følgende øvrige omkostninger indgår i beregningen efter stk. 1 og 2, medmindre de omfattes af en afgørelse efter § 35, stk. 2:

1) Omkostninger efter stk. 2 i forbindelse med realisering af energibesparelser omfattet af kapitel 3, som ikke gennemføres.

2) Omkostninger til realisering af energibesparelser, som i henhold til en afgørelse i medfør af § 33, stk. 2, ikke tæller med i opgørelsen af realiserede energibesparelser.

Det fremgår af energisparebekendtgørelsens § 19, hvordan omkostningerne til realisering af energibesparelser skal opgøres. Bestemmelsen har følgende ordlyd:

§ 19. Omkostninger til realisering af energibesparelser omfattet af kapitel 3 opgøres som de faktisk afholdte omkostninger, jf. dog stk. 2 og § 8, stk. 1, nr. 3, 4. pkt.

Stk. 2. Kan de faktiske omkostninger ved gennemførelse af energispareaktiviteter i form af etablering af kollektive solvarmeanlæg, jf. § 2, stk. 2, nr. 4, eller ved etablering af el- og gasdrevne varmepumper til fjernvarmeproduktion, jf. § 2, stk. 2, nr. 5, eller ved reduktion af tabene i nettet, jf. § 2, stk. 2, nr. 3, ikke opgøres, fastsættes omkostningerne per sparet kWh som forrige års gennemsnitlige omkostning pr. kWh for alle aftaleparter, som opgjort af Energitilsynet.

Stk. 3. Kvalitetssikringssystemet, jf. § 10, stk. 3, skal sikre, at virksomhedens dokumentation for omkostninger til besparelser, herunder omkostninger til besparelser, som er udført af underleverandører eller tredjepart, der agerer på virksomhedens vegne, er retvisende og opfylder de fastsatte krav. Dokumentation af omkostninger skal ikke være tilgængelig i forhold til de enkelte energispare-sager.

Forsyningstilsynet administrerer priskapitlet i varmeforsyningslovens kapitel 4. Forsyningstilsynets kompetence fremgår af lovens § 21, som har følgende ordlyd:

§ 21. Tariffer, omkostningsfordeling på anlæg med forenet produktion og andre betingelser for ydelser omfattet af §§ 20 og 20 b skal anmeldes til et tilsyn, der er nedsat af klima-, energi- og forsyningsministeren (Forsyningstilsynet), med angivelse af grundlaget herfor efter regler fastsat af tilsynet. Forsyningstilsynet kan fastsætte regler om formen for anmeldelse og om, at anmeldelse skal foretages elektronisk. Forsyningstilsynet kan fastsætte regler om, at anmeldelse skal ledsages af erklæring afgivet af en registreret revisor, statsautoriseret revisor eller kommunes revisor. Forsyningstilsynet kan give pålæg om anmeldelse.

Stk. 2. Klima-, energi og forsyningsministeren kan bestemme, at visse sager ikke skal anmeldes.

Stk. 3. Tariffer, omkostningsfordeling på anlæg med forenet produktion og andre betingelser, der ikke er anmeldt som foreskrevet efter stk. 1, er ugyldige.

Stk. 4. Finder Forsyningstilsynet, at tariffer, omkostningsfordeling på anlæg med forenet produktion eller andre betingelser er urimelige eller i strid med bestemmelserne i §§ 20, 20 b eller 20 c, § 28 b, stk. 4, eller regler udstedt i henhold til loven, giver tilsynet, såfremt forholdet ikke gennem forhandling kan bringes til ophør, pålæg om ændring af tariffer, omkostningsfordeling på anlæg med forenet produktion eller betingelser, jf. dog stk. 6.

Stk. 5. Såfremt tariffer, omkostningsfordeling på anlæg med forenet produktion eller andre betingelser må antages at ville medføre en i samfundsmæssig henseende uøkonomisk anvendelse af energi, kan tilsynet efter forhandling som nævnt i stk. 4 give pålæg om ændring af tariffer, omkostningsfordeling på anlæg med forenet produktion eller betingelser, jf. dog stk. 6.

Stk. 6. Når Forsyningstilsynet, jf. § 20, stk. 17, har vurderet, om fordeling af afgiftsfordelen er fastsat efter en aftale i overensstemmelse med § 20, stk. 15, kan beføjelserne nævnt i stk. 4 og 5 ikke anvendes i forhold til den del af aftalen, som vedrører afgiftsfordelen. De øvrige dele af aftalen, jf. § 20, stk. 15, er fortsat underlagt bestemmelserne i kapitel 4.

Stk. 7. Bestemmelserne i stk. 1-6 finder tilsvarende anvendelse for vedtægtsbestemmelser i virksomheden, der ejer kollektive varmforsyningsanlæg.

I medfør af § 20, stk. 2, i varmforsyningsloven er afskrivningsbekendtgørelsen udstedt. Afskrivningsbekendtgørelsens §§ 1-4 fastlægger de gældende regler for indregning af driftsmæssige afskrivninger.

§ 20, stk. 2, i varmforsyningsloven har følgende ordlyd:

§ 20. ...

Stk. 2. Klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte regler om, at andre udgifter og omkostninger end de i stk. 1 nævnte kan indregnes i priserne, jf. dog stk. 7. Klima-, energi- og forsyningsministeren kan endvidere fastsætte regler om indregning i priserne af kompensation ved et projekt til ændring af områdeafgrænsningen og indregning af driftsmæssige afskrivninger, henlæggelser til nyinvesteringer og med Forsyningstilsynets tiltræden forrentning af indskudskapital. Klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte regler om, at anlæg, der er nævnt i § 20, stk. 1, er helt eller delvis undtaget fra regler om indregning af driftsmæssige afskrivninger fastsat efter 2. pkt.

Afskrivningsbekendtgørelsen⁴ §§ 1-4 har følgende ordlyd:

§ 1. *For idriftsatte anlæg indregnes driftsmæssige afskrivninger i priserne på grundlag af de efter hidtil gældende regler opgjorte afskrivningsgrundlag.*

§ 2. *For de nye anlæg indregnes driftsmæssige afskrivninger i priserne på grundlag af den konstaterede anlægssum med fradrag af henlæggelser, jf. § 5.*

§ 3. *Ved anlægssum forstås anskaffelsesprisen med tillæg af de omkostninger, der er foranlediget af anskaffelsen. Heri kan endvidere indregnes byggerenter opgjort på idriftsættelsestidspunktet.*

Stk. 2. På værker med forenet produktion fordeles den totale anlægssum på de enkelte produkter efter rimelige driftsøkonomiske principper.

§ 4. *Afskrivninger af de i §§ 1 og 2 nævnte værdier foretages med indtil 20 procent om året.*

⁴ Bekendtgørelse nr. 941 af 4. juli 2017 om indregning af driftsmæssige afskrivninger, henlæggelser til nyinvesteringer og med Energitilsynets tiltræden, forrentning af indskudskapital

Stk. 2. For anlæg idriftsat efter afslutningen af det regnskabsår, der omfatter den 31. marts 1982 foretages afskrivninger særskilt for det enkelte års samlede anlægssum. Det enkelte års anlægssum skal være afskrevet over en periode på højst 30 år fra idriftsættelsestidspunktet.

FORSYNINGSTILSYNETS BEGRUNDELSE FOR AFGØRELSEN

Denne sag drejer sig om, hvorvidt de af Hillerød Varme A/S indberettede energispareomkostninger for 2018 er opgjort korrekt og er dækningsberettigede.

Afgørelsen er truffet i medfør af § 34, stk. 1, og § 35, stk. 1, og stk. 2, nr. 2, i energisparebekendtgørelsen samt § 21, stk. 4 og § 23 b, stk. 6, i lov om varmforsyning.

Manglende dokumentation for omkostninger til realisering af energibesparelser

Forsyningstilsynet har i forbindelse med det gennemførte tilsyn konstateret, at der ikke foreligger dokumentation for de indberettede omkostninger til realisering af energibesparelser på 4.367.445 kr. (det indberettede beløb på 4.380.110 kr. fratrukket 12.665 kr., der udgør det indberettede beløb for fjernvarmekonverteringer).

Således udgør a conto betalingen for 2018 til Dansk Fjernvarme Handelsselskab A.m.b.a. i alt 5.497.690,08 kr., mens handelsselskabets reguleringer i de fremsendte fakturaer af 21. maj og 21. august 2019 viser, at der, efter der er foretaget indberetning af omkostninger for 2018, opkræves 4.925.105,45 kr. for faktisk køb i 2018.

På den baggrund påtaler Forsyningstilsynet, at Hillerød Varme A/S ikke i tilstrækkeligt omfang har tilrettelagt sin regnskabsførelse for 2018, idet der ikke foreligger dokumentation for det indberettede beløb til omkostninger til realisering af energibesparelser på 4.367.445 kr., jf. § 17, stk. 2, jf. § 27, stk. 4, nr. 1, litra a, jf. § 34, stk. 1, i energisparebekendtgørelsen.

Fejlindberetning af energisparesager

Forsyningstilsynet har endvidere konstateret, at Hillerød Varme A/S i forbindelse med de fem energisparesager hos slutbrugere, hvor Hillerød Varme A/S har givet tilskud på 4.080 kr. til hver enkelt slutbruger som kompensation for energibesparelsen, har fejlindberettet et beløb på 12.665 kr.

Beløbet på 12.665 kr. er beregnet ved brugen af alternativ omkostning efter § 19, stk. 2, i energisparebekendtgørelsen. Det fremgår af Hillerød Varme A/S's bogføring, at beløbet kan opgøres til i alt 20.400 kr., der udgør et tilskud på 4.080 kr. i de fem energisparesager.

Forsyningstilsynet påtaler på denne baggrund, at Hillerød Varme A/S ikke i tilstrækkeligt omfang har tilrettelagt sin regnskabsførelse for 2018, idet beløbene i de fem energisparesager kunne opgøres til i alt 20.400 kr., hvorfor brugen af alternativ omkostning efter § 19, stk. 2 ikke er korrekt, jf. § 34, stk. 1, i energisparebekendtgørelsen.

Faktiske afholdte omkostninger

Endelig har Forsyningstilsynet konstateret, at Hillerød Varme A/S, jf. selskabets anmeldelse af priseftervisning for 2018, har bogført et beløb på 4.681.376 kr., som omkostning til realisering af energibesparelser. I dette beløb indgår tilskud til slutbrugere på 20.400 kr., tre a

conto opkrævninger for 2018 på 5.497.690,08 kr., en refusion af egenrealisering og efterregulering af omkostninger i 2017.

I henhold til § 19, stk. 1, i energisparebekendtgørelsen skal omkostninger til realisering af energibesparelser opgøres som de faktisk afholdte omkostninger.

§ 19, stk. 1, skal ses i sammenhæng med § 27, stk. 7, i energisparebekendtgørelsen, hvor efter varmedistributionsvirksomheder skal tilrettelægge regnskabsførelsen, så den muliggør dokumentation af fordelingen af omkostninger og indtægter omfattet af §§ 18-20 på et kalenderår, uanset om virksomheden har kalenderåret som regnskabsår.

En faktisk afholdt omkostning er den pris, som virksomheden har forpligtet sig til at betale for leveringen af en specificeret ydelse eller produkt. I forbindelse med bogføringen skal det angives korrekt, hvad omkostningen/udgiften har været. Et samlet a conto beløb er ikke et udtryk for de faktiske omkostninger. Et a conto beløb er et beløb betalt som afdrag med henblik på en senere, endelig afregning af et større (eller mindre) beløb.

Virksomheden har i sit regnskab bogført et beløb på 4.681.376 kr. Bogføringen er imidlertid baseret på tre a conto opkrævninger for 2018 inklusive reguleringer til de besparelser, der er udgiftsført i 2017, hvorimod de korrekte faktiske omkostninger blev faktureret i maj og august 2019 ved en samtidig tilbageføring af a conto beløbene.

Hillerød Varme A/S har i forbindelse med tilsynet oplyst, at forskellen mellem beløbet i priseftervisningen, omkostningerne, der er indberettet til Forsyningstilsynet via samarbejdsorganet, samt den til Forsyningstilsynet fremsendte oversigt over omkostningerne i 2018, skyldes, at Dansk Fjernvarme Handelsselskab A.m.b.a. har opkrævet tre a conto beløb i 2018, som efterreguleres i 2019 baseret på en endelig opgørelse. Efterreguleringen finder sted efter Hillerød Varme A/S' aflæggelse af årsregnskab.

Efter energisparebekendtgørelsens regler er Hillerød Varme A/S det forpligtede selskab, uanset at leverandøren af energibesparelser ikke har fremsendt de korrekte bogføringsoplysninger til varmedistributionsvirksomheden, så de kunne blive registreret og bogført tidsnok, til at kunne opgøres og indregnes i 2018.

Som nævnt finder Forsyningstilsynet ikke, at en a conto betaling er en faktisk afholdt omkostning, hvorfor Hillerød Varme A/S ikke er berettiget til at indberette og medregne en sådan energispareomkostning for kalenderåret 2018. Det forhold, at fjernvarmeselskabets serviceselskab har et andet regnskabsår og en praksis, hvor indberetningen til Forsyningstilsynet beror på et estimat, og at forskydningen årene imellem udlignes over tid, kan ikke føre til en anden vurdering. Derimod kan Hillerød Varme A/S indregne omkostningen i sit varmeregnskab for regnskabsåret 2019, hvori omkostningen faktisk er afholdt.

Forsyningstilsynet påtaler på den baggrund, at Hillerød Varme A/S ikke i tilstrækkeligt omfang har tilrettelagt sin regnskabsførelse for 2018, idet virksomheden ikke har opgjort sine omkostninger til realisering af energibesparelser som de faktisk afholdte omkostninger i overensstemmelse med § 19, stk.1, jf. § 34, stk. 1, i energisparebekendtgørelsen.

Mulighed for dækning af omkostninger

Forsyningstilsynet træffer samtidigt afgørelse om, at Hillerød Varme A/S ikke har mulighed for dækning af et a conto beløb på 5.497.690,08 kr. i 2018, idet dette beløb ikke udgør en faktisk afholdt omkostning i henhold til § 19, stk. 1, og derfor ikke kan indgå i fjernvarmeselskabets nettoomkostninger, jf. § 35, stk. 2, nr. 2, i energisparebekendtgørelsen. Derimod er der afholdt en faktisk omkostning i 2019 for i alt 4.925.105,45 kr.

Forsyningstilsynet kan endvidere konstatere, at acontobeløbet på i alt 5.497.690,08 kr. er indregnet i de tariffer, som er opkrævet hos forbrugerne i året 2018. De faktiske indberetningsberettigede omkostninger, der er afholdt til energispareaktiviteten er 4.925.105,45 kr.

Forsyningstilsynets finder, at Hillerød Varme A/S har opkrævet et beløb på 572.584,65 kr. for meget hos forbrugerne. Beløbet udgør forskellen mellem a conto beløbet på 5.497.690,08 kr. i 2018 og de faktisk afholdte omkostninger i 2019 på 4.925.105,45 kr.

Hillerød Varme A/S har i høringssvar af 2. oktober 2020 dokumenteret, at det for meget opkrævede beløb på 572.584,65 kr. (forskellen mellem en overdækning i 2018 på 5.497.690,08 kr. og en underdækning i 2019 på 4.925.105,45 kr.) er fraregnet de priser, der opkræves hos varmemeforbrugerne for den i sagen omhandlede energispareomkostning.

Dokumentationen foreligger i form af fremsendelse af oprindelig budget- og prisansøgning af 18. december 2019 og ny budget- og prisansøgning for 2020, hvoraf det fremgår, at punkt 9.3 vedrørende energibesparelser er korrigeret fra 4.681.000 kr. til 4.108.000 kr. Forskellen mellem de to tal udgør 573.000 kr., hvilket stemmer overens med det for meget opkrævede beløb.

Afskrivninger

Forsyningstilsynet har konstateret, at Hillerød Varme A/S ved indsendelse af revideret budget- og prisansøgning for regnskabsperioden 2020 har dokumenteret, at beløbet på 572.584,65 kr. er fraregnet de priser, der opkræves hos varmemeforbrugerne. I det reviderede budget udgør afskrivninger i alt 15.092.000 kr., hvor afskrivningerne i det oprindelige budget udgjorde i alt 14.519.000 kr. Forskellen i anmeldte afskrivninger i det oprindelige og det reviderede budget kan herefter opgøres til i alt 573.000 kr. Der er ikke anmeldt nye priser i forbindelse med indberetningen af det reviderede budget.

Forsyningstilsynet har efter § 21, stk.4, i lov om varmeforsyning kompetencen til at føre tilsyn med varmeforsyningsvirksomhedernes priser og betingelser. Forsyningstilsynet kan i henhold til denne bestemmelse give pålæg, såfremt en varmeforsyningsvirksomheds priser eller betingelser er urimelige eller i strid med lovens bestemmelser.

I § 21, stk. 1, i lov om varmeforsyning opregnes de nødvendige omkostninger, som de regulerede varmeforsyningsvirksomheder kan indregne i priserne. Denne prisfastsættelse sker ud fra det såkaldte princip om nødvendige omkostninger. I § 20, stk. 2, i lov om varmeforsyning bemyndiges ministeren til at fastsætte regler om, at andre udgifter og omkostninger end de i stk. 1 nævnte kan indregnes i priserne, herunder indregning af driftsmæssige afskrivninger.

Afskrivningsbekendtgørelsen er udstedt i medfør af § 20, stk. 2, i lov om varmforsyning. Afskrivningsbekendtgørelsens §§ 1-4 regulerer de gældende regler for indregning af driftsmæssige afskrivninger. Det fremgår heraf, at driftsmæssige afskrivninger indregnes i priserne på grundlag af den konstaterede anlægssum med fradrag af henlæggelser. Ved anlægssum forstås anskaffelsesprisen med tillæg af de omkostninger, der er foranlediget af anskaffelsen samt byggerenter opgjort på idriftsættelsestidspunktet. Afskrivninger kan indregnes med op til 20 pct. af afskrivningsgrundlaget om året i en periode på minimum 5 år og maksimum 30 år. Driftsmæssige afskrivninger kan alene foretages, såfremt der er tale om anlæg, der idriftsættes, og kan foretages fra og med idriftsættelsesåret. Der kan ikke henlægges og afskrives på det samme anlæg i samme regnskabsperiode.

En betingelse for, at afskrivninger kan anses for foretaget i relation til varmforsyningsloven, er, at sådanne afskrivninger har været indsat i budget- og prisanmeldelsen til Forsyningstilsynet. Det er kun muligt at foretage en regulering af afskrivninger i forhold til det budgetterede, hvis det skyldes ændringer i afskrivningsgrundlaget.

Ændringer i afskrivningsgrundlaget er tilgang og afgang af anlægsaktiver, som virksomheden ikke forventede på budgettidspunktet. En sådan senere regulering af afskrivninger skal forklares i forbindelse med priseneftervisningen.

Afskrivninger anses for at være foretaget på budgettidspunktet til brug for prisberegningen. Priserne fastsættes og afregnes herefter på baggrund af årets samlede budgetterede omkostninger. En regulering af afskrivningsgrundlaget kan derfor ikke efterfølgende benyttes til at justere for eventuelt opståede ubalancer.

Det følger af administrativ praksis, at en konstateret over-/underdækning skal tilbageføres/opkræves hurtigst muligt ved indregning i priserne i det efterfølgende regnskabsår.

Det er dermed ikke i overensstemmelse med varmforsyningslovens § 20, stk. 1 og 2, og afskrivningsbekendtgørelsen at lade tilbageføring af overdækning til varmemeforbrugere ske i form af ekstraordinære afskrivninger med tilbagevirkende kraft.

Forsyningstilsynet finder, at der ikke er sket en uforudseelig tilgang i afskrivninger i regnskabsperioden. Det vurderes endvidere, at Hillerød Varme A/S ved anmeldelsen af en revideret budget- og prisanmeldelse for 2020 med forhøjede afskrivninger på 573.000 kr. har foretaget en overskudsdisposition. Hillerød Varme A/S burde retteligt have anmeldt et nyt revideret budget med dertilhørende lavere priser, som følge af de reducerede energispareomkostninger.

Forsyningstilsynet påtaler derfor, at Hillerød Varme A/S' opskrivning af afskrivninger med 573.000 kr. i den reviderede budget- og prisanmeldelse for 2020 er i strid med § 20, stk. 1 og 2, i lov om varmforsyning og § 1-4 i afskrivningsbekendtgørelsen, idet dette beløb ikke kan tilskrives en uforudselig tilgang i aktiver. Hillerød Varme A/S har efter forhandling tilkendegivet at ville ændre afskrivningsbeløbet i forbindelse med fastsættelse af tariffen inden udgangen af 2021, idet der alene kan indregnes afskrivninger svarende til 14.519.000 kr. i regnskabsåret 2020, jf. § 21, stk. 4, i lov om varmforsyning.

Forsyningstilsynet pålægger på denne baggrund Hillerød Varme A/S at dokumentere, at forhøjelse af afskrivningerne med 573.000 kr. ikke har påvirket tarifferne i 2020, jf. § 23 b,

stk. 6, i lov om varmforsyning. Dokumentationen bedes fremsendt i form af et særskilt dokument, hvoraf det fremgår, hvad der i alt er budgetteret af afskrivninger i 2020, og hvad der reelt er afskrevet i 2020. Dokumentet skal kunne afstemmes til prisenforvisningen for 2020 og skal fremsendes senest samtidig med udarbejdelsen heraf.

Da Forsyningstilsynet træffer afgørelse om, at Hillerød Varme A/S ikke har mulighed for dækning af en del af virksomhedens omkostninger i henhold til energisparebekendtgørelsens § 35, stk. 2, nr. 2, videresender tilsynet denne afgørelse til Energistyrelsen i medfør af bekendtgørelsens § 35, stk. 4.

OFFENTLIGGØRELSE

Denne afgørelse vil blive offentliggjort på Forsyningstilsynets hjemmeside www.forsynings-tilsynet.dk, idet Forsyningstilsynet finder, at der ikke er hensyn, der er til hinder herfor.

KLAGEVEJLEDNING

Eventuel klage over denne afgørelse kan indbringes for Energiklagenævnet, jf. § 38 i bekendtgørelse nr. 1699 af 26. november 2020 om energispareydelse i net- og distributionsvirksomheder, jf. § 26, i bekendtgørelse nr. 1215 af 14. august 2020 af lov om varmforsyning. Klage skal være skriftlig og være indgivet inden 4 uger efter, at Forsyningstilsynets afgørelse er meddelt.

Klagen indgives til:

Energiklagenævnet
Nævnenes Hus
Toldboden 2
8800 Viborg
Tlf.: 72 40 56 00
E-mail: ekn@naevneneshus.dk

Energiklagenævnets kontortid kan have betydning for, om klagen er indgivet i rette tid. Nærmere information om klagefristen, hvem der kan klage (klageberettiget) og nævnets klagebehandling fremgår af Energiklagenævnets hjemmeside www.ekn.dk.

Med venlig hilsen

Peter Randrup
Chefkonsulent